



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:

Broj: SI-243/13

Zagreb, 31. listopada 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu **dužnosnice Nade Čordašić, zamjenice gradonačelnika Grada Vinkovci u mandatu 2009.-2013.**, na 29. sjednici, održanoj 31. listopada 2013, donosi sljedeću

ODLUKU

- I. Istovremeno obnašanje dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Vinkovci i obavljanje funkcije člana nadzornog odbora trgovačkog društva VTV d.o.o., Vinkovci predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a, opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosnici Nadi Čordašić izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 3.000,00 kuna koja će trajati tri mjeseca i izvršit će se u 3 jednaka mjesečna obroka.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 25. sjednici održanoj 18. rujna 2013.g., na temelju saznanja o mogućoj povredi ZSSI-a pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnice Nade Čordašić, zamjenice gradonačelnika Grada Vinkovci u mandatu 2009.-2013., zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti ujedno obnašala dužnost člana nadzornog odbora trgovačkog društva VTV d.o.o., Vinkovci. Na odluku Povjerenstva o pokretanju postupka radi utvrđivanja sukoba interesa dužnosnica Nada Čordašić dostavila je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku.

U očitovanju dužnosnica citira članak 14. stavak 2. i 4. ZSSI-a te navodi da niti u jednom trenutku nije bila u sukobu interesa obzirom da je Gradsko vijeće Grada Vinkovaca, kao predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na 17. sjednici održanoj dana 4. studenoga 2010. godine donijelo Odluku o popisu trgovačkih društava od posebnog interesa za Grad Vinkovce („Službeni glasnik Grada Vinkovaca“, broj 11/10.) kojom je trgovačko društvo VTV d.o.o. utvrđeno trgovačkim društvom od posebnog interesa za Grad Vinkovce.

Dužnosnica nadalje navodi da je članom nadzornog odbora trgovačkog društva VTV d.o.o. imenovana odlukom Skupštine društva od 9. listopada 2009. godine, a upis u sudski registar nadležnog trgovačkog suda izvršen je, prema saznanju dužnosnice, približno godinu dana kasnije. Sa dužnosti članice nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva opozvana je odlukom Skupštine društva od 9. srpnja 2013. godine, a za vrijeme obavljanja funkcije člana nadzornog odbora nije primala nikakvu naknadu. Dužnosnica posebno navodi da je u vrijeme stupanja na snagu ZSSI-a Gradsko vijeće Grada Vinkovaca već donijelo Odluku o popisu trgovačkih društava od posebnog interesa za Grad Vinkovce te stoga smatra da niti u jednom trenu nije bila u sukobu interesa.

Uz očitovanje dužnosnica je dostavila presliku „Službenog glasnika Grada Vinkovaca“, br. 11/10 od 15. studenoga 2010. godine s Odlukom o popisu trgovačkih društava od posebnog interesa za Grad Vinkovce od 4. studenoga 2010. godine, očitovanje društva VTV d.o.o. od 4. listopada 2013.g., presliku Odluke društva VTV d.o.o. od 9. listopada 2009.g. i presliku Odluke istog trgovačkog društva od 9. srpnja 2013. godine.

Povjerenstvo je utvrdilo da je u sudskom registru Trgovačkog suda u Splitu pod matičnim brojem subjekta 030010521, OIB 16169088482 upisano trgovačko društvo VTV d.o.o., Vinkovci. Kao jedan od članova društva naveden je Grad Vinkovci. U podacima o nadzornom odboru navedenog trgovačkog društva dužnosnica Nada Čordašić bila je upisana kao članica nadzornog odbora, no u pribavljenom izvratku iz sudskog registra nisu upisani podaci o vremenskom razdoblju u kojem je obnašala dužnost članice nadzornog odbora.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u dokumentaciju koju je dužnosnica dostavila uz pisano očitovanje na temelju koje je Povjerenstvo utvrdilo da je dužnosnica Nada Čordašić imenovana članicom Nadzornog odbora trgovačkog društva VTV d.o.o. odlukom Skupštine tog trgovačkog društva od dana 9. listopada 2009. godine te je navedenu dužnost obnašala do dana 9. srpnja 2013. godine kada je opozvana odlukom Skupštine predmetnog trgovačkog društva. Iz potvrde trgovačkog društva VTV d.o.o. od dana 4. listopada 2013. godine proizlazi da dužnosnica Nada Čordašić za obavljanje funkcije člana nadzornog odbora nije primala naknadu.

