



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa

Zagreb, 19. siječnja 2024.



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

PRIJEMNI ŠTAMPALJ
REPUBLIKA HRVATSKA
711 POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE
O SUKOBU INTERESA

Primljeno:	19-01-2024		
Klasifikacijska oznaka:	P-34/21	Ustrojstvena jedinica:	
Uredžbeni broj:	ZM-2024-15	Prilozi:	Vrijednost:

IZDVOJENO MIŠLJENJE u predmetu P-34/21

U predmetu P-34/21 Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa je na 36. sjednici održanoj 11. siječnja 2024. godine većinom glasova donijelo Odluku da je dužnosnik Darinko Dumbović, gradonačelnik Grada Petrinje do 13. lipnja 2021. počinio povredu članka 7. stavka 1. točke c) Zakona o sprečavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11, 12/12, 126/12, 48/13, 57/15 i 98/19, dalje u tekstu: ZSSI), u svezi s člankom 2. stavkom 2. i člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz okolnosti utjecaja privatnih interesa na njegovu nepristranost, čime je došlo do zlouporabe posebnih prava odlučivanja kada je od 2016. do 2020. u obnašanju navedene dužnosti po položaju obavljao funkciju člana Skupštine trgovačkih društava Privreda d.o.o. i Komunalac Petrinja d.o.o., u okviru kojih je odlučivao o imenovanju i razrješenju direktora istih društava kao i o prihvaćanju njihovih izvješća, a pod okolnostima kada su u tom razdoblju kontinuirano nastajali poslovni odnosi tih društava s trgovačkim društvom Titan Commerce d.o.o., u kojem je njegov sin bio prokurist te direktor, dok je snaha bila direktorica, osnivačica i prokuristica istog.

U pogledu izricanja sankcije za utvrđenu povredu ZSSI-a Povjerenstvo je većinom glasova donijelo odluku da se sankcija neće izreći obzirom da je od prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Petrinje proteklo više od dvanaest mjeseci.

Sukladno članku 23. Pravilnika o načinu rada i odlučivanja Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa (Narodne novine, broj 105/2014) u nastavku slijedi izdvojeno mišljenje u odnosu na donesenu Odluku u predmetu P-34/21.

U navedenom predmetu sam bila izvjestiteljica te sam temeljem prikupljene dokumentacije i činjeničnih utvrđenja koji su detaljno izneseni na stručnom radnom sastanku održanom dana 09. siječnja 2024. godine i sjednici održanoj 11. siječnja 2024. godine predložila donošenje Odluke: „Nije utvrđeno da je dužnosnik Darinko Dumbović, gradonačelnik Grada Petrinje do 13. lipnja 2021. počinio povredu članka 7. stavka 1. točke c) ZSSI-a, u svezi s člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a, koja bi proizlazila iz okolnosti mogućeg utjecaja privatnih interesa na njegovu nepristranost, čime je moglo doći do zlouporabe posebnih prava odlučivanja kada je od 2016. do 2020. u obnašanju navedene dužnosti po položaju obavljao funkciju člana Skupštine trgovačkih društava Privreda d.o.o. i Komunalac Petrinja d.o.o., u okviru kojih je odlučivao o imenovanju i razrješenju direktora istih društava kao i o prihvaćanju njihovih izvješća, a pod okolnostima kada su u tom razdoblju kontinuirano nastajali poslovni odnosi tih društava s trgovačkim društvom Titan Commerce d.o.o., u kojem je njegov sin bio prokurist te direktor, dok je snaha bila direktorica, osnivačica i prokuristica istog.“

Naime, u Povjerenstvu je predmet P-34/21 otvoren temeljem zaprimljene prijave mogućeg sukoba interesa u kojoj se u bitnome navodi da je trgovačko društvo Titan Commerce d.o.o. u vlasništvu sina i snahe od dužnosnika Darinka Dumbovića, gradonačelnika Grada Petrinje, stupalo u poslovni odnos s trgovačkim društvom kojem je jedini osnivač (imatelj poslovnih udjela) Grad Petrinja. Osim navoda iz prijave, u predmetu su se utvrđivale činjenice u odnosu na okolnosti na koje su upućivale medijske objave i novinski članci koji također prileže u spisu, a koje nisu relevantne za ovo izdvojeno mišljenje.

U odnosu na navode iz prijave, predloženu odluku od strane mene kao izvjestiteljice i donesenu Odluku Povjerenstva većinom glasova u tijeku postupka poduzimane su radnje te je utvrđeno kako se navodi u nastavku.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da su Grad Petrinja i Općina Lekenik suosnivači trgovačkog društva Privreda d.o.o. za javnu vodoopskrbu i odvodnju sa sjedištem u Petrinji, OIB: 12266526926, te da je Grad Petrinja jedini osnivač društva Komunalac Petrinja d.o.o. za komunalne i uslužne djelatnosti sa sjedištem u Petrinji, OIB: 53696178845.

Temeljem podataka povijesnog izvotka, utvrđeno je da je u razdoblju od 2016. godine do 2020. godine (razdoblje u kojem je Povjerenstvo donijelo Odluku da je utvrđena povreda), Zlatko Medved imenovan za direktora društva Privreda d.o.o. odlukom Skupštine društva od 27. lipnja 2013. i ponovno imenovan dana 13. srpnja 2017., te je Zoran Zechner imenovan za direktora društva Privreda d.o.o. odlukom Skupštine društva od 23. siječnja 2018., da je Miodrag Čavić imenovan za direktora Privreda d.o.o. odlukom Skupštine dana 3. travnja 2020. godine.

