



REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-1151-P-59-16/17-07-17

Zagreb, 31. ožujka 2017.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 27. i članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnice Lidije Bagarić, tajnice Hrvatskog sabora do 22. siječnja 2016.g., na 173. sjednici, održanoj 31. ožujka 2017.g., donosi sljedeću**

**ODLUKU**

- I. **Pokreće se postupak protiv dužnosnice Lidije Bagarić, tajnice Hrvatskog sabora do 22. siječnja 2016.g., zbog moguće povrede odredbi članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta da po pisanom pozivu Povjerenstva u danom roku priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine s utvrđenom imovinom u postupku provjere, zbog moguće povrede odredbe članka 12. ZSSI-a koja proizlazi iz primanja plaće za profesionalno obnašanja dužnosti tajnice Hrvatskog sabora te istodobnog primanja naknade za obnašanje dužnosti članice Gradskog vijeća Grada Opatije u iznosu od 500,00 kn na sjednici održanoj dana 10. ožujka 2015.g., te zbog moguće povrede članka 14. stavka 2. ZSSI-a koja proizlazi iz primanja naknade za članstvo u Upravnom vijeću ustanove Institut za poljoprivredu i turizam ostvarene dana 8. lipnja 2015.g., u iznosu od 697,00 kn.**
- II. **Poziva se dužnosnica Lidija Bagarić da u roku od 15 dana od dana primitka ove Odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja ove odluke.**

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 19. ZSSI-a propisano je da je tajnik Hrvatskoga sabora dužnosnik u smislu tog Zakona. Hrvatski sabor je na sjednici 6. ožujka 2015.g. donio odluku kojom se za tajnicu Hrvatskoga sabora s danom 9. ožujka 2015.g. imenuje Lidija Bagarić, a na sjednici održanoj dana 22. siječnja 2016.g. donio je odluku kojom se Lidija Bagarić razrješava dužnosti tajnice Hrvatskog sabora. Povodom obnašanja navedene dužnosti dužnosnica Lidija Bagarić obvezna je postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Protiv dužnosnice Lidije Bagarić, tajnice Hrvatskog sabora do 22. siječnja 2016.g., podnesena je 5. veljače 2016.g. prijava mogućeg sukoba interesa koja je zaprimljena pod brojem 711-U-1180-P-59/16-01-3, povodom koje se vodi predmet broj P-59/16. U prijavi se u bitnom navodi da je dužnosnica za vrijeme obnašanja dužnosti zastupnice u Hrvatskom saboru, koju je obnašala profesionalno uz primanje plaće, u razdoblju 2013.g.– 2014.g. istodobno primala naknadu za rad u Gradskom vijeću Grada Opatije. Nadalje se navodi da je za vrijeme obnašanja navedene dužnosti napredovala u zvanje docenta na Fakultetu za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu u Opatiji te da je tražila od navedene institucije da joj se omogući da obavi tjedni raspored obveza u jednome danu.

Člankom 21. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo vrši provjeru podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika. Člankom 22. istog Zakona propisano je da provjera podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju može biti prethodna (administrativna) i redovita provjera. Člankom 24. ZSSI-a propisano je da redovita provjera podataka predstavlja provjeru podataka iz članka 8. i 9. ZSSI-a koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju dužnosnika s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela Republike Hrvatske. Sukladno članku 26. ZSSI-a Povjerenstvo će bez odgađanja zatražiti od dužnosnika pisano očitovanje s potrebnim dokazima ukoliko prilikom provjere podataka utvrdi nesklad, odnosno nerazmjer između prijavljene imovine iz podnesenog izvješća iz članka 8. i 9. toga Zakona i stanja imovine dužnosnika kako proizlazi iz pribavljenih podataka od nadležnih tijela. Dužnosnik je dužan dostaviti Povjerenstvu pisano očitovanje i priložiti odgovarajuće dokaze u roku od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva.

