



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA

REPUBLIKA HRVATSKA

**Broj: 711-I-627-P-113/16-02-18**

Zagreb, 18. ožujka 2016.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. i članka 39. stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12., 48/13. i 57/15., u daljnjem tekstu: ZSSI), **povodom osobnog zahtjeva dužnosnice Mirele Marunić, općinske načelnice Općine Kostrena**, na 132. sjednici, održanoj 18. ožujka 2016.g., donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. Na temelju članka 39. stavka 2. ZSSI-a, na osobni zahtjev dužnosnice Mirele Marunić, općinske načelnice Općine Kostrena, pokreće se postupak za odlučivanje o sukobu interesa.**
  
- II. Propustom izuzimanja od donošenja Odluke o sklapanju autorskih ugovora radi isplate autorskih honorara od 9. veljače 2016.g., kojom je odlučeno da se autoru Zlatanu Maruniću, bratu dužnosnice, iz sredstava proračuna Općine Kostrena isplati honorar u iznosu od 1.000,00 kn, dužnosnica Mirela Marunić nije poduzela sve potrebne radnje na koje ju obvezuju načela djelovanja propisana člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a, čija je svrha zaštita i jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti.**

### Obrazloženje

Dužnosnica Mirela Marunić, općinska načelnica Općine Kostrena, podnijela je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva koji je zaprimljen u knjizi ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-1350-M-55/16-01-4 dana 15. veljače 2016.g., a povodom kojeg se vodio predmet pod brojem M-55/16. Povodom naknadno utvrđenih činjenica iz kojih proizlazi da se zahtjev dužnosnice odnosi na situaciju koja je već okončana predmetu je dodijeljen broj predmeta sukoba interesa P-113/16. Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je Mirela Marunić, povodom obnašanja dužnosti općinske načelnice Općine Kostrena, obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika. Člankom 39. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

U podnesenom zahtjevu dužnosnica navodi da njezin brat, Zlatan Marunić iz Kostrene, od 1998.g. piše autorske tekstove za glasilo Općine Kostrena "Naša Kostrena". S obzirom da su brojni tekstovi i poezija navedenog autora pisani na čakavskom narječju i vezani za zavičaj Kostrene, doprinose očuvanju lokalne kulturne baštine. U zahtjevu se nadalje navodi da su se stupanjem dužnosnice na dužnost općinske načelnice Općine Kostrena izmijenile okolnosti u smislu postojanja eventualnog sukoba interesa, s obzirom da odluku o sklapanju ugovora o autorskom djelu donosi dužnosnica kao općinska načelnica koja je u rodbinskom odnosu s autorom. Dužnosnica stoga traži mišljenje Povjerenstva predstavlja li pravilno upravljanje opisanom situacijom, okolnost da je ugovor o autorskom djelu s Zlatkom Marunićem, za tekst objavljen u glasilu "Naša Kostrena" uz isplatu honorara u iznosu od 1.000,00 kn, u ime Općine Kostrena potpisao zamjenik općinske načelnice.

S obzirom da je dužnosnica podnijela zahtjev za mišljenjem Povjerenstva u odnosu na okolnosti za koje iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da su se već dogodile u trenutku podnošenja zahtjeva, a ne za situaciju u kojoj još uvijek postoji mogućnost da dužnosnica poduzme radnje sukladno mišljenju i uputi Povjerenstva u cilju pravilnog upravljanja sukobom interesa, Povjerenstvo tumači da podneseni zahtjev dužnosnice ne predstavlja zahtjev za davanjem mišljenja u smislu članka 6. ZSSI-a, već se isti smatra osobnim zahtjevom dužnosnice za pokretanjem postupka radi utvrđivanja eventualnog postojanja sukoba interesa u smislu članka 39. stavka 2. ZSSI-a.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 2. istog članka propisano je da su dužnosnici osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Uvidom u Registar dužnosnika utvrđeno je da je Mirela Marunić stupila na dužnost općinske načelnice Općine Kostrena u mandatu 2013.-2017.g. dana 10. lipnja 2013.g. Uvidom u podatke objavljene na službenim internetskim stranicama Državnog izbornog povjerenstva ([www.dip.hr](http://www.dip.hr)) utvrđeno je da Mirela Marunić nije obnašala dužnost općinske načelnice Općine Kostrena u prethodnim mandatima.



