



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: SI-19/13
Zagreb, 20. lipnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12. i 126/12., i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u predmetu obnašateljice dužnosti Marije Hrebac, direktorice Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka na 18. sjednici održanoj 20. lipnja 2013. donosi sljedeću

ODLUKU

- I. **Istovremeno obnašanje dužnosti direktorice Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka uz obavljanje funkcije predsjednice nadzornog odbora trgovačkog društva Sunčani Hvar d.d., Hvar, predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- II. **Istovremeno obnašanje dužnosti direktorice Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka uz obavljanje funkcije predsjednice nadzornog odbora trgovačkog društva Croatia banka d.d., Zagreb, predstavlja povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.**
- III. **Za povrede ZSSI-a, opisane pod točkama I. i II. ove izreke, obnašateljici dužnosti Mariji Hrebac, izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u iznosu od 7.000,00 kn koja će trajati dva mjeseca, i izvršit će se u dva jednaka mjesečna obroka.**
- IV. **Na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, nalaže se obanašateljici dužnosti Mariji Hrebac da u roku od 30 dana od dana primitka ove odluke, svoje postupanje uskladi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, odnosno da razriješi situaciju sukoba interesa koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti direktorice Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka uz obavljanje funkcije predsjednice nadzornog odbora trgovačkog društava Sunčani Hvar d.d., Hvar, i predsjednice nadzornog odbora trgovačkog društava Croatia banka d.d.g., Zagreb.**

Obrazloženje

Na 5. sjednici Povjerenstva održanoj dana 06. ožujka 2013.g., pokrenut je postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv obnašateljice dužnosti Marije Hrebac, direktorice Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (u daljnjem tekstu: DAB), i to zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene javne dužnosti ujedno predsjednica nadzornog odbora trgovačkog društva Sunčani Hvar d.d., za hotelijerstvo, ugostiteljstvo i turizam, Hvar, što je suprotno članku 14. stavak 1. ZSSI-a. Na 14. sjednici Povjerenstva održanoj dana 15. travnja 2013.g., pokrenut je postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv obnašateljice dužnosti Marije Hrebac, direktorice Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, i zbog okolnosti što je istovremeno uz obnašanje navedene javne dužnosti ujedno predsjednica nadzornog odbora trgovačkog društva Croatia banka d.d., Zagreb, što je suprotno članku 14. stavak 1. ZSSI-a.

Na obje odluke o pokretanju postupka, obnašateljica dužnosti Marija Hrebac, dostavila je pisano očitovanje, uz koje je priložila i mišljenje prof.dr.sc. Gordane Marčetić, sa Katedre upravne znanosti Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu.

U očitovanju, obnašateljica dužnosti Marija Hrebac prvenstveno osporava da je na temelju članka 3. stavka 2. ZSSI-a, obvezna postupati sukladno odredbama navedenog Zakona. Ističe da je Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (u daljnjem tekstu: DAB) osnovana Zakonom o državnoj agenciji za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka („Narodne novine“ broj 44/94., 79/98., 19/99., 35/00., 60/04., 12/12. i 15/13., u daljnjem tekstu Zakon o DAB-u), kojim je propisano da DAB-om upravlja Uprava koja se sastoji od tri člana, te da direktor nema upravljačkih prava već u rukovođenju poslovanjem DAB-a izvršava naloge Uprave. Ističe da DAB nije agencija, direkcija ili druga stručna služba koju osniva Vlada Republike Hrvatske, te smatra, obzirom da zakonodavac nije dužnost direktora DAB-a taksativno naveo u članku 3. stavku 1. ZSSI-a, kao što je primjerice u tom stavku naveo ravnatelje državnih upravnih organizacija, i druge ravnatelje i direktore te njihove zamjenike i pomoćnike, da na temelju obnašanja navedene dužnosti nije obvezna postupati sukladno ZSSI-u niti na temelju članka 3. stavka 2. ZSSI-a. Također ističe da DAB nije tijelo državne vlasti već pravna osoba od posebnog državnog interesa, te da DAB nema javnih ovlasti kao što to primjerice imaju neke druge agencije poput HAKOM-a, HANFA-e, HALMED-a, i drugih. Na temelju članka 13. Statuta DAB-a, kao direktor ostvaruje sva prava iz radnog odnosa u DAB-u, što se regulira ugovorom o radu uz primjenu Zakona o radu a ne Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Smatra da je svrha Povjerenstva utvrditi stvarni sadržaj postupaka osoba koje obnašaju javne dužnosti, te preispitati da li njihovo postupanje doista predstavlja sukob interesa ili ne. Pozivajući se na definiciju sukoba interesa iz članka 2. ZSSI-a, smatra da u odnosu na članstvo u nadzornim odborima trgovačkih društava Sunčani Hvar d.d., i Croatia banka d.d., ne postoje njezini privatni interesi koji bi bili u suprotnosti s javnim. Pojasnila je i da „Orco Grupa“ ima većinski udio u vlasništvu trgovačkog društva Sunčani Hvar d.d., pa da se stoga niti jednu odluku skupštine nije moguće donijeti bez suglasnosti „Orco Grupe“ što uključuje i njezino imenovanje u nadzorni odbor. Za „Orco Grupu“ u svojstvu vanjskog savjetnika radila je na zadacima operativnog restrukturiranja Sunčanog Hvara d.d., te na uspostavi komunikacije i suradnje između „Orco Grupe“ i Republike Hrvatske kao njegova dva najveća dioničara. Prije stupanja na dužnost direktorice DAB-a, raskinula je ugovor s „Orco Grupom“, stoga smatra da više ne postoji poveznica iz koje bi proizlazio niti potencijalni sukob interesa.

U odnosu na 12 % udjela DAB-a u vlasništvu (kapitalu) Sunčanog Hvara d.d., obnašateljica dužnosti navodi da su sva upravljačka prava i druga prava koja proizlaze iz vlasništva prenesena na AUDIO sukladno odredbama Zakona o upravljanju državnom imovinom, te da stoga DAB ne donosi odluke koje se odnose na ovo trgovačko društvo slijedom čega smatra da u obnašanju dužnosti direktorice DAB-a ne može utjecati na donošenje odluka koje se odnose na Sunčani Hvar d.d. Ističe da su u trenutku njezinog stupanja na navedenu dužnost, prvi potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i Ministar financija Republike Hrvatske znali da obavlja funkciju predsjednice nadzornog odbora Sunčanog Hvara d.d. Navodi da je istekom Ugovora o javno – privatnom partnerstvu između Republike Hrvatske i „Orco Grupe“, Republika Hrvatska ostala bez određenih članova u nadzornom odboru Sunčanog Hvara d.d., pa se time otvorilo pitanje zastupanja interesa Republike Hrvatske kao drugog najvećeg dioničara u tom trgovačkom društvu, stoga su prvi potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske i Ministar financija Republike Hrvatske ocijenili da je u interesu Republike Hrvatske da ona ostane potpredsjednica nadzornog odbora, što je i prihvatila, obzirom da je Sunčan Hvar d.d., utvrđen pravnom osobom od posebnog državnog interesa.

Obnašateljica dužnosti Marija Hrebac očitovala se da funkciju predsjednice nadzornog odbora Croatia Banke d.d., obavlja na temelju odluke skupštine tog trgovačkog društva od 15. svibnja 2012.g., kojoj je prethodila Odluka Vlade Republike Hrvatske od 29. ožujka 2012.g. Smatra da je takva odluka donijeta na temelju članka 10. stavka 1. Zakona o DAB-u, odnosno na temelju ocjene da na osnovi prava stečenih ulaganjem u kapital banke u postupku provedenom sukladno Zakonu o sanaciji i restrukturiranju banaka, DAB preko tijela banke ima dužnost utjecati na kvalitetne promjene u organizaciji, upravljanju, tekućem poslovanju i poslovnoj strategiji banke.

U odnosu na trgovačko društvo Proficon d.o.o., obnašateljica dužnosti navodi da ga je osnovala Izjavom o osnivanju od 17. lipnja 2010.g. Po stupanju na dužnost direktorice DAB-a prestala je obavljati funkciju direktora te je Ugovorom o nalogu od 16. travnja 2012.g., izvršila prijenos upravljačkih prava koja proizlaze iz vlasništva tog trgovačkog društva na odvjetnika Mladena Prku, kao povjerenika.

U mišljenju kojeg je za potrebe ovog postupka izradila prof.dr.sc. Gordana Marčetić, sa Katedre za upravnu znanost Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu, u bitnom se također osporava da je Marija Hrebac, na temelju obnašanja dužnosti direktorice Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka dužnosnica u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a.