Dužnosnica je podnijela izvješće o imovinskom stanju povodom prestanka obnašanja dužnosti tajnice Hrvatskog sabora dana 5. veljače 2016.g. te ispravak navedenog izvješća o imovinskom stanju dana 22. ožujka 2016.g. u kojem je navela da je navedenu dužnost obnašala profesionalno, zasnivanjem radnog odnosa i primanjem mjesečne plaće. Neposrednim uvidom u Informatički sustav Porezne uprave, Povjerenstvo je utvrdilo nesklad odnosno nerazmjer između prijavljene imovine i stanja imovine kako proizlazi iz podataka Porezne uprave. U dijelu izvješća „Podaci o plaći ostvarenoj kod drugog poslodavca“ te „Podaci o ostalim prihodima“ dužnosnica je navela „Ne postoji“. S obzirom da je uvidom u Informatički sustav Porezne uprave Povjerenstvo utvrdilo da je dužnosnica u razdoblju od 12. ožujka 2015.g. do 1. srpnja 2015.g. za vrijeme obnašanja dužnosti tajnice Hrvatskog sabora ostvarila drugi dohodak u iznosu od 25.180,53 kn od Fakulteta za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu u Opatiji te da je od Grada Opatije 2. travnja 2015.g. ostvarila primitak u iznosu od 500,00 kn, dužnosnica je zaključkom broj: 711-I-334-IK-470-15/17-04-17 od 6. ožujka 2017.g. pozvana da u roku od 15 dana od dana primitka zaključka dostavi Povjerenstvu očitovanje s potrebnim dokazima.

Dužnosnica je zaprimila navedeni zaključak dana 9. ožujka 2017.g. te je u propisanom roku podnijela očitovanje koje je zaprimljeno pod ulaznim brojem 711-U-1146-IK-470-15/17-05-2 dana 21. ožujka 2017.g.

U očitovanju dužnosnica navodi da je u potpunosti poštivala odredbe ZSSI-a te da za vrijeme obnašanja dužnosti tajnice Hrvatskog sabora nije primala nedopuštene naknade te da joj je 2. travnja 2015.g. uplaćena naknada u iznosu od 500,00 kn za rad na sjednici Gradskog vijeća Grada Opatije koja je održana dana 10. ožujka 2015.g., ističući kako je odluka Hrvatskog sabora o stupanju na dužnost tajnice Hrvatskog sabora objavljena u „Narodnim novinama“ tek 11. ožujka 2015.g., Dužnosnica navodi da je od dana objave Grad Opatija mogao pokrenuti postupak zamjene člana Gradskog vijeća te da od istog datuma po sili zakona prestaje mandat u Gradskome vijeću Grada Opatije.

Dužnosnica nadalje navodi da je od obavljanja edukacijske djelatnosti na Fakultetu za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu u Opatiji ostvarila ukupan iznos od 23.673,97 kn, o čemu je priložila ispise sa tekućeg i žiro računa te da od navedenog Fakulteta nije primila nikakav nedopušteni dohodak. Tako dužnosnica navodi da joj je 7. svibnja 2015.g. na žiro račun izvršena uplata za posao obavljen u drugoj polovici 2014.g. kada nije bila dužnosnik, na temelju sklopljenog ugovora o autorskom djelu od 22. srpnja 2014.g., zatim da je 3. travnja 2015.g. uplaćena plaća za veljaču 2015.g., o čemu je priložena obračunska isprava za isplatu plaće, zatim da je 13. travnja 2015.g. i 14. travnja 2015.g. uplaćena plaća za razdoblje od 1. ožujka 2015.g. do 8. ožujka 2015.g., o čemu svjedoči priložena platna lista poslodavca te da je 1. srpnja 2015.g. uplaćen iznos za neiskorišteni godišnji odmor, što je zakonska obveza poslodavca, o čemu također svjedoči priložena platna lista poslodavca.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti. Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da prethodno odobrenje Povjerenstva iz stavka 2. tog članka Zakona nije potrebno za, pored drugih navedenih djelatnosti, obavljanje edukacijske djelatnosti. Stoga je dužnosnica na temelju članka 13. stavka 3. ZSSI-a mogla za vrijeme obnašanja dužnosti tajnika Hrvatskog sabora istodobno obavljati edukacijsku djelatnost na Fakultetu za menadžment u turizmu i ugostiteljstvu u Opatiji.

