



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-876-M-95/17-02-17

Zagreb, 20. lipnja 2017.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Tomislava Roba, gradonačelnika Grada Belog Manastira, za davanje mišljenja Povjerenstva**, na 184. sjednici, održanoj 20. lipnja 2017.g., daje sljedeće

MIŠLJENJE

Sklapanje aneksa ugovora o zakupu javne površine s obrtom „M“ Ugostiteljstvo, kao poslovnim subjektom koji je bio u vlasništvu zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira Predraga Stojanovića, a koje vlasništvo je dužnosnik Predrag Stojanović tijekom mandata prenio na svog bračnog druga, predstavlja povredu članka 17. stavka 2. ZSSI-a te bi se sklapanjem aneksa ugovora o zakupu javne površine dužnosnik Tomislav Rob, našao u situaciji koja upućuje na moguću povredu članka 5. ZSSI-a ili povredu koje druge odredbe ZSSI-a.

Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je Tomislav Rob, gradonačelnik Grada Belog Manastira. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen 13 lipnja 2017.g., pod poslovnim brojem: 711-U-2329-M-95/17-01-3 povodom kojeg se vodi predmet broj M-95/17.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici, općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je Tomislav Rob povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Belog Manastira obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da je 29. ožujka 2017.g. sklopljen Ugovor o zakupu javne površine na određeno vrijeme do 30. rujna 2017.g., između Grada Belog Manastira, kao zakupodavca, zastupanog po Ivanu Dobošu, gradonačelniku Grada Belog Manastira u mandatu 2013.g. – 2017.g., te dužnosnika Predraga Stojanovića, kao vlasnika obrta „M“ Ugostiteljstvo, na strani zakupoprimeca.

U skladu s mišljenjem koje je u 2014.g., Povjerenstvo dalo na zahtjev dužnosnika Predraga Stojanovića zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira, dužnosnik Predrag Stojanović je prenio vlasništvo nad obrtom na bračnog druga. Dužnosnik Tomislav Rob u zahtjevu nadalje navodi da je u međuvremenu izabran za gradonačelnika Grada Belog Manastira te da je zbog statusne promjene kod zakupoprimca potrebno sklopiti aneks ugovora o zakupu javne površine, kako bi navedeni ugovor ostao u primjeni. Dužnosnik od Povjerenstva traži mišljenje nalazi li se u obnašanju dužnosti gradonačelnika Grada Belog Manastira povodom potpisivanja aneksa ugovora o zakupu javne površine u sukobu interesa odnosno je li sklapanje takvog ugovora u skladu s odredbama ZSSI-a.

Uz zahtjev za mišljenjem priložen je ugovor o zakupu javne površine, sklopljen 29. ožujka 2017.g. između Grada Belog Manastira, kao zakupodavca, kojeg zastupa Ivan Doboš, gradonačelnika Grada Belog Manastira, i Predraga Stojanovića, vlasnika obrta „M“ Ugostiteljstvo iz Belog Manastira, kao zakupnika. Uz zahtjev za mišljenjem priložen je i nacrt aneksa ugovora o zakupu javne površine u kojem se umjesto zakupnika Predraga Stojanovića, vlasnika obrta „M“ Ugostiteljstvo navodi da je zakupnik Snježana Stojanović, vlasnica obrta „M“ Ugostiteljstvo iz Belog Manastira.

Uvidom u podatke obrtnog registra utvrđeno je da je pod matičnim brojem obrta 90461258 upisan obrt M ugostiteljstvo, ugostiteljski obrt, vl. Snježana Stojanović, Beli Manastir, Trg slobode 36. Iz podataka obrtnog registra utvrđeno je da je dana 31. ožujka 2017.g. iz navedenog obrta istupio Predrag Stojanović.

Uvidom u Konačne rezultate izbora za gradonačelnika Grada Belog Manastira od 25. svibnja 2017.g. utvrđeno je da je Tomislav Rob izabran za gradonačelnika Grada Belog Manastira u mandatu 2017.g. – 2021.g., a uvidom u Konačne rezultate izbora za zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira iz reda pripadnika srpske nacionalne manjine od 25. svibnja 2017.g. utvrđeno je da je Predrag Stojanović izabran za zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira.

Povjerenstvo utvrđuje da je 23. lipnja 2013.g. povodom zahtjeva dužnosnika Predraga Stojanovića, zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira dalo mišljenje Broj: M-123/13 u kojem se navodi da dužnosnik Predrag Stojanović, ne može istovremeno s obnašanjem dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira, obavljati poslove upravljanja u obrtu „M ugostiteljstvo“, Beli Manastir te da može zadržati obrt u svom vlasništvu ukoliko poslove upravljanja prenese na drugu osobu odnosno ukoliko obrt vodi putem poslovođe. Također, dužnosniku je navedenim mišljenjem ukazano da je obvezan u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju, u obrascu koji se preuzima sa Internet stranice Povjerenstva, u kojem će između ostalog navesti i podatke o vlasništvu obrta zajedno sa podacima o osobnom identifikacijskom broju i sjedištu tog poslovnog subjekta, u smislu ispunjenja obveze iz članka 17. stavka 3. ZSSI-a.

