



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA  
REPUBLIKA HRVATSKA  
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF  
CONFLICTS OF INTEREST  
REPUBLIC OF CROATIA

Broj: SI-58/13

Zagreb, 23. siječnja 2014.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Željka Sabe, zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Vukovara**, pokrenutom odlukom Povjerenstva SI-58/13 od 25. rujna 2013. godine, na 38. sjednici održanoj dana 23. siječnja 2014. godine donosi sljedeću:

### ODLUKU

- I. Istovremeno obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Vukovara te obavljanje funkcije člana Nadzornog odbora trgovačkog društva BOROVO d.d., kao i poslova direktora trgovačkog društva VEKI-VA d.o.o., predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Propust prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva VEKI-VA d.o.o. na povjerenika u smislu ZSSI-a, predstavlja povredu članka 16. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. i II. ove izreke, dužnosniku Željku Sabi izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna, koja će se izvršiti u dva jednaka mjesečna obroka.**
- IV. Nalaže se dužnosniku Željku Sabi da u roku od 90 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a koja se odnosi na članstvo u Nadzornom odboru trgovačkog društva BOROVO d.d., u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.**

### Obrazloženje

Povjerenstvo je na 26. sjednici održanoj 25. rujna 2013. godine, na temelju vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Željka Sabe, zastupnika u Hrvatskom saboru i gradonačelnika Grada Vukovara, zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedenih dužnosti obavljao i funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva BOROVO d.d., te člana uprave trgovačkog društva VEKI – VA d.o.o., kao i zbog povrede članka 16. stavka 1. ZSSI-a koja

proizlazi iz propusta prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva VEKI-VA d.o.o., na povjerenika.

Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja povrede navedenih odredbi ZSSI-a, dužnosnik Željko Sabo podnio je Povjerenstvu pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva dana 17. listopada 2013. godine, pod brojem 711-U-4029-SI-58/13.

U očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da od 2012. godine obavlja dužnost člana Nadzornog odbora trgovačkog društva BOROVO d.d. Većinski vlasnik navedenog trgovačkog društva je Republika Hrvatska, koja ga je putem nadležnog tijela u Skupštini trgovačkog društva imenovala članom Nadzornog odbora. Dužnosnik smatra da zbog navedenog, nije smatrao da se nalazi u sukobu interesa, niti da krši odredbe ZSSI-a. Dužnosnik napominje da za članstvo u Nadzornom odboru nije primao naknadu.

U odnosu na propust prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva VEKI-VA d.o.o., dužnosnik navodi da je bio direktor i vlasnik navedenog trgovačkog društva, od osnutka, odnosno od 1993. godine, ali da navedeno trgovačko društvo nikada nije poslovalo. Zbog nepodnošenja financijskih izvještaja Trgovački sud u Zagrebu je po službenoj dužnosti proveo postupak brisanja trgovačkog društva VEKI-VA d.o.o. iz sudskog registra. Dužnosnik navodi da zbog provođenja postupka brisanja iz sudskog registra po službenoj dužnosti od strane nadležnog trgovačkog suda u Zagrebu, nije mogao izvršiti prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz vlasništva jer takva mogućnost nije propisana zakonom. Dužnosnik u konačnici ističe da trgovačko društvo VEKI-VA d.o.o. nije poslovalo s trgovačkim društvom BOROVO d.d.

U prilogu očitovanja dužnosnik je dostavio Zapisnik sa izvanredne sjednice Skupštine trgovačkog društva BOROVO d.d. od 28. ožujka 2012. godine, ovjeren od javnog bilježnika Jelice Kovačić iz Vukovara, pod brojem ovjere OU-50/12, Odluku trgovačkog društva BOROVO d.d. o sazivanju izvanredne sjednice Skupštine društva, broj: GSD-1/2012-5 od 27. ožujka 2012. godine te punomoć Agencije za upravljanje državnom imovinom, Klasa: 943-06/12-05/34 od 26. ožujka 2012. godine.