Uvidom u Informatički sustav Porezne uprave Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica u razdoblju od 12. ožujka 2015.g. do 1. srpnja 2015.g. za vrijeme obnašanja dužnosti tajnice Hrvatskog sabora ostvarila ukupan primitak u iznosu od 25.180,53 kn, pri čemu se iznosi uplaćeni dana 14. ožujka 2015.g. i dana 31. ožujka 2015.g. odnose na dnevnice, naknadu za korištenje privatnog vozila u službene svrhe, prigodne nagrade te troškove prijevoza službenog puta, koji se ne uračunavaju u ostvarenu plaću.

S obzirom na navedeno, Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnica za obavljanje edukacijske djelatnosti ostvarila iznos od 23.673,97 kn.

Iz očitovanja dužnosnice i priložene dokumentacije proizlazi da je dužnosnica navedeni iznos ostvarila radom od drugog poslodavca prije stupanja na dužnost tajnice Hrvatskog sabora, ali da su isplate uslijedile za vrijeme obnašanja dužnosti.

Sukladno članku 8. ZSSI-a dužnosnici su dužni u izvješću o imovinskom stanju navesti podatke o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju te podatke o svojoj imovini koji obuhvaćaju podatke o dohotku od nesamostalnog rada, dohotku od samostalne djelatnosti, dohotku od imovine i imovinskih prava, dohotku od kapitala, dohotku od osiguranja i drugom dohotku.

Iz navedene zakonske odredbe proizlazi da je dužnosnica bila obvezna u izvješću o imovinskom stanju prikazati ostvareni dohodak, koji je trenutkom isplate u korist računa dužnosnice postao dijelom njezine imovine dužnosnice, a dužnosnica je mogla podatke o ostvarenom dohotku navesti i u izvješću podnesenom povodom prestanka obnašanja dužnosti tajnice Hrvatskog sabora, s obzirom da je dužnost prestala obnašati u siječnju 2016.g. odnosno vrlo brzo nakon isteka roka za podnošenje izvješća povodom bitne promjene.

Cilj podnošenja izvješća o imovinskom stanju je i uvid u prihode dužnosnika koji su ostvareni za vrijeme obnašanja javne dužnosti. Kada dužnosnici ne bi bili obvezni navesti prihode uplaćene u tome razdoblju, uvid u izvješća bi bio nepotpun te ne bi prikazivao stvarno stanje.

Člankom 27. ZSSI-a propisano je da ako dužnosnik ne dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje iz članka 26. tog Zakona u roku od 15 dana ili pak ne priloži odgovarajuće dokaze potrebne za usklađivanje prijavljene imovine s utvrđenom imovinom u postupku provjere s pribavljenim podacima o imovini dužnosnika, Povjerenstvo će pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ovog Zakona te će o tom obavijestiti nadležna državna tijela.

Iz propusta navođenja prihoda u iznosu od 23.673,97 kn, prilikom podnošenja izvješća o imovinskom stanju podnesenom povodom prestanka obnašanja dužnosti tajnice Hrvatskog sabora proizlazi moguća povreda članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Član predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave nije dužnosnik u smislu članka 3. ZSSI-a, ali dužnost člana Gradskog vijeća Grada Opatije nedvojbeno predstavlja obnašanje druge javne dužnosti imajući u vidu prirodu njihovog posla kao i vrstu povjerenih im dužnosti te okolnost da su izabrani izravno od strane građana na mandatno razdoblje od četiri godine.