Odlukom Gradskog vijeća Grada Vinkovci o popisu trgovačkih društava od posebnog interesa za Grad Vinkovce Klasa: 023-01/10-01/59, Urbroj: 2188/01-01-10-2 od 4. studenoga 2010. godine (Službeni glasnik Grada Vinkovaca, broj 11/10.) trgovačko društvo Vinkovačka televizija d.o.o., OIB 16169088482 proglašeno je pravnom osobom od posebnog interesa za Grad Vinkovce.

Povjerenstvo utvrđuje da je člankom 11. stavkom 8. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08. i 38/09.) koji je bio na snazi u trenutku imenovanja dužnosnice Nade Čordašić članicom nadzornog odbora trgovačkog društva VTV d.o.o., Vinkovci (9. listopada 2009.g.) bilo je propisano da dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su

u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Popis trgovačkih društava od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje predstavničko tijelo te jedinice na prijedlog poglavarstva.

Obzirom da je trgovačko društvo VTV d.o.o., čiji je jedan od osnivača Grad Vinkovci, proglašeno trgovačkim društvom od posebnog interesa za Grad Vinkovce Odlukom Gradskog vijeća Grada Vinkovaca od 4. studenoga 2010. godine koja je stupila na snagu danom objave u „Službenom glasniku Grada Vinkovaca“, odnosno 15. studenoga 2010. godine, dužnosnica Nada Čordašić, članstvom u nadzornom odboru trgovačkog društva VTV d.o.o., Vinkovci, postupala je protivno odredbi članka 11. stavka 7. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, i to od dana imenovanja članicom nadzornog odbora pa sve do 15. studenoga 2010. godine.

Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti prestao je važiti danom stupanja na snagu ZSSI-a, odnosno od 10. ožujka 2011. godine te su od stupanja ovog Zakona na snagu dužnosnici bili dužni svoje postupanje uskladiti s njegovim odredbama.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi navedenog zakona, stoga je Nada Čordašić, kao zamjenica gradonačelnika Grada Vinkovaca u mandatu 2009.-2013. bila obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava. Iznimka iz stavka 2. istog članka na koju se dužnosnica u svom očitovanju poziva odnosi se isključivo na ustanove i izvanproračunske fondove, a ne i na trgovačka društva. Naime, na temelju članka 14. stavka 2. ZSSI-a, dužnosnicima je iznimno dopušteno članstvo u najviše do dva upravna vijeća ustanova ili nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su odlukom nadležnog predstavničkog tijela utvrđeni pravnim osobama od posebnog interesa. Na temelju članka 14. stavka 1. ZSSI-a, zabrana dužnosnicima da budu članovi u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava ne može se otkloniti utvrđivanjem trgovačkog društva pravnom osobom od posebnog interesa za jedinicu lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 20. stavkom 3. ZSSI-a propisano je da obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. ZSSI-a počinju danom stupanja na dužnost i traju dvanaest mjeseci od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju koje je dužnosnica podnijela Povjerenstvu dana 8. srpnja 2013. godine povodom kraja mandata zamjenice gradonačelnika Grada Vinkovaca, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica Nada Čordašić dužnost zamjenice gradonačelnika grada Vinkovci obnašala bez zasnivanja radnog odnosa.

Slijedom navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnica Nada Čordašić, za vrijeme obnašanja javne dužnosti zamjenice gradonačelnika Grada Vinkovci u razdoblju od 9. listopada 2009. do 9. srpnja 2013. godine obnašala dužnost člana nadzornog odbora trgovačkog društva VTV d.o.o., Vinkovci, te je time počinila povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, i to počevši od 1. ožujka 2011. godine pa do opoziva od strane Skupštine trgovačkog društva VTV d.o.o., odnosno do dana 9. srpnja 2013. godine.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeni sve okolnosti o kojima ovisi odabir vrste i visine sankcije dužnosnici Nadi Čordašić za počinjenu povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo je kao okolnosti koje su utjecale na izricanje blaže i niže sankcije ocijenilo činjenicu da dužnosnica za obnašanje dužnosti članice nadzornog odbora trgovačkog društva VTV d.o.o. nije primala nikakvu naknadu, kao i okolnost da je dužnost zamjenice gradonačelnika obnašala bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter.

Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 3.000,00 kn koja će se izvršiti u tri jednaka mjesečna obroka.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova odluka objavit će se na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.