Broj: 711-I-375-P-143-19/20-05-11

Zagreb, 21. veljače 2020.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), u sastavu Nataše Novaković kao predsjednice Povjerenstva te Tončice Božić, Davorina Ivanjeka, Aleksandre Jozić-Ileković i Tatijane Vučetić kao članova Povjerenstva, na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. i članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13., 57/15. i 98/19., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Romana Rosavca, zamjenika župana Sisačko-moslavačke županije, i dužnosnika Ivana Križanića, zamjenika gradonačelnika Grada Popovače,** na 79. sjednici, održanoj 21. veljače 2020.g., donosi sljedeću:

**ODLUKU**

1. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Romana Rosavca, zamjenika župana Sisačko-moslavačke županije, zbog moguće povrede članka 12. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja plaće za obnašanje navedene javne dužnosti i primanja naknade za obnašanje javne dužnosti predsjednika Vijeća mjesnog odbora Osekovo, u mjesečnom iznosu od 260,00 kn u razdoblju od stupanja na dužnost zamjenika župana Sisačko-moslavačke županije dana 13. lipnja 2017.g. do 7. prosinca 2018.g.**
2. **Pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivana Križanića, zamjenika gradonačelnika Grada Popovače, zbog moguće povrede članka 12. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog primanja naknade za volontersko obnašanje navedene javne dužnosti i primanja naknade za obnašanje javne dužnosti predsjednika Vijeća mjesnog odbora Stružec, u mjesečnom iznosu od 260,00 kn u razdoblju od stupanja na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Popovače dana 26. svibnja 2017.g. do 7. prosinca 2018.g.**
3. **Pozivaju se dužnosnici Roman Rosavec i Ivan Križanić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostave Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka te na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je dana 19. travnja 2019.g. zaprimilo neanonimnu prijavu u kojoj se u bitnom navodi da dužnosnik Roman Rosavec profesionalno obnaša dužnost zamjenika Sisačko-moslavačke županije od 2018.g. te je istovremeno predsjednik Mjesnog odbora Osekovo od 2016.g. za što prima mjesečnu naknadu iz Proračuna Grada Popovače. U prijavi se dalje navodi da je dužnosnik Ivica Križanić, koji obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Popovače, za što prima mjesečnu naknadu, istovremeno i predsjednik Mjesnog odbora Stružec od 2016.g., za što prima mjesečnu naknadu iz Proračuna Grada Popovače. U prijavi se dalje navode okolnosti vezane uz predsjednika Gradskog vijeća grada Popovače.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 42. ZSSI-a propisano je da su župani i gradonačelnik Grada Zagreba i njihovi zamjenici dužnosnici smislu navedenog Zakona, dok je točkom 43. istog članka propisano da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici smislu navedenog Zakona. Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da Roman Rosavec obnaša dužnost zamjenika župana Sisačko-moslavačke županije od 13. lipnja 2017.g., dok Ivan Križanić obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Popovače od 26. svibnja 2017.g. Stoga su Roman Rosavec i Ivan Križanić, povodom obnašanja navedenih dužnosti, obvezni postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

U odnosu na dio prijave u kojoj se spominje predsjednik Gradskog vijeća Povjerenstvo napominje kako je člankom 3. ZSSI-a propisano tko se smatra dužnosnikom u smislu navedenog Zakona i na koje osobe se navedeni Zakon primjenjuje. Time je ujedno određen i djelokrug samog Povjerenstva. Članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a te se na iste navedeni Zakon ne primjenjuje.

Uvidom u podnesena Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika utvrđeno je kako je dužnosnik Roman Rosavec 25. srpnja 2017.g. podnio Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost zamjenika župana Sisačko-moslavačke županije. Kao način obnašanja dužnosnik je naveo profesionalno, dok je pod primanja na mjesečnoj razini od dužnosti za koju se podnosi izvješće prijavio plaću u bruto iznosu 19.256,28 kn, odnosno 14.096,13 kn neto.

Dužnosnik Ivan Križanić je 7. studenog 2017.g. podnio Izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom stupanja na dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Popovače, u kojem je naveo kako navedenu dužnost obnaša volonterski za što prima naknadu u mjesečnom iznosu od 3.500,00 kn.

Na traženje Povjerenstva, Grad Popovača je 6. studenog 2019.g. dostavio očitovanje, KLASA: 008-01/19-01/86 URBROJ: 2176/16-01-19-2 od 4. studenog 2019.g., u kojem se navodi kako je dužnosnik Roman Rosavec obnašao dužnost predsjednika Vijeća mjesnog odbora Osekovo u razdoblju od 8. prosinca 2014.g. do 7. prosinca 2018.g. Dužnosnik Ivan Križanić obnašao je dužnost predsjednika Vijeća mjesnog odbora Stružec u razdoblju od 8. prosinca 2014.g. do 7. prosinca 2018.g. Oba dužnosnika su za navedeno primali naknadu za rad u iznosu od 260,00 kn mjesečno. U prilogu očitovanja dostavljeni su Rješenje o konstituiranju Vijeća mjesnog odbora Stružec, KLASA: 026-01/14-01/31 od 8. prosinca 2014.g., Rješenje o konstituiranju Vijeća mjesnog odbora Osekovo, KLASA: 026-01/14-01/31 od 8. prosinca 2014.g. te Isplatne liste navedenim dužnosnicima za sve mjesece od svibnja 2017.g. do prosinca 2018.g.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12., 121/16. i 98/19.) propisane su nespojive dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika, odnosno što za vrijeme obnašanja tih dužnosti istovremeno ne mogu obnašati. Među navedenim odredbama ne nalazi se odredba iz koje proizlazi da ne mogu istovremeno obnašati i dužnost vijećnika u Mjesnom odboru. Povjerenstvo navedene odredbe Zakona o lokalnim izborima tumači na način da u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, dopuštaju navedenim dužnosnicima da istovremeno obnašaju i dužnost vijećnika u Mjesnom odboru.

Međutim, člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obavljanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 4. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika, u smislu tog Zakona, smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javne dužnosti.

Člankom 90. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13., 137/15, 123/17 i 98/19) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici mogu odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno ili volonterski. Navedene osobe, koje dužnost ne obavljaju profesionalno, imaju, sukladno članku 90.a stavku 1. istog Zakona, pravo na naknadu za rad.

Člankom 6. stavkom 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10.) propisano je da naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Povjerenstvo utvrđuje kako plaća za profesionalno obnašanje dužnosti na lokalnoj razini, kao i volonterska naknada za volontersko obnašanje iste, predstavljaju novčani primitak za obnašanje javne dužnosti te se smatraju plaćom u smislu članka 4. stavka 1. ZSSI-a.

Člankom 57. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se mjesni odbori osnivaju kao oblici neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad građana. Mjesni su odbori osnovani za pojedini dio gradske četvrti, pojedino naselje ili više međusobno povezanih manjih naselja, ili dio većeg naselja koji u odnosu na ostale dijelove čini zasebnu cjelinu. Člankom 61. propisno da su tijela mjesnog odbora vijeće mjesnog odbora i predsjednik vijeća mjesnog odbora. Vijeće mjesnog odbora biraju građani s područja mjesnog odbora koji imaju biračko pravo. Članovi vijeća mjesnog odbora biraju se neposrednim izborima, tajnim glasovanjem, razmjernim izbornim sustavom. Vijeće mjesnog odbora iz svoga sastava većinom glasova svih članova bira predsjednika vijeća na vrijeme od četiri godine. Predsjednik vijeća mjesnog odbora predstavlja mjesni odbor i za svoj rad odgovara vijeću mjesnog odbora.

Slijedom navedenog utvrđuje se kako obnašanje dužnosti člana, odnosno predsjednika Vijeća mjesnih odbora, a obzirom na način izbora članova te djelokrug vijeća, nedvojbeno predstavlja obnašanje druge javne dužnosti u smislu članka 13. stavka 1. i članka 12. ZSSI-a.

Povjerenstvo je povodom zaprimljene prijave utvrdilo da su dužnosnici Roman Rosavec i Ivan Križanić istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika župana Sisačko-moslavačke županije, odnosno zamjenika gradonačelnika Grada Popovače, za što su primali plaću, odnosno volontersku naknadu, primali naknadu za obnašanje dužnosti člana Vijeća mjesnog odbora Osekovo i Stružec. Navedene okolnosti upućuju na moguću povredu članka 12. ZSSI-a te je Povjerenstvo odlučilo kao u točkama I. i II. izreke ove Odluke.

Sukladno članku 39. stavku 3. ZSSI-a pozivaju se dužnosnici da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke, dostave Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razlog pokretanja ovog postupka i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.

Tijekom postupka pred Povjerenstvom potrebno je utvrditi okolnosti postupanja dužnosnika vezano za predmetnu moguću povredu članka 12. ZSSI-a.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Nataša Novaković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Roman Rosavec, elektroničkom dostavom
2. Dužnosnik Ivan Križanić, elektroničkom dostavom
3. Na znanje podnositelj prijave
4. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
5. Pismohrana