Uvidom u službene internetske stranice Općine Kostrena ([www.kostrena.hr](http://www.kostrena.hr)) utvrđeno je da je na istima, kao glasilo Općine Kostrena, objavljeno u elektronskom obliku (pdf. format) 36 izdanja lista „Naša Kostrena“ (brojevi 43 do 78, izdani u razdoblju od početka 2006.g. do kraja 2015.g.). U impresumu objavljenih izdanja navedeno je da je izdavač navedenog glasila Općina Kostrena.

Na zahtjev Povjerenstva, dužnosnica je uz dopis od 2. ožujka 2016.g., dostavila potrebne podatke i dokumentaciju. U dopisu se navodi da općinski načelnik Općine Kostrena ne sudjeluje u odabiru autora tekstova koji se objavljuju u listu „Naša Kostrena“ već je u odabiru tema tekstova i autora samostalan glavni urednik lista. Od 2002.g. funkciju glavnog urednika lista „Naša Kostrena“ obavlja Boris Perović za kojeg se navodi da je jedina osoba koja ima stalan poslovni odnos vezano za izdavanje ovog lista. Nadalje se navodi da je praksa sklapanja ugovora o djelu izdavača s odabranim autorima uvedena tek od početka 2016.g., a da su se u prethodnom razdoblju honorari autorima tekstova i fotografija isplaćivali na temelju popisa kojeg je glavni urednik, nakon svakog objavljenog broja, dostavio financijskoj službi Općine Kostrena. Nadalje se navodi se da se honorari za sve tekstove u pojedinom izdanju utvrđuju istovjetno po broju kartica teksta, pri čemu za karticu teksta honorar iznosi 200,00 kn, a pritom se vodi računa o ukupno predviđenoj masi honorara. Naglašeno je da su svi honorari autorima, čiji su radovi objavljeni u listu „Naša Kostrena“, isplaćeni na teret proračuna Općine Kostrena, sukladno ukupnoj svoti predviđenoj u godišnjem proračunu Općine Kostrena za izdavanje navedenog lista. Uz dopis je priložena preslika Odluke Općinskog poglavarstva Općine Kostrena od 7. studenog 2002.g. o imenovanju Borisa Perovića glavnim urednikom lista „Naša Kostrena“ i Ugovor o poslovnoj suradnji od 26. studenog 2002.g. između Općine Kostrena, kao naručitelja, zastupane po tadašnjem općinskom načelniku Miroslavu Uljanu i Borisa Perovića, kao izvršitelja kojim se izvršitelj obvezuje izvršavati posao uređivanja lista „Naša Kostrena“, a naručitelj se obvezuje isplatiti naknadu utvrđenu u neto iznosu za svaki objavljeni broj lista. Uz dopis je priložena i preslika Zaključka predsjednika Općinskog poglavarstva Općine Kostrena od 17. prosinca 2002.g., kojim je utvrđeno da Boris Perović kao glavni urednik lista „Naša Kostrena“ uređuje list na način da odabere teme koje će biti objavljene isto kao i autore članaka i fotografija, a da vezano za isplatu honorara autorima glavni urednik, nakon objave lista, dostavlja Općinskom poglavarstvu obračun honorara s naznakom imena autora i visinom honorara.

