



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: SI-48/12

Zagreb, 18. travnja 2013.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12. i 126/12., u daljnjem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Marijana Cesarika, zamjenika ministra zdravlja**, na 11. sjednici, održanoj 18. travnja 2013., donosi sljedeću

### ODLUKU

- 1. Istovremenim obnašanjem dužnosti zamjenika ministra zdravlja, i članstvima u upravnim vijećima ustanova koje nisu utvrđene pravnim osobama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave i to članstvom u Upravnom vijeću Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, članstvom u Upravnom vijeću Kliničkog bolničkog centra Sestre milosrdnice, članstvom u Upravnom vijeću Kliničkog bolničkog centra Split te članstvom u Upravnom vijeću Veleučilišta u Požegi, dužnosnik je postupao suprotno članku 14. stavku 1. i stavku 2. ZSSI-a.**
- 2. Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Marijanu Cesariku, izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 7.000,00 kn koja će trajati sedam mjeseci, i izvršit će se u sedam jednakih mjesečnih obroka.**
- 3. Nalaže se dužnosniku Marijanu Cesariku da u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke razriješi situaciju sukoba interesa koja proizlazi iz istodobnog obnašanja dužnosti zamjenika ministra zdravlja i dužnosti člana Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje te predsjednika Upravnog vijeća Veleučilišta u Požegi, obzirom da navedene ustanove nisu utvrđene pravnim osobama od posebnog državnog interesa ili od posebnog interesa za jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave.**

### Obrazloženje

Povodom navoda iz anonimne prijave, Povjerenstvo je izvršilo provjeru podatka o članstvu dužnosnika Marijana Cesarika u upravnim vijećima ustanova i izvanproračunskih fondova, te je na taj način steklo vlastita saznanja o mogućem sukobu interesa na temelju kojih je na 5. sjednici održanoj 6. ožujka 2013.g., pokrenulo postupak sukoba interesa protiv dužnosnika Marijana Cesarika, zamjenika ministra zdravlja zbog povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 2. istog članka propisano je da iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa ili su od posebnog interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju, s time da za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova. Sukladno stavcima 3. i 4 istog članka, Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, a predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za tu jedinicu.

Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnik Marijan Cesarik, rješenjem Vlade Republike Hrvatske Klasa: 080-02/12-01/120, Ur.broj: 5030115/1-12-01 od 26. siječnja 2012.g., imenovan članom Upravnog vijeća Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, kao predstavnik ministarstva nadležnog za zdravstvo. Rješenjem Vlade Republike Hrvatske Klasa: 080-02/12-01/169, Ur.broj: 5030115/1-12-01 od 16. veljače 2012.g., imenovan je predsjednikom Upravnog vijeća KBC-a „Sestre milosrdnice“. Rješenjem Vlade Republike Hrvatske Klasa: 080-02/12-01/253, Ur.broj: 5030115/1-12-01 od 8. ožujka 2012.g., imenovan je predsjednikom Upravnog vijeća KBC-a Split.

Povjerenstvo je tijekom postupka utvrdilo da je dužnosnik Marijan Cesarik Odlukom Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta Klasa: 640-01/10-03/00029, Ur.broj: 533-20-12-0004 od 29. lipnja 2012.g., o izmjeni Odluke o imenovanju članova Upravnog vijeća Veleučilišta u Požegi imenovan i članom Upravnog vijeća Veleučilišta u Požegi.

Povjerenstvo utvrđuje da Hrvatski sabor u Odluci o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10.) niti jednu od gore navedenih ustanova nije utvrdio pravnom osobom od posebnog državnog interesa, niti su takvom pravnom osobom navedene ustanove utvrđene odlukama predstavničkih tijela jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Odredbama Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine 150/11.) nije propisano da je zamjenik ministra zdravlja član Upravnog vijeća HZZO-a odnosno Upravnih vijeća KBC-a „Sestre milosrdnice“ i KBC-a Split po položaju.

Odredbama Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju („Narodne novine“ broj 150/08., 94/09., 153/09., 71/10., 139/10., 49/11., 22/12., 57/12., 90/12., 123/12. i 144/12.) također nije propisano da je zamjenik ministra zdravlja član Upravnog vijeća HZZO-a, ili Upravnih vijeća KBC „Sestre milosrdnice“ i KBC Split po položaju. Naime, iako je člankom 86. stavkom 2. navedenog Zakona propisano da Upravno vijeće HZZO-a imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za zdravstvo, na način da se jedan član Upravnog vijeća HZZO-a imenuje kao predstavnik ministarstva nadležnog za zdravstvo, navedena odredba ne propisuje da se za tog predstavnika imenuje upravo zamjenik ministra zdravlja, pa da bi time zamjenik ministra zdravlja bio član Upravnog vijeća HZZO-a po položaju.

Zakonom o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju („Narodne novine“ broj 123/03., 198/03., 105/04., 174/04., 02/07., 46/07., 45/09., i 63/11.) također nije propisano da je zamjenik ministra zdravlja član Upravnog vijeća Veleučilišta u Požegi po položaju.