Iako navedeno mišljenje prof.dr.sc. Gordane Marčetić za Povjerenstvo nije obvezujuće, niti je obzirom na njegov sadržaj meritorno u odnosu na bitne činjenice za donošenje odluke Povjerenstva u ovom postupku, zbog pogrešnog tumačenja čitavog niza odredbi ZSSI-a iznesenog u tom mišljenju, Povjerenstvo smatra nužnim pojasniti razliku između državnih dužnosnika i dužnosnika, obnašatelja dužnosti te rukovodećih državnih službenika kao obveznika postupanja sukladno ZSSI-u. U članku 3. stavku 1. ZSSI-a, taksativno su navedeni **dužnosnici** u smislu **obveze** postupanja sukladno tom Zakonu. Krug dužnosnika iz članka 3. stavka 1. ZSSI-a, iako se većim dijelom podudara, nije istovjetan krugu **državnih dužnosnika** u smislu **prava** koja proizlaze iz Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika. Direktorica agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka nesporno nije niti jedno niti drugo.

Dakle nije niti državni dužnosnik a niti dužnosnik u smislu taksativno nabrojenih dužnosti u članku 3. stavku 1. ZSSI-a. No, ZSSI se primjenjuje i na obnašatelje dužnosti na temelju članka 3. stavka 2. ZSSI-a, a određene njegove odredbe obvezuju i rukovodeće državne službenike na temelju članka 3. stavka 3. ZSSI-a.

Člankom 3. stavak 2. ZSSI-a propisano je da se ZSSI primjenjuje i na obnašatelje dužnosti koje, između ostalog, kao dužnosnike imenuje Vlada Republike Hrvatske. Člankom 52. stavkom 3. ZSSI-a propisana je obveza Vlade Republike Hrvatske da Povjerenstvu dostavi popis osoba koje podliježu imenovanju. Vlada Republike Hrvatske, Ured Predsjednika, dostavila je ove podatke Povjerenstvu dopisom Klasa: 200-03/13-08/25, Ur.broj: 50302/04-13-1 28. ožujka 2013.g., u kojem je, u popisu čelnika tijela koje imenuje Vlada Republike Hrvatske, pod brojem 3. navedena Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, i Marija Hrebac kao njegova direktorica.

U mišljenju se nadalje navodi da „*popis u kojem su navedene sve funkcije koje imenuje Vlada... ne može biti jedini kriterij za utvrđivanje dosega i primjene odredbi ZSSI-a budući da Zakon nigdje ne propisuje da je takav popis jedini relevantan kriterij niti daje posebnu ovlast nekom tijelu da detaljnije razrađuje i konkretizira njegove odredbe*“. Potom se, suprotno ranijoj tvrdnji da Zakon nije dao posebnu ovlast nekom tijelu (pa tako niti Vladi Republike Hrvatske niti Povjerenstvu) da detaljnije razrađuje i konkretizira njegove odredbe, navodi da je „*potrebno da Povjerenstvo zauzme stajalište hoće li odredbu članka 3. stavka 2. ZSSI-a tumačiti uzimajući u obzir samo formalni kriterij (imenovanje od strane Vlade odnosno Sabora) ili će se upustiti i u meritornu analizu sadržaja funkcije „kao dužnosnik“ na što ga obvezuje Zakon*“.

Povjerenstvo tumači da Mariju Hrebac povodom obnašanja dužnosti direktorice DAB-a smatra obnašateljicom dužnosti koja je dužna postupati sukladno odredbama ZSSI-a na temelju članka 3. stavka 2. istog Zakona, na temelju činjenice da je Vlada Republike Hrvatske Povjerenstvu dostavila popis kojim potvrđuje da je na navedenu dužnost Marija Hrebac imenovana kao dužnosnica u smislu ZSSI-a, kao i na temelju razmatranja javne dužnosti koju obnaša te svrhe kojoj služe odredbe ZSSI-a.