Temeljem podataka povijesnog izvotka, utvrđeno je da je u razdoblju od 2016. godine do 2020. godine (razdoblje u kojem je Povjerenstvo donijelo Odluku da je utvrđena povreda) Vlado Lovreković imenovan za direktora društva Komunalac Petrinja d.o.o. odlukom Skupštine društva od 27. lipnja 2013. godine, da je Zlata Pucović imenovana za direktora društva Komunalac Petrinja d.o.o. odlukom Skupštine društva od 21. studenoga 2016. godine, da je Vlado Lovreković imenovan za direktora društva Komunalac Petrinja d.o.o. odlukom Skupštine društva od 7. lipnja 2017. godine.

Uvidom u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu, utvrđeno je da je društvo Titan Commerce d.o.o. osnovano Izjavom o osnivanju društva s ograničenom odgovornošću od 13. travnja 2015. godine. Darko Dumbović obavlja funkciju direktora trgovačkog društva Titan Commerce d.o.o. od 10. ožujka 2020. godine te da Nikolina Dumbović obavlja funkciju prokuristice istog društva od 10. ožujka 2020. godine, dok je u prethodnom razdoblju od osnivanja trgovačkog društva 2015. Nikolina Dumbović obavljala funkciju direktorice, a Darko Dumbović je obavljao funkciju prokuriste istoga društva. Jedini osnivač navedenog društva od osnivanja je Nikolina Dumbović.

Usporedbom podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Darinka Dumbovića s podacima sudskog registra, utvrđeno je da je Darko Dumbović sin dužnosnika, dok je uvidom

u podatke matičnih knjiga utvrđeno da je navedeni sklopio brak s Nikolinom Dumbović, odnosno da je ista snaha dužnosnika Darinka Dumbovića.

U odnosu na navode o stupanju u poslovne odnose s trgovačkim društvima, a u cilju utvrđivanja činjenica, Povjerenstvo je zatražilo očitovanje od predmetnih trgovačkih društava koji su ista i dostavila.

Na traženje Povjerenstva, trgovačko društvo Privreda d.o.o. za javnu vodoopskrbu i odvodnju očitovale se dopisom od 26. travnja 2021. u kojem se uvodno ističe da se dostavlja dokumentacija koju su mogli pronaći i specificirati, s obzirom da je zajednička upravna zgrada društava Privreda d.o.o. i Komunalac Petrinja d.o.o. uništena u potresu te je dio dokumenata smješten u privremeno sklonište. U dopisu se navodi kako je Društvenim ugovorom iz travnja 2016. određeno da Skupštinu Društva čine članovi društva, i to Grad Petrinja, zastupan po gradonačelniku kao ovlaštenoj osobi za zastupanje i Općina Lekenik, zastupana po općinskom načelniku, te da je ovu funkciju bez primanja naknade obavljao Darinko Dumbović od trenutka stupanja na dužnost gradonačelnika do prestanka njezina obnašanja.

Navodi se da Skupština društva odlučuje, sukladno ovlastima iz Zakona o trgovačkim društvima, Zakona o vodnim uslugama i Društvenog ugovora, između ostalog i o imenovanju i razrješenju članova Uprave i Nadzornog odbora društva, kao i da sukladno Društvenom ugovoru ugovor sa Upravom sklapa Nadzorni odbor koji zastupa društvo prema Upravi. Nadalje se navodi da Nadzorni odbor, uz suglasnost Radničkog vijeća, usvaja Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji poslova kojim su regulirana radna mjesta, opisi poslova i koeficijenti plaća svih zaposlenika, slijedom čega dužnosnik Darinko Dumbović, kao član Skupštine, nije odlučivao o radno-pravnim i materijalnim pravima člana Uprave-Direktora te na bilo koji način nije odlučivao o poslovanju društva, osim u dijelu propisanom zakonom i Društvenim ugovorom, što se odnosi na strateške i razvojne smjernice poslovanja.

Ističe se da dužnosnik Darinko Dumbović, kao član Skupštine Privrede d.o.o., nije nikada na bilo koji način odlučivao o nastanku i tijeku poslovnog odnosa sa trgovačkim društvom Titan Commerce d.o.o., jer Plan nabave te sve promjene u Planu nabave, kao i sve druge planove kao dio godišnjeg plana poslovanja, po redovnoj proceduri krajem svake godine na prijedlog Uprave odobrava Nadzorni odbor Društva.