U pisanom očitovanju dužnosnika evidentiranom u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-439-SI-48/12/13 dana 3. travnja 2013.g., dužnosnik je naveo da se ZSSI-om uređuje sprječavanje sukoba interesa između privatnog i javnog u obnašanju javnih dužnosti, te da se u obnašanju dužnosti zamjenika ministra zdravlja ne nalazi u sukobu interesa, niti ostvaruje bilo kakve novčane prihode od javnih ustanova u kojima obnaša dužnosti člana odnosno predsjednika upravnih vijeća.

Dužnosnik u svom očitovanju ukazuje da je Hrvatski sabor donio Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 144/10.) kojom se utvrđuje da je Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje utvrđen pravnom osobom od posebnog državnog interesa, no u toj odluci, takvom pravnom osobom nije utvrđen i Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje. Smatra da je neuvrštavanje HZZO-a, a tako i KBC-a „Sestre milosrdnice“ i KBC-a Split u Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa očiti propust donositelja.

Dužnosnik u očitovanju ističe da je u Upravno vijeće HZZO-a imenovan rješenjem Vlade Republike Hrvatske kao predstavnik ministarstva nadležnog za zdravstvo, te stoga smatra da je njegovo imenovanje sukladno članku 86. stavka 2. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju koji je u relevantno vrijeme bio na snazi. Predsjednikom Upravnog vijeća KBC „Sestre milosrdnice“ i predsjednikom Upravnog vijeća KBC-a Split, imenovan je također rješenjima Vlade Republike Hrvatske, obzirom da je Republika Hrvatska osnivač navedenih zdravstvenih ustanova.

Dužnosnik je dostavio i dopunu očitovanja, evidentiranom u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-553-SI-48/12/13 dana 11. travnja 2013.g., u kojem također obrazlaže da je izostavljanje HZZO-a iz Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa, očiti propust Hrvatskog sabora obzirom da navedena ustanova provodi obvezno zdravstveno osiguranje za cjelokupno stanovništvo Republike Hrvatske. Ističući kako za članstvo u Upravnom vijeću HZZO-a ne prima nikakvu naknadu, smatra da zbog članstva u ovom upravnom vijeću, u koje je imenovan odlukom Vlade Republike Hrvatske kao predstavnik ministarstva nadležnog za zdravstvo nije u sukobu interesa te da je u navedeno Upravno vijeće imenovan po položaju. U dopuni očitovanja dužnosnik nadalje obrazlaže da i KBC „Sestre milosrdnice“ i KBC Split, također smatra pravnim osobama od posebnog interesa obzirom da ih je osnovala Republika Hrvatska s ciljem pružanja zdravstvene zaštite, iako niti navedene ustanove nisu utvrđene odlukama nadležnog predstavničkog tijela pravnim osobama od posebnog interesa. U konačnici dužnosnik ističe da članstvom u upravnim vijećima navedenih zdravstvenih ustanova nije priskrbio bilo kakvu materijalnu korist, niti je svoje osobne interese suprotstavio interesima ustanova, već je djelovao s isključivim ciljem uspostave zdravstvenog sustava primjerenog potrebama stanovništva Republike Hrvatske dostupnog svima pod jednakim uvjetima.

U spisu predmeta prileži dopis Ministarstva zdravlja potpisan od strane ministra prof.dr.sc. Rajka Ostojića Klasa: 011-02/13-02/55, Ur.broj: 534-10-1-1-2/3-13-1 od 5. travnja 2013.g., upućen Vladi Republike Hrvatske u kojoj se navodi da je Hrvatski sabor na sjednici održanoj 15. prosinca 2010.g., donio Odluku o popisu pravnih osoba od posebnog državnog interesa, koja je objavljena u Narodnim novinama broj 114/10 od 22. prosinca 2010.g., u kojoj su pod rednim brojevima 46 i 46. pravnim osobama od posebnog interesa utvrđeni Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje, ali ne i Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje.

U dopisu se nadalje navodi da je Zakonom o zdravstvenoj zaštiti propisano da je zdravstvena djelatnost, djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku koja se obavlja kao javna služba, te da bi stoga Odlukom Hrvatskog sabora o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog državnog interesa trebale biti obuhvaćene i zdravstvene ustanove koje je osnovala Republika Hrvatska osobito Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje koji je očitom omaškom ispušten iz gore navedene Odluke Hrvatskog sabora od 22. prosinca 2010.g. Dopisom se predlaže dopuna Odluke Hrvatskog sabora na način da se pravnim osobama od posebnog državnog interesa utvrde HZZO, KBC Zagreb, KBC Rijeka, KBC Split, KBC Osijek, KBC „Sestre milosrdnice“ Klinika za dječje bolesti Zagreb, Klinička bolnica Dubrava, Klinička bolnica Merkur, Klinika za infektivne bolesti „Dr. Fran Mihaljević“, te Klinika za ortopediju Lovran.

Povjerenstvo je zaprimilo i dopis Ministarstva zdravlja, potpisan od strane ministra prof.dr.sc. Rajka Ostojića, Klasa: 011-02/13-11/22, Ur.broj: 534-10-I-1-2/3-I od 16. travnja 2013.g., evidentiran u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-605-SI-48/12/13 dana 16. travnja 2013.g., u kojem se navodi da je stupanjem na snagu Odluka Vlade Republike Hrvatske o sanaciji Kliničkog bolničkog centra „Sestre milosrdnice“ i Kliničkog bolničkog centra Split koje su objavljene u Narodnim novinama broj 25/13 od 25. ožujka 2013.g., te rješenja Vlade Republike Hrvatske o imenovanju predsjednika i članova sanacijskih vijeća navedenih zdravstvenih ustanova, u skladu s člankom 4. Zakona o sanaciji javnih ustanova („Narodne novine“ broj 136/12.) prestao mandat dužnosnika Marijana Cesarika kao predsjednika Upravnog vijeća Kliničkog bolničkog centra „Sestre milosrdnice“ i predsjednika Upravnog vijeća Kliničkog bolničkog centra Split.

Povjerenstvo je zaprimilo i dopis Požeško – slavonske županije, Grada Požege, Upravnog odjela za samoupravu, potpisan od pročelnice Ljiljane Bilen, Klasa: 010-07/13-01/2, Ur.broj: 2177/01-01/01-13-5 od 9. travnja 2013.g., evidentiran u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-606-SI-48/12/13 dana 16. travnja 2013.g., u prilogu kojeg se dostavlja Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Požegu, kojim se da se pravnom osobom od posebnog interesa za Grad Požegu između ostalog utvrdi i Veleučilište u Požegi, te Zaključak gradonačelnika Grada Požege Klasa: 010-07/13-01/2, Ur.broj: 2177/1-01/01-13-2 od 12. veljače 2013.g., kojim se utvrđuje Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o popisu pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Požegu, te se isti upućuje Gradskom vijeću Grada Požege na razmatanje i usvajanje.

U spisu predmeta prileži:

- Potvrda HZZO-a, potpisana od ravnatelja prim. Siniše Varge, dr.med.dent., kojom se potvrđuje da prim.mr.sc. Marijan Cesarik, ne prima i nije primio naknadu rad kojeg obavlja kao predsjednik Upravnog vijeća navedene ustanove,

- Potvrda KBC-a „Sestre milosrdnice“ potpisana od ravnateljice prof.dr.sc. Vesne Šerić, dr.med., poslovni broj 1/1-4563/01 od 2. travnja 2013.g., kojom se potvrđuje da prim.mr.sc. Marijan Cesarik za obnašanje dužnosti predsjednika Upravnog vijeća navedene ustanove nije primao, niti prima naknadu za svoj rad,

- Potvrda KBC-a Split, potpisana od ravnatelja prof.dr.sc. Darka Duplančića Klasa: 003-02/13-01/04, Ur.broj: 2181-147-01/D.D.-13/1 od 27.ožujka 2013.g., kojom se potvrđuje da prim.mr.sc. Marijan Cesarik za obnašanje dužnosti predsjednika Upravnog vijeća navedene ustanove ne prima novčanu naknadu, te

- Potvrda Veleučilišta u Požegi, potpisana od dekana dr.sc. Roberta Idlbeka, Klasa: 034-04/13-01/28, Ur.broj: 2177-30-01-01-13-1 od 11.travnja 2013.g., kojom se potvrđuje da prim.mr.sc. Marijan Cesarik za obnašanje dužnosti predsjednika Upravnog vijeća Veleučilišta u Požegi ne prima novčanu naknadu niti druga primanja.

Slijedom gore navedenog, Povjerenstvo je nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik Marijan Cesarik, za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika ministra zdravlja, obnašao dužnosti člana odnosno predsjednika upravnih vijeća ustanova koje odlukama nadležnih predstavničkih tijela nisu bile utvrđene pravnim osobama od posebnog državnog interesa odnosno od posebnog interesa za jedinicu lokalne ili područne (regionalne) samouprave, te je time prekršio odredbe članka 14. stavka.1. i stavka 2. ZSSI-a.

Okolnost da je od strane nadležnih tijela pokrenuta inicijativa odnosno postupak za utvrđivanje HZZO-a i Veleučilišta u Požegi pravnim osobama od posebnog interesa, nije od utjecaja na izricanje sankcija za povrede ZSSI-a koje je dužnosnik Marijana Cesarika već počinio za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenika ministra zdravlja.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti dužnosnika Marijana Cesarika.

Povjerenstvo je olakotnom ocijenilo okolnost da za članstvo u upravnim vijećima ustanova dužnosnik nije primio nikakvu naknadu. S druge strane Povjerenstvo otežavajućom okolnošću ocjenjuje članstvo dužnosnika u sveukupno četiri upravna vijeća ustanova, od kojih sukladno relevantnim odredbama članka 14. stavka 1. i stavka 2. ZSSI-a, dužnosnik nije mogao biti u niti jednom od njih.

Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 7.000,00 kn koja će se izvršiti u sedam jednakih mjesečnih obroka.

Ova odluka biti će dostavljena dužnosniku Mariju Cesariku, zamjeniku ministra zdravlja, osobno. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, odluka će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.

Predsjednica Povjerenstva

Dalija Orešković, dipl.iur.

#### Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.