Nadalje se u dopisu dužnosnice od 2. ožujka 2016.g. navodi da Zlatan Marunić redovito surađuje s listom „Naša Kostrena“ od prvih brojeva te da je s obzirom na kvalitetu pisanja nastavio sa suradnjom i nakon što je 2002.g. Boris Perović imenovan glavnim urednikom. Tekstovi autora Zlatana Marunića objavljuvani su u skoro svakom broju lista koji je izdan do sada, dakle tri do četiri puta godišnje. U dopisu se ističe da je u veljači 2016.g. Zlatan Marunić, kao i ostali autori, prvi puta sklopio ugovor o autorskom djelu za tekst objavljen u prethodnom broju predmetnog lista te da je za pet kartica teksta određen honorar u iznosu 1.000,00 kn.



Uz dopis su dostavljene i preslike isplatnih lista za autorske honorare vezano za pojedine brojeve lista „Naša Kostrena“ izdavane počevši od 2005.g. pa do kraja 2015.g. iz kojih proizlazi da su Zlatanu Maruniću u navedenom razdoblju na godišnjoj razini isplaćeni autorski honorari u ukupnom neto iznosu od 4.000,00 kn u 2005.g., 2.000,00 kn u 2006.g., 4.500,00 kn u 2007.g., 4.300,00 kn u 2008.g., 4.000,00 kn u 2009.g., 4.000,00 kn u 2010.g., 3.000,00 kn u 2011.g., 3.700,00 kn u 2012.g., 3.200,00 kn u 2013.g., 3.000,00 kn u 2014.g., 3.000,00 kn u 2015.g.

Uvidom u prikupljene podatke i dokumentaciju utvrđeno je da je dužnosnica Mirela Marunić kao općinska načelnica Općine Kostrena na temelju prijedloga glavnog urednika i popisa autora tekstova objavljenih u broju 78 lista „Naša Kostrena“, 9. veljače 2016.g. donijela Odluku klasa: 022-06/16-01/2, ur.broj: 2170-07-03-16-54, o sklapanju autorskih ugovora u svrhu isplate honorara sa više autora. Među navedenim autorima je i Zlatan Marunić, brat dužnosnice te je određeno da će njemu biti isplaćen honorar u iznosu od 1.000,00 kn. Odlukom je određeno i da će isplata sredstava za honorare teretiti Proračun Općine Kostrena za 2016.g., pozicija 86, konto 32371 Autorski ugovori. Na temelju navedene Odluke od 9. veljače 2016.g., između Općine Kostrena, kao naručitelja i Zlatana Marunića iz Kostrene, kao izvršitelja, sklopljen je 17. veljače 2016.g. Ugovor o autorskom djelu. U Ugovoru je utvrđeno da je predmet Ugovora pisanje autorskog teksta za potrebe objave broja 78 lista „Naša Kostrena“, a da je navedeno djelo izvršeno u prosincu 2015.g. te se naručitelj obvezuje izvršitelju isplatiti naknadu u neto iznosu od 1.000,00 kn. Utvrđeno je da je prilikom sklapanja Ugovora Općinu Kostrena zastupao te ugovor potpisao zamjenik općinske načelnice Davor Willheim. Uvidom u elektronsko izdanje broja 78 lista „Naša Kostrena“ utvrđeno je da autor teksta koji je objavljen u navedenom broju Zlatan Marunić. Uvidom u dostavljenu isplatnu listu utvrđeno je da je Općina Kostrena 2. ožujka 2016.g. izvršila isplatu neto iznosa 1.000,00 kn (bruto 1.212,12 kn) u korist Zlatana Marunića na ime autorskog honorara.

Na temelju svega navedenog Povjerenstvo zaključuje da unatoč autonomiji glavnog urednika u odabiru autora, odluku o sklapanju ugovora i isplati honorara donosi općinska načelnica u okviru ovlasti izvršavanja proračuna Općine Kostrena, u smislu odredaba članka 48. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13.).

Iz prikupljenih podataka i dokumentacije proizlazi da dužnosnica Odluku od 9. veljače 2016.g., kojom je utvrđeno da će se sa Zlatanom Marunićem sklopiti ugovor o autorskom djelu te da će mu biti isplaćen honorar na teret proračuna Općine Kostrena, nije donijela kako bi ostvarila probitak interesno povezane osobe. Povjerenstvo utvrđuje da je brat dužnosnice nesporno dugogodišnji i kontinuirani autor tekstova koji se objavljuju u listu „Naša Kostrena“ za što mu se isplaćuju autorski honorari na teret proračuna Općine Kostrena. Nesporno je da dužnosnica nije utjecala niti na odabir Zlatana Marunića kao autora, s obzirom da odluku o tome donosi glavni urednik koji je na ovu funkciju imenovan više od deset godina prije nego što je Mirela Marunić stupila na dužnost općinske načelnice Općine Kostrena.




Nesporno je da dužnosnica nije utjecala niti na iznos honorara koji će biti isplaćen njezinom bratu s obzirom da je iznos autorskog honorara za sve autora podjednako definiran fiksnim iznosom naknade za jednu karticu teksta.

Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnica pravilno upravljala situacijom koja može stvoriti vanjski dojam o postojanju sukoba interesa s obzirom da dužnosnica u okviru svog djelokruga rada, nadležnosti i ovlasti poduzima radnje o kojima ovisi ostvarivanje prava i interesa njezinog brata kao interesno povezne osobe u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a, time što se izuzela od sklapanja Ugovora o autorskom honoraru sa Zlatanom Marušićem, koje je u ime Općine Kostrena sklopio zamjenik općinske načelnice, sukladno članku 43. stavku 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Pri tome Povjerenstvo smatra da donošenje odluka o isplata honorara autorima i sklapanje pojedinačnih ugovora o autorskom djelu, načelno pridonosi povećanju transparentnosti u djelovanju tijela javne vlasti.

Međutim, smisao mišljenja koje Povjerenstvo daje na zahtjev dužnosnika u smislu članka 6. stavka 1. ZSSI-a, je davanje pravovremenih uputa o potrebi poduzimanja određenih radnji, kako bi se uistinu ostvarili ciljevi donošenja ZSSI-a propisani člankom 1. stavkom 2. istog Zakona, a osobito jačanje transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti te jačanje povjerenja građana u tijela javne vlasti. S obzirom na navedeno, Povjerenstvo utvrđuje da je dužnosnica podnijela zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstvu tek nakon što je već donijela Odluku od 9. veljače 2016.g. te da je Ugovor o autorskom djelu sa Zlatanom Marušićem sklopljen upravo na temelju navedene Odluke. S obzirom da upravo Odluka od 9. veljače 2016.g. predstavlja akt kojim je odlučeno da će se sa Zlatanom Marušićem sklopiti ugovor o autorskom djelu te kojom je odlučeno i o isplati autorskog honorara u iznosu koji se utvrđuje tom Odlukom, Povjerenstvo smatra da je dužnosnica zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva trebala podnijeti prije nego je donijela predmetnu Odluku.

Kako je upravo Odluka od 9. veljače 2016.g. akt kojim se odlučuje o pravima i interesima brata dužnosnice, Povjerenstvo smatra da se u cilju očuvanja povjerenja građana i otklanjanja svake dvojbe da je obnašanje javne dužnosti koristila za probitak interesno povezane osobe, dužnosnica trebala izuzeti od postupanja već kod donošenja predmetne Odluke, makar u dijelu koji se odnosi na njezinog brata te za donošenje takve odluke ovlastiti svog zamjenika.


  
**PREDSJEDNICA POVJERENSTVA**  
 Dalija Orešković, dipl.iur.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove odluke Povjerenstva ne može se pokrenuti upravni spor.  
(sukladno članku 48. stavku 1. u vezi s člancima 42. do 47. ZSSI-a)

Dostaviti:

1. Dužnosnica Mirela Marunić, Općina Vela Luka
2. Objava na internetskoj stranici Povjerenstva
3. Pismohrana