Nadalje, Povjerenstvo utvrđuje da je na 170. sjednici održanoj dana 24. veljače 2017.g. odlukom Broj: 711-I- 293-P-231-16/17-06-8 pokrenulo postupak protiv dužnosnika Predraga Stojanovića, zamjenika gradonačelnika Grada Beli Manastir, zbog moguće povrede članka 17. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz stupanja u poslovni odnos obrta M ugostiteljstvo u vlasništvu dužnosnika s Gradom Beli Manstir u kojem dužnosnik obnaša javnu dužnost, kao i zbog moguće povrede članka 17. stavka 3. ZSSI-a koja proizlazi iz propusta dužnosnika da obavijesti Povjerenstvo o poslovnom subjektu s kojim tijelo javne vlasti sukladno članku 17. stavicima 1. i 2. ZSSI-a ne smije stupiti u poslovni odnos te zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i obavljanja poslova upravljanja obrtom M ugostiteljstvo kao poslovnim subjektom. Povjerenstvo je navedenom odlukom odlučilo o pokretanju postupka i protiv dužnosnika Ivana Doboša, gradonačelnika Grada Belog Manastira zbog moguće povrede načela djelovanja propisanih člankom 5. ZSSI-a koja proizlazi iz zastupanja Grada Belog Manastira prilikom stupanja u poslovni odnos s poslovnim subjektom u vlasništvu dužnosnika Predraga Stojanovića, a koji poslovni odnos je na temelju članka 17. stavka 1. i 2. ZSSI-a zabranjen.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Člankom 17. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu. Stavkom 2. istog članka ZSSI-a propisano je da se ograničenje iz stavka 1. tog članka primjenjuje i na poslovne subjekte u kojima član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu, u slučaju kada je član obitelji dužnosnika na bilo koji način, izravno ili neizravno, stekao predmetni udio, odnosno dionice od dužnosnika u razdoblju od dvije godine prije imenovanja odnosno izbora na javnu dužnost pa do prestanka njezinog obnašanja.

Stavkom 3. istog članka ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost izvijestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnog subjekta iz stavka 1. i 2. toga članka te je dužan redovito izvještavati Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o poslovnim subjektima u odnosu na koje ne smije stupati u poslovni odnos sukladno stavicima 1. i 2. toga članka u roku od 30 dana od nastale promjene.

Stavkom 5. istog članka propisano je da su pravni poslovi sklopljeni protivno odredbama stavka 1. i 2. toga članka ništetni te da će Povjerenstvo bez odgađanja dostaviti predmet nadležnom državnom odvjetništvu na daljnje postupanje radi utvrđenja ništetnosti pravnog posla.

Obrt se smatra poslovnim subjektom iz članka 4. stavka 4. ZSSI-a. Iz priložene dokumentacije proizlazi da je poslovni subjekt u vlasništvu dužnosnika Predraga Stojanovića, zamjenika gradonačelnika Grada Belog Manastira, sklopio ugovor s Gradom Belim Manastir, kao tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, što je suprotno članku 17. stavku 1. ZSSI-a. Pravna posljedica povrede navedene zabrane je ništetnost pravnog posla koja se utvrđuje deklaratornom sudskom presudom. S obzirom da je osnovni ugovor o zakupu javne površine ništetan, niti sklapanje aneksa takvog ugovora nije u skladu s odredbama ZSSI-a.

Iz priložene dokumentacije proizlazi da je dužnosnik nakon sklapanja ugovora o zakupu javne površine prenio vlasništvo nad obrtom na bračnog druga, člana obitelji dužnosnika iz članka 4. stavka 2. ZSSI-a. S obzirom da je bračni drug dužnosnika stekao vlasništvo predmetnog obrta u razdoblju u kojem dužnosnik obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika, na konkretnu situaciju primjenjuje se ograničenje iz članka 17. stavka 2. ZSSI-a te poslovni subjekt u kojem je bračni drug dužnosnika stekao vlasništvo od dužnosnika, u razdoblju u kojem Predrag Stojanović obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika kao niti u razdoblju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti, ne smije stupati u poslovni odnos s Gradom Beli Manastir.

Slijedom navedenog, sklapanje aneksa ugovora o zakupu javne površine između Grada Belog Manastira i obrta „M“ Ugostiteljstvo također predstavlja postupanje suprotno članku 17. ZSSI-a, čija je posljedica ništetnost ugovora.

Povjerenstvo je odlukom od 24. veljače 2017.g. pokrenulo postupak protiv gradonačelnika u mandatu 2013.g. – 2017.g., s obzirom da sklapanje zabranjenih ugovora iz članka 17. stavka 1. ZSSI-a u zastupanju Grada Belog Manastira upućuje na moguću povredu načela obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a. Naime, od osoba koje u ime građana kao izabrani dužnosnici obnašaju određene javne dužnosti, pa tako i dužnost čelnika izvršne vlasti na lokalnoj razini, opravdano se očekuje da svojim postupanjem služe kao primjer ostalima, a postupanje u skladu s važećim zakonodavstvom temeljni je preduvjet svakog daljnjeg postupanja i predstavlja osnovni kriterij kojim bi se dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti trebali rukovoditi.

Sklapanje aneksa ugovora o zakupu javne površine od strane dužnosnika Tomislava Roba, gradonačelnika Grada Belog Manastira u mandatu 2017.g. – 2021.g. upućivalo bi na moguću povredu članka 5. ZSSI-a ili povredu koje druge odredbe ZSSI-a, te bi Povjerenstvo u slučaju njegova potpisivanja od strane dužnosnika moglo odlučivati o pokretanju postupka.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

ZAMJENICA PREDsjedNICE POvjERENSTVA



Tatjana Vučetić
Tatjana Vučetić, dipl. iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Tomislav Rob, osobna dostava
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