Povjerenstvo tumači da ZSSI-a služi zaštiti javnog interesa i sprječavanju koruptivnih rizika koji su prirodno povezani sa obnašanjem svih, a osobito viših javnih dužnosti, pa tako i javnih dužnosti koje obnašaju čelnici određenih tijela. Odredbama ZSSI-a uspostavlja se preventivni kontrolni mehanizam načina na koji se obnaša javna dužnost. Obzirom na djelokrug rada, nadležnosti i ovlasti Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, koji proizlaze iz glave III. Zakona o DAB-u („Narodne novine“ broj 44/94., 79/98., 19/99., 35/00., 60/04., 12/12 i 15/13) Povjerenstvo smatra nužnim da se preventivnim kontrolnim mehanizmom koji proizlazi iz ZSSI-a, obuhvati i javna dužnost direktora DAB-a, te se stoga Marija Hrebac kao čelna osoba ove javne ustanove s javnim ovlastima, opravdano može i mora smatrati obveznom postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Navedeno proizlazi iz ustroja DAB-a kao specijalizirane financijske institucije koja osigurava štedne uloge u bankama i štedionicama i provodi postupak sanacije banaka. DAB-om upravlja Uprava koju čine ministar financija, predsjednik Odbora za financije i državni proračun Hrvatskoga sabora, te predsjednik Odbora za gospodarstvo Hrvatskog sabora, dakle

osobe koje se po obnašanju druge javne dužnosti (ministra u Vladi Republike Hrvatske te zastupnika u Hrvatskom saboru) smatraju dužnosnicima u smislu ZSSI-a.

Direktora DAB-a imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na vrijeme od četiri godine, s time da Vlada može razriješiti direktora i prije isteka vremena na koje je imenovan. DAB najmanje jednom godišnje podnosi izvještaj o svom radu Vladi i Narodnoj banci Hrvatske, te Državni ured za reviziju obavlja svake godine reviziju financijskih izvještaja i godišnjeg izvješća DAB-a i svoj izvještaj dostavlja Vladi i Narodnoj banci Hrvatske. Navedeni argumenti, neovisno o načinu na koji su razgraničene ovlasti između Uprave i direktora, dodatno potvrđuju opravdanost razloga na temelju kojih Povjerenstvo utvrđuje da Mariju Hrebac obvezuju odredbe ZSSI-a, kao obnašatelja dužnosti kojeg kao dužnosnika imenuje Vlada Republike Hrvatske u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a.

U mišljenju koje je priloženo uz očitovanje Marije Hrebac, navodi se da je u članku 3. stavku 2. Ugovora o radu kojeg je Marija Hrebac sklopila s DAB-om eksplicitno ugovoreno da se radni odnos Direktorice zasniva na neodređeno vrijeme, te se iznosi stajalište da ukoliko na temelju takve odredbe ugovora o radu, Marija Hrebac nakon razrješavanja s javne dužnosti Direktorice DAB-a može ostati i dalje zaposlena u DAB-u na nekom drugom mjestu, ista se ne bi mogla smatrati dužnosnicom jer osobe na političkim funkcijama po prirodi stvari obavljaju te dužnosti dok im ne istekne mandat odnosno mogu biti razriješene i prije isteka mandata od strane vlasti koja ih je imenovala na dužnost, što predstavlja ključnu razliku između političkih i profesionalnih funkcija u javnoj upravi, te se tumači da su političke funkcije vremenski ograničene i ovise o političkoj volji a da su profesionalne funkcije trajnog karaktera i temelje se na kriteriju struke.

U odnosu na iznesene navode, Povjerenstvo utvrđuje da nije imalo uvid u odredbe ugovora o radu kojim je Marija Hrebac navodno ugovorila da radni odnos Direktorice DAB-a zasniva na neodređeno vrijeme, a niti bi takvu odredbu ugovora o radu smatralo meritornom za utvrđivanje relevantnih činjenica za donošenje odluke u ovom postupku odlučivanja o sukobu interesa. Naime, navedena odredba ugovora o radu, ukoliko kao takva i postoji, ne može derogirati odredbe članka 14. Zakona o DAB-u kojima je propisano da Vlada imenuje Direktora na mandat odnosno na vrijeme od četiri godine, uz mogućnost razrješavanja i prije isteka vremena na koje je imenovan, te se stoga, u svjetlu tumačenja prof.dr.sc. Gordane Maretić, dužnost Direktorice DAB-a ima smatrati političkom a ne profesionalnom funkcijom u javnoj upravi.

