



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

Broj: 711-I-265-P-18-14/16-12-11

Zagreb, 3. veljače 2016.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Dinka Hržića, gradonačelnika Grada Supetra u mandatu 2009. – 2013.,** na 127. sjednici, održanoj dana 3. veljače 2016.g., donosi sljedeću:

ODLUKU

Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Dinka Hržića, gradonačelnika Grada Supetra u mandatu 2009. – 2013., neće se pokrenuti, s obzirom da iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je u postupanju dužnosnika došlo do povrede odredbi ZSSI-a.

Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, pa je stoga i Dinko Hržić povodom obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Supetra u mandatu 2009. – 2013. obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. O pokretanju ili nepokretanju postupka, Povjerenstvo donosi pisanu odluku. Sukladno članku 39. stavku 4. ZSSI-a podnositelju prijave jamči se zaštita anonimnosti.

Povjerenstvo je dana 17. travnja 2014.g. zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa podnesenu protiv dužnosnika Dinka Hržića, gradonačelnika Grada Supetra u mandatu 2009. – 2013. U prijavi se u bitnom navodi da se dužnosnik po proteku šest mjeseci nakon isteka mandata zaposlio u trgovačkom društvu Svpetrus hotels d.d., čime je, po mišljenju podnositelja prijave dužnosnik počinio povredu članka 20. stavka 1. ZSSI-a, s obzirom da je navedeno trgovačko društvo bilo u poslovnom odnosu s Gradom Supetrom za vrijeme mandata dužnosnika. Osim plaćanja računa za smještaj i komunalne naknade, Grad Supetar je donio Odluku o izradi urbanističkog plana uređenja „Banj-Salbunje“, u kojoj se navodi da će se financiranje Urbanistički plan uređenja „Banj-Salbunje“ financirati iz gradskog proračuna Grada Supetra, a na temelju nepovratnih sredstava koje će Gradu Supetru uplatiti trgovačko društvo Svpetrus hotels d.d.

Podnositelj u prijavi nadalje navodi da je dužnosnik Dinko Hržić za vrijeme obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Supetra, od Splitsko-dalmatinske županije, Županijski ured za ceste, ishodio da se jedinoj cesti koja ide kroz hotelsko naselje promijeni status županijske ceste u lokalnu. Nakon promjene statusa iz županijske u lokalnu cestu, dužnosnik je pokušao putem Gradskog vijeća donijeti odluku o ukidanju statusa lokalne ceste L67222. Podnositelj prijave smatra da je ukidanje statusa lokalne ceste bio interes trgovačkog društva Svpetrvs hoteli d.d., kako bi se nakon toga hotel mogao povezati u cjelinu i ograničiti prolaz kroz hotelsko naselje samim stanovnicima.

U prilogu prijave Povjerenstvu su dostavljeni: Odluka o izradi Urbanističkog plana uređenja „Supetar: Banj – Salbunje“ od 30. prosinca 2010.g. („Službeni glasnik Grada Supetra“ broj 12/10.), Ugovor o financiranju uređenja građevinskog zemljišta za izradu Urbanističkog plana uređenja „Supetar: Banj – Salbunje od 28. siječnja 2011.g., dopis trgovačkog društva Svpetrvs hoteli d.d. Gradu Supetru od 14. rujna 2012.g., dopis Grada Supetra Splitsko-dalmatinskoj županiji, Klasa: 350-02/10-01/012 od 23. veljače 2011.g., dopis-zahtjev Grada Supetra upućen Županijskoj upravi za ceste Split (u daljnjem tekstu ŽUC Split) Klasa: 340-01/11-01/08 od 17. lipnja 2011.g. te očitovanje ŽUC Split, Klasa: 960-03/11-01/473 od 25. siječnja 2012.g.