Na zahtjev Povjerenstva, trgovačko društvo BOROVO d.d. je dana 14. studenog 2013. godine dostavilo dopis, broj: B-IP-2013-0603, koji je zaprimljen u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem 711-U-4333-SI-58/13. U dopisu se navodi da je dužnosnik Željko Sabo član Nadzornog odbora trgovačkog društva BOROVO d.d. od 28. ožujka 2012. godine te da za rad u Nadzornom odboru nije primao naknadu. U prilogu dopisa dostavljen je prijedlog Vlade Republike Hrvatske kojim se predlaže Skupštini trgovačkog društva BOROVO d.d. da se za člana Nadzornog odbora izabere Željko Sabo, Klasa: 080-02/12-02/218 od 23. veljače 2012. godine, zahtjev Agencije za upravljanje državnom imovinom za sazivanje izvanredne sjednice Glavne skupštine trgovačkog društva BOROVO d.d., Klasa: 943-06/12-05/34 od 2. ožujka 2012. godine, Odluka trgovačkog društva BOROVO d.d., o sazivanju izvanredne sjednice Glavne skupštine, broj: GSD-1/2012-5 od 27. ožujka 2012. godine, te Zapisnik sa izvanredne

sjednice Glavne skupštine trgovačkog društva BOROVO d.d. sastavljen i ovjeren po javnom bilježniku Jelici Kovačić iz Vukovara, pod brojem ovjere OU-50/12.

U dopisom trgovačkog društva BOROVO d.d., broj: B-IP-2014-045 od 21. siječnja 2014. godine, navodi se da trgovačko društvo BOROVO d.d., niti bivša društva kćeri trgovačkog društva BOROVA d.d., nisu stupali u poslovne odnose s trgovačkim društvom VEKI-VA d.o.o. Navedeni dopis zaprimljen je u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem 711-U-243-SI-58-13/14-2 dana 22. siječnja 2014. godine.

Tijekom postupka Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu za trgovačko društvo upisano pod MBS: 080209511, VEKI – VA d.o.o., kao i u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku za trgovačko društvo upisano pod MBS: 030015111, BOROVO d.d. Povjerenstvo je također izvršilo uvid i u Izvješća o imovinskom stanju dužnosnika koje je dužnosnik Željko Sabo podnio Povjerenstvu povodom početka obnašanja dužnosti gradonačelnika Grada Vukovara u mandatu 2009. – 2013., zaprimljeno pod poslovnim brojem 711-U-1232-P81-PD/09, dana 31 srpnja 2009. godine, zatim povodom kraja mandata i početka obnašanja dužnosti gradonačelnika grada Vukovara u mandatu 2013. – 2017., zaprimljeno pod poslovnim brojem 711-U-3294-PD/13, dana 16. kolovoza 2013. Godine, te povodom početka obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, zaprimljeno u Povjerenstvu pod brojem: 711-U-197-01-PD/12, dana 20. siječnja 2013. godine. Dužnosnik Željko Sabo je dana 23. siječnja 2014. godine osobno pristupio na sjednicu Povjerenstva na kojoj je usmeno dopunio navode iz podnesenog pisanog očitovanja u ovom predmetu. Dužnosnik je u bitnom istaknuo da se nije materijalno okoristio u obnašanju javnih dužnosti te da trgovačko društvo VEKI –VA d.o.o. nikad nije poslovalo niti s trgovačkim društvom BOROVO d.d., niti s nekim drugim trgovačkim društvom. Dužnosnik je naveo da je članom nadzornog odbora trgovačkog društva BOROVO d.d., imenovan između ostalog i slijedom činjenice da je bio posljednji direktor tog trgovačkog društva prije izbijanja domovinskog rata. Zbog okolnosti da se trgovačko društvo BOROVO d.d., nalazi u postupku predstečajne nagodbe, dužnosnik je od Povjerenstva zatražio da mu se odobri rok od 90 dana za razrješenje situacije u kojoj članstvom u nadzornom odboru čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, smatrajući da je članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva BOROVO d.d., njegova moralna obveza te da bi njegovo razrješenje s funkcije člana nadzornog odbora prije okončanja predstečajne nagodbe, moglo naštetiti interesima radnika.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI, propisano je da će dužnosnik koji ima 0,5% i više udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu

osobu, osim na osobe iz članka 4. stavka 5. ovog Zakona, ili na posebno tijelo, odnosno na povjerenika koji će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu djelovati u svoje ime a za račun dužnosnika.