U mišljenju koje je priloženo uz očitovanje Marije Hrebac, iznosi se stajalište koje ovo Povjerenstvo ne može prihvatiti, da dužnosti u nadzornim odborima Sunčanog Hvara d.d., i Croatia Banke d.d., Marija Hrebac obavlja u javnom interesu te da stoga nisu ispunjene pretpostavke iz članka 2. ZSSI-a, obzirom da je Marija Hrebac na navedene funkcije imenovana upravo radi zaštite interesa države u trgovačkim društvima od njezinog posebnog interesa. Netočnim tumačenjem odredbi ZSSI-a Povjerenstvo ocjenjuje i navod da su odredbe ZSSI-a usmjerene isključivo na dužnosnike iz članka 3. stavka 1. ZSSI-a, te da se podrazumijeva da oni koji obavljaju funkciju u tijelima od državnog interesa, rade u javnom, a ne u svom privatnom interesu.

Povjerenstvo tumači da ZSSI uspostavlja sustav načela i pravila kojima se nastoji spriječiti sukob privatnih interesa obnašatelja javnih dužnosti koji po prirodi stvari postoje ili se mogu pojaviti u obnašanju javnih dužnosti, te zaštita javnih interesa od utjecaja privatnih okolnosti koje su povezane sa dužnosnikom, a koje mogu utjecati ili se osnovano može smatrati da utječu na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Povjerenstvo smatra da u konkretnom slučaju takav utjecaj na nepristranost u obnašanju dužnosti direktorice DAB-a može proizlaziti iz istovremenog obavljanja funkcije predsjednice nadzornog odbora trgovačkog društva Sunčani Hvar d.d., i predsjednice nadzornog odbora trgovačkog društva Croatia banka d.d. Naime, Povjerenstvo je zaprimilo očitovanje Agencije za upravljanje državnom imovinom (u daljnjem tekstu AUDI) Klasa 740-02/13-02/4, Ur.broj: 360-7040/04-2013-74 od 13.svibnja 2013.g., u kojem se navodi da je Orco property group S.A., Luxembourg, dana 28. prosinca 2012.g., protiv AUDI-a podnio arbitražni zahtjev pred Međunarodnom trgovinskom komorom u Parizu kojim potražuje na ime pretrpljene štete zbog neispunjenja ugovornih obveza iznos od najmanje 32 milijuna eura, te da je potom AUDI dana 01.veljače 2013.g., odgovorio na arbitražni zahtjev i istovremeno podnio protutužbeni zahtjev kojim od „Orco Grupe“ potražuje iznos od najmanje 10 milijuna eura na ime pretrpljene štete. Arbitražni spor vodi se u svezi sporazuma dioničara o kupnji dionica trgovačkog društva Sunčani Hvar d.d., od 18. lipnja 2005.g., sklopljenog između Hrvatskog fonda za privatizaciju čiji je AUDI pravni slijednik i „Orco Grupe“.

Dakle, činjenica je da je Marija Hrebac za „Orco Grupu“ obavljala poslove savjetovanja te da je u tom svojstvu za „Orco Grupu“ radila na planu restrukturiranja Sunčanog Hvara d.d. Činjenica je da je imenovana u nadzorni odbor Sunčanog Hvara d.d., glasovima „Orco Grupe“ kao većinskog dioničara Sunčanog Hvara. Činjenica je da se između „Orco Grupe“ i AUDI-a vodi spor povodom sporazuma dioničara o kupnji dionica navedenog trovačkog društva u kojem je vrijednost potraživanja „Orco Grupe“ preko 32 milijuna eura te protutužbenog potraživanja AUDI-a preko 10 milijuna eura. Činjenica je da DAB ima udjele u Sunčanom Hvaru d.d., kojima u ime DAB-a upravlja AUDI. Obzirom na raniji poslovni odnos između Marije Hrebac i „Orco Grupe“, iz kojeg je proizašlo njezino imenovanje u nadzorni odbor Sunčanog Hvara d.d., po mišljenju ovog Povjerenstva, osnovano se može smatrati da na Mariju Hrebac u obavljanju funkcije predsjednice nadzornog odbora tog trgovačkog društva mogu utjecati privatni interesi „Orco Grupe“ kao s njom povezane pravne osobe, odnosno ne može se smatrati da navedenu funkciju Marija Hrebac može obavljati neovisno i nepristrano u javnom interesu Republike Hrvatske s kojom je „Orco Grupa“ u arbitražnom sporu za iznos od 32, te 10 milijuna eura.