Povjerenstvo je radi provjere osnovanosti i vjerodostojnosti navoda iz podnesene prijave te stjecanja saznanja o mogućem sukobu interesa i povredi odredbi ZSSI-a, od nadležnih tijela zatražilo potrebne podatke i dokumentaciju.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika koje je dužnosnik Dinko Hržić dana 24. ožujka 2014.g. podnio Povjerenstvu povodom prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Supetra, utvrđeno je kako je navedeni dužnosnik dužnost gradonačelnika u mandatu 2009. – 2013. obnašao profesionalno, odnosno za istu je primao plaću.

Uvidom sudski registar trgovačkog suda u Splitu utvrđeno je da je pod MBS: 060018994 upisano trgovačko društvo SVPETRVVS HOTELI d.d. iz Grada Supetra, Put Vele Luke 4. Kao osobe ovlaštene za zastupanje navedenog društva upisani su Ivo Markusović, prokurist, Marijan Dužić, predsjednik uprave, te Silva Sekulo, članica uprave. Prema podacima dostupnim od Središnjeg klirinško depozitarnog društva d.d., Grad Supetar nema vlasničkih udjela u trgovačkom društvu Svpetrvs hoteli d.d.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo Svpetrvus hoteli d.d. je dana 17. rujna 2014.g. dostavilo očitovanje u kojem se navodi da je Dinko Hržić zaposlen u navedenom trgovačkom društvu od 23. siječnja 2014.g. U pogledu stupanja u poslovne odnose s Gradom Supetrom, u očitovanju se navodi kako u razdoblju od lipnja 2009.g. do davanja očitovanja Svpetrvs hoteli d.d. nisu stupali u poslovni odnos s Gradom Supetrom u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a, odnosno nisu sa Gradom Supetrom sklopili ugovor o javnoj nabavi, ugovor o javnoprivatnom partnerstvu ili koncesiji, niti su od Grada Supetra stekli potporu ili bilo kakva druga sredstva.

Na zahtjev Povjerenstva da Grad Supetar dostavi očitovanje da li je za vrijeme mandata gradonačelnika Dinka Hrzića stupalo u poslovne odnose s trgovačkim društvom Svpetrvs hoteli d.d., Grad Supetar je dana 1. prosinca 2014.g. dostavilo očitovanje u kojem se navodi da je poslovni odnos Grada Supetra s navedenim trgovačkim društvom bio u slijedećem: 1. Salda konti kartice međusobnih odnosa Svpetrvs hoteli d.d. – Grad Supetar te 2. Ugovor o financiranju uređenja građevinskog zemljišta za izradu Urbanističkog plana uređenja „Supetar: Banj – Salbunje“. U očitovanju se nadalje navodi kako UPU nikad nije napravljen te da je bez donošenja Urbanističkog plana uređenja gradonačelnik Dinko Hrzić od Županijske Uprave za ceste zatražio ukidanje statusa županijske ceste koja vodi do groblja. Dana 7. svibnja 2014. Gradsko vijeće Grada Supetra donijelo je odluku o nerazvrstanim cestama kojom je i cestu koja vodi do groblja svrstao u nerazvrstanu cestu na temelju Zakona o cestama. Dostavljene Salda konti kartice nisu obrazložene.

U prilogu očitovanja Grada Supetra od 1. prosinca 2014.g., dostavljene su i Salda konti kartice međusobnih odnosa Svpetrvs hoteli d.d. – Grad Supetar. Iz dostavljenih Salda konti kartica, bez relevantne dokumentacije koja predstavlja osnovu poslovnih odnosa (ugovori, narudžbenice, otpremnice i sl.) Povjerenstvo ne može zaključiti da je između trgovačkog društva Svpetrvs hoteli d.d. i Grada Supetra bilo poslovnog odnosa u smislu odredbi ZSSI-a.