U provedenom postupku Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da dužnosnik Željko Sabo istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i dužnosti gradonačelnika Grada Vukovara obavlja i funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva BOROVO d.d. Članom Nadzornog odbora izabran je odlukom Skupštine društva od dana 28. ožujka 2012. Godine, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske od dana 23. veljače 2012. godine. Dužnosnik funkciju člana Nadzornog odbora obavlja bez naknade. Slijedom navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je istovremenim obnašanjem dužnosti i članstvom u nadzornom odboru trgovačkog društva dužnosnik Željko Sabo počinio povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Obzirom da se dužnosnik u trenutku donošenja ove odluke i nadalje nalazi u Nadzornom odboru trgovačkog društva, Povjerenstvo je dužnosniku naložilo da u roku od 90 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka ZSSI-a, u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnika pokrenuti novi postupak sukoba interesa.

Povjerenstvo je u postupku utvrdilo da je trgovačko društvo VEKI-VA d.o.o., osnovano 1993. godine te je bilo upisano u sudskom registru Trgovačkog suda u Zagrebu, te da je rješenjem Trgovačkog suda u Zagrebu, broj: Tt-12/1020 od 19. srpnja 2012. godine, po službenoj dužnosti pokrenut postupak brisanja subjekta iz sudskog registra, obzirom da trgovačko društvo nije u posljednje tri godine postupao po zakonskoj obvezi da objavljuje svoja godišnja financijska izvješća s propisanom dokumentacijom. Kako u roku od 6 mjeseci od objave nakane brisanja, subjekt upisa nije dostavio sudu dokaze koji bi učinili vjerojatnim da trgovačko društvo ima imovinu te kako nije istaknut prigovor od strane osoba koje bi imale pravni interes da se subjekt upisa ne briše iz sudskog registra, Trgovački sud u Zagrebu je rješenjem, Tt-12/1020-82 od 23. svibnja 2013. godine, brisao trgovačko društvo VEKI-VA d.o.o. iz sudskog registra

Iz pribavljene dokumentacije proizlazi da nije bilo poslovnog odnosa trgovačkog društva VEKI-VA d.o.o., sa tijelima državne vlasti niti sa jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, a isto tako niti sa trgovačkim društvom BOROVO d.d., međutim, nedvojbeno je utvrđeno da je propustom prijenosa upravljačkih prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (temeljnem kapitalu) trgovačkog društva na povjerenika, dužnosnik Željko Sabo prekršio članak 16. stavak 1. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije u ovom postupku Povjerenstvo je cijenilo sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika za počinjene povrede ZSSI-a. Kao okolnosti koje su utjecale na izricanje blaže sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da dužnosnik nije primao novčanu naknadu za članstvo u Nadzornom odboru trgovačkog društva BOROVO d.d.

Okolnost da je trgovačko društvo VEKI-VA d.o.o., nije poslovalo te da je po službenoj dužnosti brisano iz sudskog registra u lipnju 2013.godine, Povjerenstvo je također ocijenilo kao olakotnu okolnost odnosno ovu povredu samu po sebi, da istovremeno nema i drugih povreda ZSSI-a moglo bi se smatrati lakšim oblikom kršenja Zakona.

Slijedom činjenice da i u trenutku donošenja ove odluke dužnosnik i nadalje obavlja funkciju člana Nadzornog odbora trgovačkog društva BOROVO d.d., Povjerenstvo je uvažavajući okolnosti vezane za postupak predstečajne nagodbe, naložilo dužnosniku da u roku od 90 dana od dana primitka ove odluke, razriješi situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo na temelju utvrđenih činjenica i okolnosti smatra da je za počinjene povrede odredbi ZSSI-a primjerena sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 5.000,00 kn, koja će se izvršiti u dva jednaka mjesečna obroka, svaki u iznosu od po 2.500,00 kn.

Sukladno članku 39.stavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.



### **Uputa o pravnom lijeku**

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.