Neovisno o navedenim okolnostima, a kao očitovanje na navode iz dostavljenog mišljenja i očitovanja da povodom članstva Marije Hrebac u nadzornim odborima Sunčanog Hvara d.d., i Croatia Banke d.d., ne postoji sukob između javnog i privatnog interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, Povjerenstvo tumači da se predmetni postupak protiv obnašateljice dužnosti Marije Hrebac ne vodi zbog povrede članka 2. ZSSI-a.

Naime, kao obnašateljicu dužnosti u smislu članka 3. stavka 2. ZSSI-a, Mariju Hrebac obvezuju sve odredbe navedenog zakona, pa tako i članak 14. stavak 1. ZSSI-a, kojom je dužnosnicima propisana apsolutna zabrana članstva u nadzornim odborima trgovačkih društava, neovisno o bilo kojim drugim okolnostima iz kojih bi mogao proizlaziti sukob interesa.

Zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a dužnosnike obvezuje neovisno o vlasničkoj strukturi trgovačkog društva odnosno neovisno o tome da li bi članstvo u nadzornom odboru načelno služilo javnom ili privatnom interesu dužnosnika.

Članak 10. stavak 1. Zakona o DAB-u, na kojeg se obnašateljica dužnosti Marija Hrebac poziva, a kojim je propisano da će na osnovi prava stečenih ulaganjem u kapital banke u postupku po Zakonu o sanaciji i restrukturiranju banaka, DAB preko organa banke utjecati na kvalitetne promjene u organizaciji, upravljanju, tekućem poslovanju i poslovnoj strategiji banke, ni na koji način ne derogira zabranu koja za Mariju Hrebac kao direktoricu DAB-a proizlazi iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a. Naime, navedenom odredbom nije propisano da se utjecaj DAB-a preko organa banke mora ostvariti upravo imenovanjem direktorice DAB-a za člana uprave ili nadzornog odbora banke koja je prošla postupak sanacije ili restrukturiranja.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog zakona. Prilikom odmjeravanja vrste i visine sankcije Povjerenstvo je cijeno sve okolnosti o kojima ovisi stupanj odgovornosti obnašateljice dužnosti Marije Hrebac za počinjene povrede ZSSI-a.

Povjerenstvo je olakotnom ocijenilo okolnost da za obavljanje funkcije predsjednice nadzornog odbora Sunčani Hvar d.d., Marija Hrebac ne ostvaruje naknadu.

S druge strane, Povjerenstvo otežavajućim ocjenjuje činjenicu da je Marija Hrebac dana 06. studenog 2012.g., Povjerenstvu podnijela Izvješće o imovinskom stanju povodom stupanja na dužnost direktorice DAB-a, te da je dana 16. travnja 2012.g., sklopila Ugovor o nalogu (Specijalna punomoć) kojom upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu trgovačkog društva Proficon d.o.o., prenosi na odvjetnika Mladena Prku kao povjerenika.

Navedeno ukazuje da je znatno prije pokretanja predmetnog postupka, obnašateljica dužnosti Marija Hrebac imala saznanja i svijest o svom statusu obveznika postupanja sukladno odredbama ZSSI-a, a koji status u ovom postupku spori.

Slijedom navedenog Povjerenstvo smatra da je za utvrđene povrede ZSSI-a primjerena sankcija obustava isplate neto mjesečne plaće u iznosu od 7.000,00 kn koja će se izvršiti u dva jednaka mjesečna obroka.

Na temelju članka 20. stavka 3. ZSSI-a, obveze koje za dužnosnika proizlaze iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a, obvezuju dužnosnike od dana stupanja na dužnost te traju 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti, stoga je Povjerenstvo obnašateljici dužnosti Mariji Hrebac naložilo da svoje postupanje u roku od 30 dana od dana primitka odluke Povjerenstva uskladi s člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a, odnosno da razriješi situaciju sukoba interesa koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti direktorice Državne agencije za osiguranje štednih uloga i članstva u nadzornim odborima trgovačkih društva Sunčani Hvar d.d., i Croatia banka d.d.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke. Na temelju članka 39.stavka 7. ZSSI-a ova odluka se će objaviti na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl. iur.

Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.