



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-15/12

Zagreb, 8. svibnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na upit Ive Žutić, stručne savjetnice u Klubu zastupnika Hrvatske narodne stranke u Hrvatskom saboru**, na 13. sjednici održanoj dana 8. svibnja 2013. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

- I. Dužnosnik, općinski načelnik, može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosni biti član odbora Hrvatskog sabora iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika.**

- II. Na temelju članka 12. i članka 7. točke d) ZSSI-a dužnosnik, općinski načelnik, neovisno o tome obnaša li dužnost profesionalno ili volonterski, ne može istovremeno ostvarivati pravo na plaću, odnosno naknadu za obnašanje dužnosti općinskog načelnika i pravo na naknadu za rad u odboru Hrvatskog sabora kao član koji se imenuje iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Iva Žutić, stručna savjetnica Kluba zastupnika Hrvatske narodne stranke u Hrvatskom saboru. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-444-01-M-15/12, dana 22. veljače 2012. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-15/12.

Povjerenstvo u razdoblju od primitka gore navedenog zahtjeva za donošenjem mišljenja pa do stupanja na dužnost članova Povjerenstva koji su izabrani sukladno odredbama ZSSI-a odnosno do dana 11. veljače 2013. godine, nije djelovalo, stoga je Povjerenstvo zbog protoka roka iz članka 6. stavka 2. ZSSI-a, po stupanju na dužnost uputilo podnositelju zahtjeva dana 28. veljače 2013. godine, poziv da se očituje da li ostaje kod podnesenog zahtjeva, te je podnositelja zahtjeva uputilo da Povjerenstvo obavijesti o eventualnim promjenama koje su u međuvremenu mogle nastati a koje bi bile relevantne za donošenje pravilnog, zakonitog i meritornog mišljenja.

Podnositeljica zahtjeva se putem e-maila, zaprimljenog u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-678-M-15-12/13, dana 24. travnja 2013. godine, očitovala Povjerenstvu da ostaje kod podnesenog zahtjeva.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva u ovom predmetu podnijela osoba koja nije dužnosnik u smislu odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo na podneseni zahtjev daje obrazloženo očitovanje, u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i provođenja edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa, obzirom da se postavljeni upit odnosi na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. podstavka 43. ZSSI-a te je u vezi s tumačenjem odredbi navedenog zakona i načela obnašanja javnih dužnosti.

U zahtjevu podnositeljica od Povjerenstva traži mišljenje je li općinski načelnik u sukobu interesa ako postane vanjski član saborskog odbora, te smije li primati naknadu za obavljanje dužnosti vanjskog člana saborskog odbora.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano. Članovi radnih tijela Hrvatskog sabora iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, no obavljanje dužnosti vanjskog člana saborskog odbora smatra se obnašanjem javne dužnosti.

Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12.) propisane su nespojive dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika, među kojima se ne navodi obnašanje dužnosti člana radnih tijela Hrvatskog sabora imenovanih iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika. Povjerenstvo stoga navedenu odredbu tumači na način da ona u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, dopušta istovremeno obnašanje ovih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 7. ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Podstavkom d) navedenog članka propisano je da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 44. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 81/13.) propisano je da su radna tijela Sabora odbori i povjerenstva osnovani tim Poslovníkom. Sukladno članku 57. stavku 3. Poslovnika u radna tijela može se imenovati do šest javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika koji imaju sva prava člana radnog tijela, osim prava odlučivanja.

Odlukom Odbora za izbor, imenovanje i upravne poslove Hrvatskog sabora o mjerilima za utvrđivanje primanja i naknadama troškova znanstvenim, stručnim i javnim djelatnicima koji su članovi radnih tijela Hrvatskoga sabora ili su uključeni u njihov rad („Narodne novine“, br. 14/03., 70/04., 74/09. i 12/13.) propisano je da članovi radnog tijela Sabora imenovani iz reda znanstvenih, stručnih i javnih djelatnika za svoj rad u radnom tijelu imaju pravo na mjesečnu novčanu naknadu koja im se isplaćuje mjesečno unatrag u visini koja se utvrđuje množenjem osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika utvrđene Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika („Narodne novine“, broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02., 163/03., 16/04., 30/04., 121/05., 151/05., 141/06., 17/07., 34/07., 107/07., 60/08., 38/09. i 150/11.) s koeficijentom 0,60.

Citirana odredba navedene Odluke ne predstavlja poseban zakon kojim bi u smislu članka 12. ZSSI-a pravo na ovu naknadu bilo propisano i u odnosu na dužnosnike koji plaću ostvaruju na temelju profesionalnog obnašanja neke druge javne dužnosti. Naime, Poslovnik Hrvatskog sabora i citiranoj Odluci su podzakonski akti, te ne sadrže odredbu iz koje bi proizlazilo pravo vanjskog člana odbora Hrvatskog sabora, koji je ujedno i općinski načelnik koji po osnovi obnašanja te dužnosti ostvaruje plaću, na naknadu za obnašanje dužnosti člana saborskog odbora iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika, odnosno ne postoji odredba koja bi derogirala odredbu članka 12. ZSSI.

Ukoliko općinski načelnik ovu dužnost obavlja volonterski i za to prima naknadu, pravo na primanje naknade za rad koja bi mu načelno pripadala kao vanjskom članu odbora Hrvatskog sabora podliježe zabrani iz članka 7. podstavka d) ZSSI-a kojom je dužnosnicima propisana zabrana primanja dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Pravo na naknadu za rad u odboru Hrvatskog sabora ostvaruju oni članovi odbora iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika, koji ujedno ne ostvaruju plaću ili naknadu za obnašanje javne dužnosti iz članka 3. stavka 1., 2. ili 3. ZSSI-a.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovog akta. Očitovanje će biti dostavljeno podnositeljici zahtjeva putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.