Povjerenstvo je od Grada Supetra dana 23. ožujka 2015.g. u odnosu na Salda konti kartice zatražio dodatno očitovanje na način da Grad Supetar specificira sve eventualne poslovne odnose ukoliko su isti postojali za vrijeme trajanja mandata gradonačelnika Dinka Hrzića te da pojasni pravnu osnovu istih, kao i da o njima dostavi svu postojeću dokumentaciju (ugovori, narudžbenice, otpremnice i sl.). Kako Grad Supetar nije dostavio zatraženo očitovanje i dokumentaciju, dana 8. prosinca 2015.g. poslana je požurnica, koju su u Gradu Supetru zaprimili dana 9. prosinca 2015.g., no do dana donošenja predmetne Odluke Povjerenstvo nije zaprimilo zatraženo očitovanje.

Uvidom u Odluku o izradi Urbanističkog plana uređenja „Supetar: Banj – Salbunje“ (u daljnjem tekstu: **Odluka o UPU Banj-Salbunje**) od 30. prosinca 2010.g. utvrđeno je kako je navedenu odluku donijelo Gradsko vijeće Grada Supetra na 14. sjednici. Navedenom se Odlukom za potrebe izrade i donošenja Urbanističkog plana uređenja „Supetar: Banj – Salbunje“, utvrđuje: pravna osnova za izradu i donošenje, obuhvat, ciljevi i programska polazišta, način pribavljanja stručnih rješenja, vrsta i način pribavljanja geodetskih podloga, rokovi za izradu i izvori financiranja Urbanističkog plana. Navedena Odluka donesena je na temelju Odluke o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Supetra („Službeni glasnik Grada Supetra“ broj 3/09.). Člankom 14. Odluke propisani su izvori financiranja izrade UPU Banj-Salbunje. Navedenom Odlukom propisano je da se navedeni UPU financira iz Gradskog proračuna Grada Supetra, a na temelju nepovratnih financijskih sredstava koja će na račun Grada Supetra uplatiti trgovačko društvo Svpetrvs hoteli d.d. na temelju posebnog Ugovora o izradi i financiranju UPU Banj-Salbunje, koji se u roku od 30 dana od donošenja Odluke ima potpisati između Grada Supetra i navedenog trgovačkog društva.

Stavkom 3. propisano je da Grad Supetar provodi postupak javne nabave i ugovaranja izrade UPU Banj-Salbunje i postupak njegovog usvajanja potpuno samostalno i bez ikakve obveze u odnosu na namjenu prostora kakvu želi trgovačko društvo Svpetrvs hoteli d.d.

Na temelju gore navedene Odluke sklopljen je dana 28. siječnja 2011.g. Ugovor o financiranju uređenja građevinskog zemljišta za izradu Urbanističkog plana uređenja „Supetar: Banj – Salbunje (u daljnjem tekstu: **Ugovor o financiranju UPU Banj-Salbunje**) između Grada Supetra, zastupanog po gradonačelniku Dinku Hrziću, i trgovačkog društva Svpetrvs hoteli d.d. Uvidom u navedeni Ugovor utvrđeno je da ugovorne strane istim uređuju međusobne odnose u vezi financiranja uređenja građevinskog zemljišta u dijelu koji se odnosi na izradu UPU Banj-Salbunje. Grad Supetar se obvezuje donijeti Urbanistički plan, na način propisan Zakonom i važećim provedbenim propisima. Obuhvat plana, ocjena stanja u obuhvatu plana, ciljevi i programska polazišta te rok izrade određeni su Odlukom o izradi UPU Banj-Salbunje od 30. prosinca 2010.g. Grad Supetar se obvezao u postupku javne nabave izabrati stručnog izrađivača Urbanističkog plana uređenja te sve aktivnosti provoditi na način da se osigura njegovo što kvalitetnije i brže donošenje. Trgovačko društvo Svpetrvs hoteli d.d. se obvezalo u cijelosti snositi troškove izrade Urbanističkog plana uređenja, a koji će se u konačnom iznosu utvrditi po okončanju postupka javne nabave. Ugovorom je izričito ugovoreno da Grad Supetar ne preuzima nikakve obveze u odnosu na Svpetrvs hotele d.d. u pogledu konačnih rješenja namjene i uvjeta izgradnje koji će biti definirani Urbanističkim planom uređenja, već će prvenstveno voditi računa da se Urbanističkim planom uređenja optimalno osigura poštivanje načela prostornog uređenja propisanih Zakonom te poštivanje odredbi Prostornog plana uređenja Splitsko-dalmatinske županije („Službeni glasnik Splitsko-dalmatinske županije“ broj 1/03., 8/04., 5/05., 5/06. i 13/07.) i Prostornog plana uređenja Grada Supetra („Službeni glasnik Grada Supetra“ broj 3/09.). Povjerenstvo je također izvršilo uvid u dopis - očitovanje ŽUC Split, Klasa: 960-03/11-01/473 od 25. siječnja 2012.g., u kojem se navodi da je Županijska uprava za ceste Split suglasna sa prijedlogom izrade UPU Banj-Salbunje te se slaže da postojeća cesta LC 6722, obzirom na značaj i pružanje trase ceste do supetarskog groblja bude nerazvrstana cesta, a da se ulica Put Vele luke od raskrižja sa ulicom Petra Krešimira do raskrižja sa ulicom Ratac naznači u lokalnu cestu u nadležnosti ŽUC Split te se provede postupak za preategorizaciju ceste.

