



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-7/14

Zagreb, 31. siječnja 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika Domagoja Šlata, zamjenika gradonačelnika Grada Jastrebarsko za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 39. sjednici održanoj dana 31. siječnja 2014. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

I. Dužnosnik Domagoj Šlat, zamjenik gradonačelnika Grada Jastrebarskog, na temelju članka 14. stavka 5. ZSSI-a može istovremeno uz obnašanje navedene dužnosti biti predsjednik udruge Društvo naša djeca Jastrebarsko, bez prava na nakandu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

II. Ukazuje se dužnosniku Domagoju Šlatu da se izuzme od svakog, pa i posrednog, sudjelovanja u donošenju proračuna Grada Jastrebarskog u dijelu koji se odnosi na financiranje udruge Društvo naša djeca Jastrebarsko, kao i od donošenja svake druge odluke vezane za dodjelu financijskih sredstava Grada Jastrebarskog navedenoj udruzi.

III. Upućuje se dužnosnik Domagoj Šlat da na službenim internet stranicama Grada Jastrebarskog javno objavi oklonost da se udruga Društvo naša djeca Jastrebarsko u kojoj obavlja funkciju predsjednika udruge financira iz proračuna Grada Jastrebarskog i u kojem iznosu, kako bi omogućio javnosti i nadležnim institucijama provedbu kontrole nad trošenjem proračunskih sredstava Grada Jastrebarskog.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Domagoj Šlat, zamjenik gradonačelnika Grada Jastrebarsko. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-239-M-7/14-01-1, dana 21. siječnja 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-7/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a, propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe da li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U zahtjevu dužnosnik navodi da uz dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Jastrebarskog obavlja funkciju predsjednika udruge Društvo naša djeca Jastrebarsko koja se bavi osmišljavanjem i provedbom programa za djecu i mlade na području Grada Jastrebarskog. Od Povjerenstva traži mišljenje može li i nadalje biti predsjednik navedene udruge obzirom da se realizacija projekata udruge „Ljetne igraonice“ i „Zimske igraonice“ koji se provode unazad deset godina djelomično financira iz proračuna Grada Jastrebarskog.

Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima. Stavkom 5. istog članka propisana je iznimka od navedenog pravila, odnosno citirana odredba propisuje da dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela, najviše dviju, neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Člankom 6. Zakona o udrugama („Narodne novine“, broj 88/01. i 11/02.) propisano je da udrugom upravljaju članovi, neposredno ili putem svojih izabranih predstavnika u tijelima udruge, a na način propisan statutom. Najviše tijelo udruge je skupština, dok se statutom udruge mogu, pored skupštine, utvrditi i druga tijela udruge. Udruga stječe svojstvo pravne osobe danom upisa u registar udruga.

Obzirom da je člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a dužnosnicima dozvoljeno članstvo u upravnim i nadzornim tijelima, najviše dviju, neprofitnih udruga, dužnosnik Domagoj Šlat, može istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Jastrebarskog obavljati funkciju predsjednika udruge Društvo naša djeca Jastrebarko, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi.

Člankom 4. stavcima 3. i 4. ZSSI-a propisano je da se poslovnim odnosom smatraju ugovori o javnoj nabavi, državne potpore i drugi oblici stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, koncesije i ugovori javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda. Poslovnim subjektima smatraju se trgovačka društva, ustanove i druge pravne osobe te drugi subjekti poslovnih odnosa kao što su trgovci pojedinci, obrtnici i nositelji samostalnih djelatnosti i članovi drugih poslovnih subjekata osnovanih na temelju zakona.

Uvidom u Registar udruga Ministarstva uprave Povjerenstvo je utvrdilo da je pod registarskim brojem: 01002353, upisano Društvo naša djeca Jastrebarsko, Dr. Franje Tuđmana 9, Jastrebarsko, OIB: 45103561901. Kao predsjednik navedene udruge upisan je Domagoj Šlat. Upisom u Registar udruga Društvo naša djeca Jastrebarsko steklo je svojstvo pravne osobe te se navedena udruga smatra poslovnim subjektom u smislu ZSSI-a.

Odredbe ZSSI-a kojima su propisane zabrane i ograničenja u poslovanju poslovnih subjekata s tijelom javne vlasti kojem dužnosnik obnaša dužnost odnose se na poslovne subjekte u kojima dužnosnik ili pak član obitelji dužnosnika ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu tog poslovnog subjekta. Povjerenstvo stoga ukazuje da se dopuštenost stupanja u poslovni odnos procjenjuje obzirom na udjele u vlasništvu poslovnog subjekta, a ne obzirom na svojstvo osobe ovlaštene za zastupanje. Iako u konkretnom slučaju nije riječ o udruzi koja je u vlasništvu dužnosnika, isti je dužan postupati u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti propisanih člankom 5. ZSSI-a te je obvezan poštivati načelo da se javna dužnost obnaša u javnom interesu, iz kojeg se izvode i ostala načela obnašanja javnih dužnosti i dobrog upravljanja u situacijama u kojima privatni interes obnašatelja javne dužnosti dolazi u koliziju, ili bi mogao doći u koliziju s javnim interesom. U tom smislu načela savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti u obnašanju javne dužnosti obvezuju zamjenika gradonačelnika da u cilju očuvanja vlastite vjerodostojnosti i dostojanstva povjerene mu dužnosti, kao i u cilju očuvanja povjerenja građana u tijela javne vlasti ne koristi obnašanje javne dužnosti za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana.

Sukladno članku 37. Statuta Grada Jastrebarskog, Gradsko vijeće Grada Jastrebarskog donosi proračun i odluku o njegovu izvršenju, dok gradonačelnik utvrđuje prijedlog proračuna i njegovog izvršenja. Povodom financiranja udruge, u kojoj zamjenik gradonačelnika Grada Jastrebarskog obavlja funkciju predsjednika, iz proračuna Grada Jastrebarskog, a što predstavlja poslovni odnos u smislu ZSSI-a, zamjenik gradonačelnika može se naći u konfliktnoj poziciji odlučivanja, u kojoj bi njegovi privatni interesi koji proizlaze iz obavljanja funkcije predsjednika udruge mogli utjecati na njegovu nepristranost u obnašanju javne dužnosti zamjenika gradonačelnika.

Iako prijedlog i donošenje proračuna Grada Jastrebarskog nisu u nadležnosti zamjenika gradonačelnika, Povjerenstvo daje preporuku da se zamjenik gradonačelnika izuzme od svakog, pa i posrednog, sudjelovanja u donošenju odluke o visini sredstva kojima će Grad Jastrebarsko financirati udrugu u kojoj obnaša funkciju predsjednika udruge.

Povjerenstvo ukazuje dužnosniku da je dužan voditi računa o tome da stjecanje sredstava iz gradskog proračuna od strane udruge u kojoj obnaša funkciju predsjednika za vrijeme dok obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika, ne naruši povjerenje građana u navedeno tijelo javne vlasti i nositelje javnih dužnosti u njemu.

Stoga Povjerenstvo ističe da je potrebno voditi računa o tome da sredstva dodijeljena udruzi Društvo naša djeca Jastrebarsko za vrijeme u kojem Domagoj Šlat obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Jastrebarsko budu u okvirima sredstava koja je Grad Jastrebarsko dodjeljivao navedenoj udruzi prethodnih godina.

U cilju očuvanja vlastitog integriteta i jačanja transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, Povjerenstvo upućuje dužnosnika Domagoja Šlata da na službenim internet stranicama Grada Jastrebarskog deklarira okolnost da je udruga u kojoj obavlja funkciju predsjednika, korisnik proračunskih sredstava Grada Jastrebarskog i u kojem iznosu te na taj način omogući nadležnim institucijama i javnosti praćenje i nadzor nad trošenjem proračunskih sredstava.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Ovo mišljenje dostavit će se dužnosniku Domagoju Šlatu putem dostavljene e-mail adrese te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.