U dopisu se naglašava da društvo Privreda d.o.o. ima poslovni odnos sa društvom Titan Commerce d.o.o. od 2016., kada postaje redovni dobavljač radne i zaštitne opreme za radnike te da je isto odabirano po Planu nabave, sukladno Zakonu o javnoj nabavi i Pravilniku o jednostavnoj nabavi, kojim su propisani postupci jednostavne nabave, uz odobrenje tadašnje Uprave. Navedeni poslovni odnos nastavio se tijekom slijedećih 5 godina za vrijeme iduće dvije Uprave, jer su velika većina dobavljača redovni, dugogodišnji partneri, što je slučaj u svakom društvu koja mora imati stabilnu i sigurnu dobavu, dok su jednostavne nabave provedene putem narudžbenica. Ističe se da ovo trgovačko društvo nije jedini dobavljač za robu i usluge koje pruža, već da postoje drugi poslovni partneri (Smit commerce, Belona, Ljekarna Kovačićek, Ljekarna Cmković) te da se u pogledu usluge najma strojeva po potrebi i nalogu Tehničke službe, a u nedostatku strojnih kapaciteta za hitne intervencije, sanacije, prekope cesta i dr., Titan Commerce

d.o.o. pojavljivao uz druge dobavljače (npr. Komunalac, Ceste Sisak, Leček niskogradnja...) po specifičnim potrebama i hitnosti (npr. hitno kopanje velikim bagerom na dubini od 6 metara, za sanaciju glavne vodovodne cijevi koja napaja Grad Petrinju). Navodi se da je društvo Privreda d.o.o. građanima Petrinje i Lekenika dužno osigurati stalnu vodoopskrbu te u svakom trenutku brzo reagirati putem poslovnih partnera koji to mogu podržati.

Napominje se da društvo Privreda d.o.o. upravlja i održava preko 180 km vodovodne mreže i 110 km kanalizacijske mreže te mrežu kanalske odvodnje, koja je stara preko 100 godina, zbog čega ima oko 1.500 raznih intervencija, na koje nije moguće promptno reagirati sa postojećim strojevima i ljudima, a za neke vrste radova ne posjeduju niti adekvatne strojeve, što bi bilo poslovno neracionalno.

Navodi se da je u razdoblju od 2016.-2020. sa društvom Titan Commerce d.o.o. društvo Privreda d.o.o. imala ukupan promet od 963.760,28 kn, odnosno oko 1% ukupnih rashoda i nabave društva za petogodišnje razdoblje u kojem posluje sa oko 250-300 dobavljača, pri čemu se ističe da je poslovanje društva Privreda d.o.o. tržišno i poslovno opravdano te bilo provedeno u skladu sa propisanim postupcima nabave, o čemu nije odlučivao, niti je imao ovlasti odlučivati gradonačelnik Petrinje Darinko Dumbović kao član Skupštine društva.

Zaključno se iznosi da u 2021. godini (za prva četiri mjeseca) nije ostvarena niti jedna narudžbenica prema tom trgovačkom društvu, jer je krajem 2020. izabrana ponuda drugog dobavljača.

Očitovanju društva Privreda d.o.o. prileže zapisnik sa Skupštine društva održane 27. lipnja 2013., koju je otvorio Darinko Dumbović, predsjednik Skupštine i zastupnik osnivača Grada Petrinje, na kojoj su, između ostalih, usvajani Godišnje financijsko izvješće za 2012. te Izvješće Uprave o stanju društva za 2012., davane razrješnice direktoru društva, kao i donesene odluke o opozivu i imenovanju direktora društva, kojima je opozvana direktorica Ljiljana Križanić te je imenovan novi direktor Zlatko Medved, zapisnik sa Skupštine društva održane 29. travnja 2016., koju je otvorio Darinko Dumbović, predsjednik Skupštine i zastupnik osnivača Grada Petrinje, na kojoj su donesene odluke o povećanju temeljenog kapitala te promjeni izjave o osnivanju, zapisnik sa Skupštine društva održane 3. travnja 2020., koju je otvorio Darinko Dumbović, predsjednik Skupštine i zastupnik osnivača Grada Petrinje, na kojoj su donesene odluke o opozivu i imenovanju direktora društva, kojima je opozvan direktor Zoran Zechner te je imenovan novi direktor Miodrag Čavić, Pravilnik o provedbi postupka bagatelne nabave koji je 13. siječnja 2014. donio direktor Zlatko Medved, kojim se određuje iznos nabave do procijenjene vrijednosti roba i usluga od 200.000,00 kn, odnosno radova od 500.000,00 kn bez obveze provedbe postupka javne nabave izdavanjem narudžbenice ili zaključivanjem ugovora s jednim gospodarskim subjektom po vlastitom izboru, Pravilnik o jednostavnoj nabavi koji je 16. lipnja 2017. donio direktor društva Zlatko Medved sa istovjetnim uvjetima, te ugovori o radu koje su s direktorima društva sklapali predsjednici Nadzornog odbora društva.

Nadalje, uz očitovanje su priloženi računi društva Titan Commerce d.o.o. ispostavljeni društvu Privreda d.o.o. za nabavu radne odjeće za 2016. temeljem narudžbenica koje je supotpisao direktor društva Zlatko Medved, i to računi: broj 6-100-1 od 26. siječnja na iznos od

5.236,26 kn, broj 12-100-1 od 3. veljače na iznos od 2.216,81 kn, broj 39-100-1 od 21. ožujka na iznos od 27.252,50 kn, broj 40-100-1 od 21. ožujka na iznos od 17.237,50 kn, broj 45-100-1 od 25. ožujka na iznos od 562,50 kn, broj 188-100-1 od 2. studenoga na iznos od 662,12 kn, za 2017. temeljem narudžbenica koje je potpisao direktor društva Zlatko Medved, i to računi: broj 8-100-1 od 16. siječnja na iznos od 2.228,75 kn, broj 10-100-1 od 16. siječnja na iznos od 775,00 kn, broj 22-100-1 od 31. siječnja na iznos od 1.812,50 kn, broj 16-100-1 od 23. siječnja na iznos od 1.145,00 kn, broj 40-100-1 od 22. veljače na iznos od 625,00 kn, za 2018. temeljem narudžbenica koje je do ožujka potpisao direktor društva Zlatko Medved, a potom direktor Zoran Zechner, i to računi: broj 134-100-1 od 29. svibnja na iznos od 8.181,25 kn, broj 119-100-1 od 18. svibnja na iznos od 20.625,00 kn, broj 118-100-1 od 18. svibnja na iznos od 6.879,80 kn, broj 85-100-1 od 11. travnja na iznos od 865,25 kn, broj 52-100-1 od 2. ožujka na iznos od 356,20 kn, broj 42-100-1 od 24. veljače na iznos od 2.088,30 kn, broj 39-100-1 od 28. veljače na iznos od 2.116,25 kn, za 2019. temeljem narudžbenica koje je potpisao direktor društva Zoran Zechner, i to računi: broj 372-100-1 od 9. rujna 2019. na iznos od 1.912,50 kn, broj 351-100-1 od 3. listopada na iznos od 391,25 kn, broj: 247-100-1 od 17. srpnja na iznos od 16.717,24 kn, broj 215-100-1 od 26. svibnja na iznos od 6.260,00 kn, broj 111-100-1 od 23. ožujka na iznos od 1.520,98 kn, te za 2020. temeljem narudžbenica koje je potpisao direktor društva Zoran Zechner, i to računi: broj 184-100-1A od 25. srpnja na iznos od 1.478,98 kn, broj 184-100-1A od 25. srpnja na iznos od 1.478,98 kn, broj 181-100-1 od 24. lipnja na iznos od 1.912,50 kn, broj 86-100-1 od 7. travnja na iznos od 1.623,75 kn, broj 81-100-1 od 26. ožujka na iznos od 1.912,50 kn, broj 4-100-1 od 24. veljače na iznos od 1.815,75 kn, broj 45-100-1 od 24. veljače na iznos od 436,63 kn, te broj 14-100-1 od 24. siječnja na iznos od 7.637,63 kn. Na svim računima u navedenom razdoblju nalazi se ovjereni potpis Nikoline Dumbović, direktorice društva Titan Commerce d.o.o.

Priloženi su i sljedeći računi društva Titan Commerce d.o.o. ispostavljeni društvu Privreda d.o.o. za obavljene radove u 2020. temeljem narudžbenica koje je supotpisao direktor društva Miodrag Čavić, i to: račun broj 261-100-1A od 1. rujna na iznos od 18.562,50 kn, račun broj 286-100-1 od 30. rujna na iznos od 15.862,50 kn, račun broj 294-100-1 od 30. rujna na iznos od 11.687,50 kn, račun broj 348-100-1 od 30. studenoga na iznos od 29.375,00 kn, te račun broj 350-100-1 od 30. studenoga na iznos od 1.187,50 kn.

Poslovnu dokumentaciju vezano za navedene račune potpisivali su Nikolina Dumbović i Darko Dumbović.

Na traženje Povjerenstva, društvo Komunalac Petrinja d.o.o. očitovalo se dopisom u kojem navodi da je o poslovnom odnosu s društvom Titan Commerce d.o.o. odlučivala Uprava društva sukladno Općem aktu o jednostavnoj nabavi koju provodi financijsko - komercijalna služba. Nadalje se u očitovanju navodi da je Izjavom o osnivanju trgovačkog društva Komunalac Petrinja d.o.o određeno da Skupštinu društva čini osnivač/član društva - Grad Petrinja, zastupan po gradonačelniku Grada kao ovlaštenoj osobi za zastupanje osnivača/člana društva te da ovu funkciju obavlja Darinko Dumbović, kao i svaki drugi gradonačelnik, od trenutka stupanja na dužnost do prestanka njezina obnašanja, pri čemu za njezino obavljanje dužnosnik nije primio naknadu.

Navodi se da Skupština društva odlučuje o nekim djelatnostima koje su taksativno nabrojane u Izjavi o osnivanju, između ostalog i o imenovanju te razrješenju članova Uprave i Nadzornog odbora te da sukladno Pravilniku o radu društva Komunalac Petrinja d.o.o. od 21. lipnja 2010. o uvjetima i koeficijentu radnog mjesta odlučuje Skupština društva. Iznosi se da Pravilnik o radu donosi Nadzorni odbor uz prethodnu suglasnost Radničkog vijeća te da ugovor sa Upravom društva sklapa Nadzorni odbor, a Skupština ne utječe, niti na bilo koji način odlučuje o poslovanju društva, pa tako nije odlučivala niti o nastanku poslovnog odnosa sa trgovačkim društvom Titan Commerce d.o.o., osim u dijelu propisanom Izjavom o osnivanju.

Očitovanju prileže Opći akt o jednostavnoj nabavi društva Komunalac Petrinja d.o.o. d.o.o. koji je 1. travnja 2019. donio direktor društva Vlado Lovreković, kojim se određuje postupak koji prethodi stvaranju ugovornog odnosa za nabavu iznos roba i usluga do 200.000,00 kn, odnosno radova od 500.000,00 kn, za koje sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi ne postoji obveza provedbe postupka javne nabave, Tablični prikaz poslovnih odnosa s društvom Titan Commerce d.o.o. iz kojeg proizlazi da je u 2016. vrijednost istog iznosila 7.340,60 kn (0,1% ukupne vrijednosti svih poslovnih odnosa u toj godini), u 2017. iznosila je 16.747,50 kn (0,22% ukupne vrijednosti), u 2018. iznosila je 65.456,88 kn (0,69% ukupne vrijednosti), u 2019. iznosila je 108.011,97 kn (0,91% ukupne vrijednosti), te je u 2020. iznosila 459.921,02 kn (4,56% ukupne vrijednosti), odnosno u navedenom razdoblju 2016. – 2020. zbirna vrijednost je iznosila 657.477,97 kn (1,42% ukupne vrijednosti), ugovori o plaći direktora društva Komunalac Petrinja d.o.o. koje su direktori društva sklapali s navedenim društvom, zastupanim po predsjedniku Nadzornog odbora, temeljem odluka Skupštine istog društva, Zapisnik sa sjednice Skupštine društva Komunalac Petrinja d.o.o. od 16. travnja 2018. na kojoj je Darinko Dumbović dao suglasnost predsjedniku Nadzornog odbora društva da se sa direktorom sklopi dodatak ugovoru o radu kojim će se povećati koeficijent složenosti poslova, Izjava o osnivanju društva Komunalac Petrinja d.o.o. od 6. travnja 2017. kojom je u članku 15. određeno da Skupština društva odlučuje o financijskim izvješćima društva te imenovanju i razrješenju članova uprave i nadzornog odbora društva, Izjava o osnivanju društva Komunalac Petrinja d.o.o. od 29. studenoga 2013. kojom je u članku 15. određeno da Skupština društva, između ostalog, odlučuje o financijskim izvješćima društva te imenovanju i razrješenju članova uprave i nadzornog odbora društva.

Očitovanju su priloženi računi društva Titan Commerce d.o.o. ispostavljeni društvu Komunalac Petrinja d.o.o. za nabavu radne odjeće, usluge prijevoza, usluge čišćenja snijega strojem, najam stroja i strojara, temeljem narudžbenica, i to za 2016. računi: broj 77-100-1 od 24. svibnja na iznos od 1.125,00 kn, broj 122-100-1 od 19. srpnja na iznos od 2.533,13 kn, broj 112-100-1 od 6. srpnja na iznos od 3.225,00 kn, broj 170-100-1 od 13. listopada na iznos od 2.990,60 kn, za 2017. računi: broj 266-100-1 od 4. listopada na iznos od 13.361,51 kn, broj 275-100-1 od 9. listopada na iznos od 852,86 kn, za 2018. računi: broj: 235-100-1 od 20. srpnja u iznosu od 550,00 kn, broj: 225-100-1 od 20. srpnja u iznosu od 4.725,00 kn, broj: 142-100-1 od 5. lipnja u iznosu od 1.990,00 kn, broj: 456-100-1 od 31. prosinca u iznosu od 3.437,50 kn, broj: 251-100-1 od 29. kolovoza na iznos 600,00 kn, broj: 326-100-1 od 17. listopada na iznos od 13.875,75 kn, broj: 32-100-1 od 14. veljače na iznos od 1.705,73 kn, broj: 343-100-1 od 6. studenoga na iznos od 12.552,90 kn, broj: 171-100-1 od 20. lipnja na iznos od 4.350,00 kn, broj:

187-100-1 od 20. lipnja na iznos od 1.100,00 kn, broj: 158-100-1 od 15. lipnja na iznos od 550,00 kn, broj: 175-100-1 od 15. lipnja na iznos od 1.650,00 kn, broj: 155-100-1 od 14. lipnja na iznos od 6.000,00 kn, broj: 149-100-1 od 11. lipnja na iznos od 1.000,00 kn, broj: 152-100-1 od 6. lipnja na iznos od 2.750,00 kn, broj: 144-100-1 od 30. svibnja na iznos od 2.750,00 kn, broj: 151-100-1 od 5. lipnja na iznos od 1.050,00 kn, broj: 141-100-1 od 30. svibnja na iznos od 2.070,00 kn, broj: 143-100-1 od 29. svibnja na iznos od 2.750,00 kn, za 2019. računi: broj: 38-100-1 od 31. siječnja na iznos od 2.046,25 kn, broj: 230-100-1 od 31. svibnja na iznos od 38.794,92 kn, broj: 120-100-1 od 25. svibnja na iznos od 14.620,80 kn, broj: 508-100-1 od 11. prosinca na iznos od 2.942,50 kn, broj: 457-100-1 od 30. prosinca na iznos od 1.498,00 kn, broj: 442-100-1 od 22. listopada na iznos od 35.845,00 kn, broj: 339-100-1 od 12. listopada na iznos od 1.347,50 kn, broj: 435-100-1 od 17. prosinca na iznos od 1.622,50 kn, za 2020. računi: broj: 378-100-1 od 22. prosinca na iznos od 15.086,57 kn, broj: 364-100-1 od 10. prosinca na iznos od 9.262,50 kn, broj: 328-100-1 od 31. listopada na iznos od 1.093,75 kn, broj: 219-100-1 od 29. srpnja na iznos od 23.164,50 kn, broj: 164-100-1 od 9. lipnja na iznos od 29.788,45 kn, broj: 110-100-1 od 16. travnja na iznos od 3.931,25 kn, broj: 96-100-1 od 9. travnja na iznos od 3.085,00 kn, broj: 31-100-1 od 10. veljače na iznos od 27.230,32 kn, broj: 2-100-1 od 16. siječnja na iznos od 199.409,87 kn te broj: 1-100-1 od 9. siječnja na iznos od 147.868,80 kn. Fakture trgovačkog društva Titan Commerce d.o.o. potpisivala je Nikolina Dumbović.