U odnosu na primanje naknade za rad u Gradskom vijeću Grada Opatije za sjednicu održanu dana 10. ožujka 2015.g. koji primitak priznaje i dužnosnica u podnesenom očitovanju, iz odluke Hrvatskog sabora proizlazi da je dužnosnica na dužnost tajnice Hrvatskog sabora stupila 9. ožujka 2015.g.

Člankom 78. stavkom 1. podstavkom 10. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“ broj 144/12. i 121/16.) propisano je da član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne može istovremeno biti tajnik i zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora. Člankom 79. stavkom 2. navedenog Zakona propisano je da član predstavničkog tijela koji za vrijeme trajanja mandata prihvati obnašanje nespojive dužnosti dužan o tome obavijestiti predsjednika predstavničkog tijela u roku od 8 dana od prihvaćanja dužnosti, a mandat mu počinje mirovati protekom toga roka.

Stoga dužnosniku ne počinje mirovanje mandata člana predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave danom objave odluke o imenovanju na nespojivu dužnost niti danom kada je o prihvaćanju nespojive dužnosti obaviješten predsjednik predstavničkog tijela, već protekom 8 dana od dana prihvaćanja nespojive dužnosti, odnosno protekom 8 dana od dana kada je dužnosnica stupila na dužnost tajnice Hrvatskog sabora, što je u konkretnom slučaju bilo 9. ožujka 2015.g. te je mirovanje dužnosti članice Gradskog vijeća Grada Opatije nastupilo 17. ožujka 2015.g. S obzirom na navedeno, dužnosnica je mogla prisustvovati navedenoj sjednici Gradskog vijeća Grada Opatije, jer joj 10. ožujka 2015.g. nije prestala dužnost članice Gradskog vijeća Grada Opatije.

Dužnosnica je u izvješću koje je podnijela Povjerenstvu povodom stupanja na dužnost tajnice Hrvatskog sabora navela da navedenu dužnost obnaša profesionalno, zasnivanjem radnog odnosa i uz primanjem mjesečne plaće. S obzirom da je obnašanje dužnosti tajnika Hrvatskog sabora nespojivo s obnašanjem dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Opatije, posebnim zakonom nije propisano da zastupnik u Hrvatskom saboru koji za obnašanje navedene dužnosti prima plaću, ima pravo i na naknadu za obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća, odnosno, u konkretnom slučaju ne postoji zakonska odredba koja bi derogirala zabranu iz članka 12. ZSSI-a.

Primitkom plaće za profesionalno obnašanje dužnosti tajnice Hrvatskog sabora te primitkom iznosa od 500,00 kn za obnašanje dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Opatije na sjednici održanoj 10. ožujka 2015.g. proizlazi moguća povreda članka 12. ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka ZSSI-a propisano je da iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

S obzirom da je Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o proglašenju pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 16/14.) pod točkom 160. Ustanove Institut za poljoprivredu i turizam proglašen pravnom osobom od posebnog državnog interesa, članstvo dužnosnice u Upravnom vijeću navedene ustanove nije u suprotnosti s odredbama ZSSI-a. Međutim iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da je dužnosnica od Instituta za poljoprivredu i turizam ostvarila primitak od 697,00 kn za razdoblje od ožujka do svibnja 2015.g., iz proizlazi moguća povreda članka 14. stavka 2. ZSSI-a.

S obzirom da dužnosnica podnesenim očitovanjem i priloženom dokumentacijom nije opravdala utvrđeni nesklad, Povjerenstvo je, na temelju članka 27. ZSSI-a, pokrenulo predmetni postupak zbog moguće povrede članka 8. i članka 9. ZSSI-a.

Sukladno odredbi članka 39. stavka 3. ZSSI-a, poziva se dužnosnica Lidija Bagarić da u roku od 15 dana od dana primitka ove odluke dostavi Povjerenstvu pisano očitovanje u odnosu na razloge pokretanja ovog postupka kao i na ostale navode iz ovog obrazloženja

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

**Dostaviti:**

1. Dužnosnica Lidija Bagarić, elektronička dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana