



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-6/12

Zagreb, 20. ožujka 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljem tekstu: Povjerenstvo), na temelju odredbe članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12 i 126/12, u daljem tekstu: ZSSI), **u predmetu dužnosnika Vladimira Bileka, zastupnika u Hrvatskom saboru**, na svojoj 7. sjednici, održanoj 20. ožujka 2013, daje sljedeće

MIŠLJENJE

- 1. Temeljem članka 12. ZSSI-a dužnosnik Vladimir Bilek, zastupnik u Hrvatskom saboru uz obnašanje dužnosti saborskog zastupnika nema pravo primiti naknadu za obavljanje dužnosti člana vijeća u Gradskom vijeću Grada Daruvara.**
- 2. Temeljem članka 14. stavak 5. ZSSI-a dužnosnik Vladimir Bilek, zastupnik u Hrvatskom saboru uz obnašanje dužnosti saborskog zastupnika nema pravo primiti naknadu za obavljanje funkcija vijećnika u Češkom manjinskom vijeću Bjelovarsko-bilogorske županije i člana upravnog odbora Hrvatske poljoprivredne komore i predsjednika Odbora za pčelarstvo u Hrvatskoj poljoprivrednoj komori.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je dana 23. siječnja 2012. godine zaprimilo zahtjev za davanje mišljenja dužnosnika Vladimira Bileka, zastupnika u Hrvatskom saboru, koji je evidentiran pod brojem 711-U-289-01-M-6-12, a povodom kojeg je formiran predmet broj M-6/12.

Zbog protoka roka propisanog u članku 6. stavku 2. ZSSI-a, u razdoblju prije izbora, imenovanja i stupanja na dužnost Povjerenstva sukladno odredbama ZSSI, Povjerenstvo je dopisom zatražilo od dužnosnika da se očituje da li ostaje kod podnesenog zahtjeva, te da se očituje o svim eventualnim promjenama koje su u međuvremenu mogle nastati, a koje bi bile od važnosti za donošenje mišljenja Povjerenstva.

Na navedeni upit Povjerenstva, dužnosnik se dana 07. ožujka 2013. godine očitovao da ostaje kod podnesenog zahtjeva za donošenjem mišljenja.

U svom zahtjevu od Povjerenstva traži davanje mišljenja da li uz obnašanje dužnosti saborskog zastupnika ima pravo i na naknadu za rad vijećnika u Gradskom vijeću grada Daruvara, vijećnika u Češkom manjinskom vijeću Bjelovarsko-bilogorske županije, te člana upravnog odbora Hrvatske poljoprivredne komore i u okviru iste predsjednika odbora za pčelarstvo.

Odredbom članka 39. stavka 2. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo obvezno pokreće postupak iz svoje nadležnosti na osobni zahtjev dužnosnika.

Odredbom članka 3. stavka 1. točke 3. ZSSI-a zastupnik u Hrvatskom saboru je dužnosnik u smislu tog zakona.

Razmatrajući zahtjev ovog dužnosnika, prije svega potrebno je ukazati da sudjelovanje saborskog zastupnika u radu gradskog vijeća u svojstvu člana vijeća nije u suprotnosti s odredbom čl. 13. st. 1. ZSSI-a, koji propisuje kao pravilo da za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran ili imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, predviđajući i iznimku od toga pravila i to u slučaju ako je zakonom drugačije propisano. Upravo se u konkretnom slučaju radi o takvoj iznimci, jer su u čl. 5. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine broj: 33/01, 10/02, 155/02, 45/03, 43/04, 40/05, 44/05 i 109/07), koje odredbe Zakona sukladno članku 140. Zakona o lokalnim izborima (Narodne novine broj: 144/12) ostaju na snazi do dana stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih slijedećih općih i redovitih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, taksativno nabrojane nespojive dužnosti s obnašanjem dužnosti člana predstavničkog tijela, u krug kojih ne spada obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru. Iz toga proizlazi da je tim Zakonom dopušteno istovremeno obnašanje dužnosti saborskog zastupnika i gradskog vijećnika. Također niti Zakon o lokalnim izborima istovremeno obnašanje ove dvije dužnosti ne smatra nespojivima.

Primanje naknade za obnašanje dužnosti člana gradskog vijeća, uređeno je člankom 31. stavcima 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine broj: 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 18/13), kojim je predviđeno da član predstavničkog tijela dužnost obavlja počasnno i da za to ne prima plaću, ali također i da ima pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Iako bi ovakva odredba mogla dovesti do zaključka kako bi temeljem iste i saborski zastupnik imao pravo na naknadu za obavljanje dužnosti člana gradskog vijeća, takav zaključak bio bi pogrešan, imajući u vidu odredbu čl. 12. ZSSI-a, kojom je predviđeno da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, a što obnašanje dužnosti člana gradskog vijeća svakako predstavlja. Stoga dužnosnik sukladno odredbama ZSSI-a nema pravo na naknadu za obavljanje te javne dužnosti.

Unatoč tome što članak 12. ZSSI-a predviđa da bi dužnosnici mogli primati naknade za obnašanje druge javne dužnosti jedino ukoliko je zakonom drugačije propisano, ZSSI takvo pravo ne predviđa niti u jednoj od svojih odredbi, a drugi zakon koji bi to u konkretnom slučaju mogao odrediti je isključivo Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, s obzirom da određuje prava članova predstavničkih tijela na primanje naknade. Međutim, taj Zakon niti u jednoj svojoj odredbi ne predviđa mogućnost da osobe čije dužnosti nisu nespojive s dužnošću vijećnika, uz svoju plaću imaju pravo i na plaću ili naknadu za člana predstavničkog tijela lokalne ili područne (regionalne) samouprave. Tumačeći članak 31. stavke 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Povjerenstvo ukazuje da su njime isključivo rješavana prava na naknadu članova predstavničkih tijela koji uz tu javnu dužnost ne obnašaju i neku drugu dužnost, jer bez takve odredbe oni ne bi imali nikakvog zakonskog uporišta za primanje ove naknade, ali se nikako ne može smatrati da su tim odredbama istovremeno dana i prava dužnosnicima koji uz dužnost člana predstavničkih tijela jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave obnašaju i neku drugu dužnost na primanje naknade za rad u predstavničkom tijelu.

U odnosu na sudjelovanje dužnosnika u radu Češkog manjinskog vijeća Bjelovarsko-bilogorske županije u svojstvu vijećnika, ukazuje se na primjenu odredbi čl. 4. Ustavnog zakona o nacionalnim manjinama (Narodne novine broj: 55/02, 47/10, 80/10 i 91/11), kojim je predviđeno da svaki državljanin Republike Hrvatske ima pravo slobodno se izjasniti da je pripadnik neke nacionalne manjine u Republici Hrvatskoj i pravo ostvarivati sam ili zajedno s drugim pripadnicima te nacionalne manjine ili zajedno s pripadnicima drugih nacionalnih manjina prava i slobode propisane ovim Ustavnim zakonom i druga manjinska prava i slobode propisana posebnim zakonima.

Kako se radi o pravima zagwarantiranim Ustavnim zakonom svakom pripadniku nacionalne manjine, ta prava nedvojbeno kao takvom pripadaju i samom podnositelju zahtjeva i kao dužnosniku.

Imajući u vidu čl. 15. Ustavnog zakona o nacionalnim manjinama, kojim je određeno da pripadnici nacionalnih manjina radi očuvanja, razvoja, promicanja i iskazivanja svog nacionalnog i kulturnog identiteta mogu osnivati udruge, zaklade i fundacije te ustanove za obavljanje djelatnosti javnog priopćavanja, kulturne, izdavačke (nakladničke), muzejske, arhivske, knjižnične i znanstvene djelatnosti, podnositelj zahtjeva kao dužnosnik svoja manjinska prava svakako ima pravo ostvarivati i sudjelovanjem u radu u Češkom manjinskom vijeću Bjelovarsko-bilogorske županije.

Vezano za rad dužnosnika kao člana upravnog odbora u Hrvatskoj poljoprivrednoj komori i u okviru Komore kao predsjednika Odbora za pčelarstvo, izvršenim uvidom u registar neprofitnih organizacija Ministarstva financija utvrdilo se da je Komora upisana kao neprofitna organizacija u tom registru pod rednim brojem 0141638.

S obzirom na prethodna utvrđenja, ističe se da je sudjelovanje saborskog zastupnika kao vijećnika u radu Češkog manjinskog vijeća Bjelovarsko-bilogorske županije i obnašanje funkcije člana upravnog odbora u Hrvatskoj poljoprivrednoj komori i u okviru iste predsjednika Odbora za pčelarstvo, u skladu s odredbama članka 14. stavka 5. ZSSI-a, koji propisuje da dužnosnici

smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela dviju neprofitnih udruga i zaklada, a u krug kojih svakako spadaju i Češko manjinsko vijeće Bjelovarsko-bilogorske županije i Hrvatska poljoprivredna komora.

Međutim člankom 14. stavkom 5. ZSSI-a također je propisano da dužnosnik sudjelujući u radu neprofitnih udruga i zaklada ne može primiti naknadu ili dar, već da mu samo pripada pravo na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Sukladno tome dužnosnik nema pravo na naknade za sudjelovanje u radu kao vijećnik Češkog manjinskog vijeća Bjelovarsko-bilogorske županije i kao član upravnog odbora u Hrvatskoj poljoprivrednoj komori i predsjednik Odbora za pčelarstvo u okviru Komore, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Uvidom u izvješće o imovinskom stanju dužnosnika utvrdilo se da je saborski zastupnik prijavio primitak naknade za obnašanje javne dužnosti člana Gradskog vijeća Grada Daruvara u iznosu od 200,00 kuna po sjednici (ukupno u 2011. godini 800,00 kuna), primljenu naknadu za njegovo djelovanje kao člana Češkog manjinskog vijeća Bjelovarsko-bilogorske županije u 2011. godini u ukupnom iznosu od 210,00 kuna, te za obnašanje funkcije člana upravnog odbora Hrvatske poljoprivredne komore i sudjelovanje u radu strukovnog odbora u iznosu od 2.400,00 kuna mjesečno po odboru.

Kako je primanje navedenih naknada suprotno iznijetom mišljenju Povjerenstva i mjerodavnim zakonskim odredbama, dužnosnik mora odmah na efikasan način razriješiti ovakvu situaciju.

Slijedom svega navedenog, Povjerenstvo je sukladno čl. 6. st. 2. ZSSI-a dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta.

PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl. iur.