U odnosu na navode iz prijave Povjerenstvo je na 174. sjednici, održanoj dana 3. lipnja 2022., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Darinka Dumbovića, gradonačelnika Grada Petrinje do 13. lipnja 2021, zbog moguće povrede članka 7. točke c) ZSSI/11-a, u svezi s člankom 5. stavkom 1. ZSSI/11-a, koja proizlazi iz okolnosti mogućeg utjecaja privatnih interesa na njegovu nepristranost, čime je moglo doći do zlouporabe posebnih prava odlučivanja kada je od 2016. do 2020. u obnašanju navedene dužnosti po položaju obavljao funkciju člana Skupštine trgovačkih društava Privreda d.o.o. i Komunalac Petrinja d.o.o., u okviru kojih je odlučivao o imenovanju i razrješenju direktora istih društava kao i o prihvaćanju njihovih izvješća, a pod okolnostima kada su u tom razdoblju kontinuirano nastajali poslovni odnosi tih društava s trgovačkim društvom Titan Commerce d.o.o., u kojem je njegov sin bio prokurist te direktor, dok je snaha bila direktorica, osnivačica i prokuristica istog.

Temeljem očitovanja društva Privreda d.o.o. utvrđeno je da je dužnosnik Darinko Dumbović tijekom cijelog razdoblja obnašanja dužnosti gradonačelnika bio član Skupštine navedenog društva bez naknade, sukladno Društvenom ugovoru društva Privreda d.o.o. kojim je određeno da Skupštinu čini osnivači društva, odnosno Grad Petrinja zastupan po gradonačelniku i Općina Lekenik zastupana po općinskom načelniku.

Uvidom u zaprimljenu dokumentaciju utvrđeno je da je dužnosnik Darinko Dumbović, temeljem Zakona o trgovačkim društvima, Zakona o vodnim uslugama i Društvenog ugovora Privreda d.o.o., u obavljanju funkcije člana Skupštine tog društva zajedno s drugim članom Skupštine tog društva (općinski načelnik Općine Lekenik) odlučivao o imenovanju i razrješenju članova uprave i nadzornog odbora te o prihvaćanju financijskih kao i izvješća o radu uprave društva.

Uprava društva temeljem odredbi članka 240. i članka 241. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“, broj 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/0.8, 137/09., 152/11., 111/12., 68/13., 110/15. i 40/19.) vodi poslovanje društva na vlastitu odgovornost te zastupa društvo. Nadalje je utvrđeno da je Uprava tog društva donosila Pravilnik o javnoj nabavi, potpisivala narudžbenica i verificirala račune temeljem ispostavljenih narudžbenica.

U razdoblju od 2016. godine do 2020. godine društvo Privreda d.o.o. stupalo je u poslovne odnose s društvom Titan Commerce d.o.o., vrijednost kojih poslovnih odnosa je u 2016. godini iznosila 53.167,69 kuna, a u 2020. godini je iznosila je 94.971,72 kn, ukupne vrijednosti za razdoblje od 2016. – 2020. u iznosu od 963.760,28 kuna.

Navedeni pojedinačni poslovni odnosi nastajali su izdavanjem narudžbenica u postupku jednostavne nabave te su narudžbenice potpisivali direktori društva Privreda d.o.o. temeljem ovlasti koja je direktoru Društva propisana Društvenim ugovorom društva.

Dakle, Skupština društva Petrinja d.o.o. koja se sastojala od dva člana i to gradonačelnika Grada Petrinje odnosno dužnosnika Darinka Dumbovića i općinskog načelnika Općine Lekenik nije odlučivala o stupanju u predmetne poslovne odnose s društvom Titan Commerce d.o.o. već je Skupština društva donosila odluke koje su isključiva nadležnost Skupštine društva.

Nadalje, temeljem očitovanja i dostavljene dokumentacije društva Komunalac Petrinja d.o.o., utvrđeno je da je dužnosnik Darinko Dumbović tijekom cijelog razdoblja obnašanja dužnosti gradonačelnika bio član Skupštine navedenog društva bez naknade, sukladno Izjavi o osnivanju društva Komunalac Petrinja d.o.o., prema kojoj Skupštinu čini osnivač društva, Grad Petrinja, zastupan po gradonačelniku.

Uvidom u zaprimljenu dokumentaciju utvrđeno je da je dužnosnik, temeljem Izjave o osnivanju društva Komunalac Petrinja d.o.o., u obavljanju funkcije člana Skupštine tog društva odlučivao o imenovanju i razrješenju članova uprave i nadzornog odbora, te o prihvaćanju financijskih izvješća društva i izvješća o radu Uprave društva.