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost.

Poslovni odnos u smislu ZSSI-a odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika Točkom c) navedenog članka dužnosnicima je zabranjeno zlouporabiti posebna prava dužnosnika, koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti, točkom e) istog članka dužnosnicima je zabranjeno utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe, a točkom g) istog članka dužnosnicima je zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi.

Povjerenstvo je na temelju prikupljenih podataka i dokumentacije utvrdilo kako se dužnosnik Dinko Hrzić prije isteka roka od jedne godine nakon prestanka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Supetra zaposlio u trgovačkom društvu Svpetrus hoteli d.d. Navedeno trgovačko društvo sklopilo je za vrijeme mandata dužnosnika Dinka Hrzića s Gradom Supetrom Ugovor o financiranju UPU Banj-Salbunje. Uvidom u odredbe navedenog ugovora, utvrđeno je kako je isti sklopljen sukladno ranije donesenoj odluci Gradskog vijeća Grada Supetra. Naime, Gradsko vijeće Grada Supetra je Odlukom o UPU Banj-Salbunje od 30. prosinca 2010.g. obvezalo Grad Supetar na sklapanje spomenutog ugovora. Trgovačko društvo Svpetrus hoteli d.d. na temelju navedenog ugovora nije od Grada Supetra steklo sredstva, niti je Grad Supetar prema istome preuzeo bilo kakve druge obveze osim donošenja Urbanističkog plana uređenja Banj-Salbunje, što je i inače u nadležnosti Grada Supetra.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo zaključuje kako se sklapanje navedenog ugovora ne bi smatralo stupanjem u poslovni odnos u smislu ZSSI-a. Nadalje, iz dostavljenih Salda konti kartica kao niti iz očitovanja Grada Supetra, ne proizlazi da je Grad Supetar za vrijeme mandata dužnosnika Dinka Hrzića stupalo u poslovni odnos s trgovačkom društvom Svpetrus hoteli d.d., u smislu poslovnog odnosa kako je on definiran odredbama ZSSI-a. Sijedom navedenog, iz prikupljenih podataka i dokumentacije ne proizlazi da je dužnosnik Dinko Hrzić počinio povredu članka 20. stavka 1. ZSSI-a.

U odnosu na prenamjenu ceste LC 67222 Povjerenstvo je utvrdilo kako je prenamjena provedena uz suglasnost nadležnog tijela, odnosno Županijske uprave za ceste Split. Iz Povjerenstvu dostupnih podataka i dokumentacije ne proizlaze okolnosti koje ukazuju da bi postupanjem dužnosnika u tom slučaju došlo do povrede odredbi ZSSI-a. Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je, na temelju članka 39. stavka 1. ZSSI-a donijelo odluku kao u izreci ovog akta.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.

Dostaviti:

1. Dužnosnik Dinko Hrzić
2. Podnositelj prijave
3. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
4. Pismohrana