Uprava društva je temeljem odredbi članka 240. i članka 241. Zakona o trgovačkim društvima („Narodne novine“, broj 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/0.8, 137/09., 152/11., 111/12., 68/13., 110/15. i 40/19.) vodi poslovanje društva na vlastitu odgovornost te zastupa društvo.

U razdoblju od 2016. godine do 2020. godine društvo Komunalac Petrinja d.o.o. stupalo je u poslovne odnose s društvom Titan commerce d.o.o., vrijednost kojih poslovnih odnosa je u 2016. godini iznosila 7.340,60 kuna, u 2017. godini je iznosila 16.747,50 kuna, u 2018. godini je iznosila 65.456,88 kuna, u 2019. godini iznosila je 108.011,97 kuna te je u 2020. iznosila 459.921,02 kuna, odnosno ukupne vrijednosti za razdoblje 2016. - 2020. u iznosu od 657.477,97 kuna.

Navedeni pojedinačni poslovni odnosi nastajali su izdavanjem narudžbenica u postupku jednostavne nabave te je o stupanju u predmetne poslovne odnose odlučivala Uprava društva

Komunalac Petrinja d.o.o. sukladno Općem aktu o jednostavnoj nabavi koju provodi financijsko - komercijalna služba.

Dakle, Skupština društva Komunalac Petrinja d.o.o. koju je činio gradonačelnik Grada Petrinje odnosno dužnosnik Darinko Dumbović nije odlučivala o stupanju u predmetne poslovne odnose s društvom Titan Commerce d.o.o. već je Skupština društva donosila odluke koje su isključiva nadležnost Skupštine društva.

Nadalje, usporedbom podataka iz izvješća o imovinskom stanju dužnosnika Darinka Dumbovića i podacima iz Sudskom registra, opravdano se može smatrati da je društvo Titan Commerce d.o.o. s dužnosnikom Darinkom Dumbovićem interesno povezana pravna osoba u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.

Međutim, iz prikupljenih očitovanja i ostale dokumentacije te temeljem činjeničnih utvrđenja u ovom predmetu proizlazi da dužnosnik Darinko Dumbović kao jedan od dva člana Skupštine društva Privreda d.o.o. nije bio ovlašten odlučivati niti je odlučivao o nastanku poslovnih odnosa društva Privreda d.o.o. s društvom Titan Commerce d.o.o.

Isto tako, iz prikupljenih očitovanja i ostale dokumentacije te temeljem činjeničnih utvrđenja u ovom predmetu proizlazi da dužnosnik Darinko Dumbović kao član Skupštine društva Komunalac Petrinja d.o.o. nije bio ovlašten odlučivati niti je odlučivao o nastanku poslovnih odnosa društva Komunalac Petrinja d.o.o. s društvom Titan Commerce d.o.o.

O nastanku navedenih poslovnih odnosa s društvom Titan Commerce d.o.o. odlučivale su Uprave društava Privreda d.o.o. i Komunalac Petrinja d.o.o. koje su bile nadležne i odgovorne za vođenje poslova i zastupanje društava.

Sama činjenica da je dužnosnik Darinko Dumbović u obavljanju navedenih funkcija člana Skupštine društava Privreda d.o.o. i Komunalac Petrinja d.o.o. odlučivao o imenovanju i razrješenju članova Uprave - direktora te o prihvatanju izvješća koje su članovi Uprave - direktori bili dužni podnositi Skupštinama društava, a pod okolnostima da su u razdoblju od 2016. – 2020. nastajali poslovni odnosi tih društava s društvom Titan Commerce d.o.o. u kojem je sin dužnosnika bio prokurist te direktor, dok je snaha bila direktorica, osnivačica i prokuristica istog, ne znači automatski da je dužnosnik Darinko Dumbović zlorabio posebna prava odlučivanja u smislu ZSSI-a.

Navedene okolnosti pretpostavljaju mogući utjecaj privatnog interesa na dužnosnikovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti. Međutim u tijeku postupka je bilo potrebno nesporno utvrditi da je zaista i došlo do takvoga utjecaja i do zlorabe posebnih prava dužnosnika, odnosno bilo je potrebno nesporno utvrditi da je dužnosnik postupio na način kako to propisuje članak 7. c) ZSSI-a, a što u konkretnom predmetu nije utvrđeno.

Naime, u tijeku postupka nije utvrđeno da je dužnosnik Darinko Dumbović u obavljanju navedenih funkcija člana Skupštine društava Privreda d.o.o. i Komunalac Petrinja d.o.o. na bilo koji način uvjetovao donošenje odluka o imenovanju i razrješenju članova Uprave – direktora te o prihvatanju izvješća članova Uprave – Direktora sa donošenjem odluka tih istih članova

Uprave – direktora istih društava o stupanju u poslovne odnose s društvom Titan Commerce d.o.o. Odnosno nije utvrđeno da je dužnosnik na bilo koji način utjecao na članove Uprave – direktore kada su donosili odluke temeljem kojih su društva Privreda d.o.o. i Komunalac Petrinja d.o.o. stupali u poslovne odnose s društvom Titan Commerce d.o.o.

Okolnost kontinuiteta poslovnih odnosa društava Privreda d.o.o. i Komunalac Petrinja d.o.o. s društvom Titan Commerce d.o.o. u razdoblju od 2016. do 2020. godine je jedna od okolnosti koja se trebala uzeti u obzir prilikom donošenja odluke i koju je bilo potrebno cijeniti prilikom donošenja Odluke, ali svakako nije dostatna okolnost za utvrđenje da je dužnosnik svojim postupanjima zlorabio posebna prava odlučivanja odnosno počinio povredu odredbe članka 7. stavka 1. točke c) ZSSI-a u svezi s člankom 2. stavkom 2. i člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenoga, u situaciji kontinuiteta poslovnih odnosa trgovačkih društava Privreda d.o.o. i Komunalac Petrinja d.o.o. s društvom Titan Commerce d.o.o., o čemu su nadležni odlučivati direktori (uprava) društava, a pod okolnostima kada dužnosnik odlučuje o imenovanju i razrješenju direktora istih društava kao i o prihvaćanju izvješća koje mu direktori podnose, nije utvrđeno da su na dužnosnika Darinka Dumbovića kada je donosio ove odluke utjecali njegovi privatni interesi, iz čega nedvosmisleno proizlazi da u ovim situacijama nije došlo do zlorabe navedenih funkcija i time do povrede odredbe članka 7. stavka 1. točke c) ZSSI-a u svezi s člankom 2. stavkom 2. i člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a.

U pogledu neizricanja sankcije dužnosniku za utvrđenu povredu ZSSI-a a obzirom da je od prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Petrinje prošlo više od dvanaest mjeseci također nisam suglasna te upućujem na ranije izdvojeno mišljenje u predmetu P-144/22 u kojem u bitnome navodim slijedeće.

Obzirom da ZSSI ni u jednom dijelu ne propisuje neizricanje sankcije jer je dužnosniku od prestanka obnašanja dužnosti proteklo više od 12 mjeseci smatram da je u konkretnom slučaju kada je većinom glasova utvrđena povreda odredbi članka 7. stavka 1. točke c) ZSSI-a u svezi s člankom 2. stavkom 2. i člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a trebalo izreći sankciju za utvrđenu povredu u skladu s odredbama ZSSI- a u Glavi V. Kršenje odredaba ovog Zakona.

Naime, odredbom članka 42. stavkom 1. ZSSI-a određeno je da za povredu odredbi istog Zakona Povjerenstvo može izreći sljedeće sankcije: opomena, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće, javno objavljivanje odluke Povjerenstva.

Nadalje stavak 2. istoga članka ZSSI-a propisuje da će za povredu odredbi članaka 7. ZSSI-a Povjerenstvo izreći sankcije iz stavka 1. članka 42. ZSSI-a, odnosno opomenu, obustavu isplate dijela neto mjesečne plaće, javno objavljivanje odluke Povjerenstva

Sukladno odredbi članka 44. stavka 1. ZSSI-a, sankciju obustave isplate neto mjesečne plaće Povjerenstvo izriče u iznosu od 2.000,00 do 40.000,00 kuna vodeći računa o težini i posljedicama povrede Zakona, a prema stavku 2. istoga članka sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika ne može trajati dulje od dvanaest mjeseci, a iznos obuhvaćen obustavom ne smije prelaziti jednu polovinu neto mjesečne plaće dužnosnika. Odluka o sankciji

dostavlja se osobno dužnosniku. Izvršnu odluku Povjerenstvo dostavlja radi provedbe službi koja obavlja obračun plaće dužnosniku sve sukladno stavku 3. istoga članka ZSSI-a.

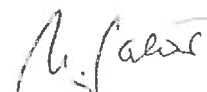
Obrazloženje neizricanja sankcije zbog okolnosti da je u trenutku donošenja predmetne Odluke proteklo više od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti nema uporišta u ZSSI-u niti u drugom zakonu te isto nije dostatno za neizricanje sankcije.

Isto tako, obrazloženje da se novčana sankcija izrečena protekom roka od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti ne bi mogla izvršiti osim u slučaju imenovanja na drugu dužnost, a što u konkretnom predmetu nije slučaj, također je manjkavo. Naime, donesena odluka izvršava se nakon što postane izvršna te mogućnost/nemogućnost izvršavanja izrečene sankcije ne može biti razlog za neizricanje sankcije prilikom donošenja odluke.

Dodatno, ZSSI ne propisuje mogućnost neizricanja sankcije te se navedenim postupanjima obveznici koji obnašaju dužnost ili koji su prestali obnašati dužnost u razdoblju kraćem od 12 mjeseci u trenutku donošenja odluke stavljaju u neravnopravan položaj u odnosu na dužnosnike koji su prestali obnašati dužnost prije više od 12 mjeseci u trenutku donošenja odluke.

Slijedom svega navedenog, a posebno uzimajući u obzir da je donesenom Odlukom utvrđena povreda članka 7. stavka 1. točke c) ZSSI-a, da je odredbom članka 42. stavka 2. ZSSI-a određeno da se za povredu članka 7. izriče sankcija iz stavka 1. istoga članka te da ZSSI-om nije propisana iznimka od izricanja navedene sankcije, mišljenja sam kako je u konkretnom slučaju trebalo izreći sankciju obustava isplate dijela neto mjesečne plaće jer iz ZSSI-a ne proizlazi da bi Povjerenstvo imalo ovlasti neizricanja sankcije bez obzira što je u ovom slučaju dužnosniku proteklo više od 12 mjeseci od prestanka obnašanja dužnosti.

Članica Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa


Niké Nodilo Lakoš, dipl. iur.

