



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-188/13

Zagreb, 19. kolovoza 2013.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11, 12/12, 126/12 i 48/13 – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu **dužnosnika Veljka Brajkovića, zamjenika gradonačelnika Grada Pazina**, na 23. sjednici održanoj dana 23. kolovoza 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

- I. Dužnosnik Veljko Brajković, zamjenik gradonačelnika Grada Pazina, obvezan je u odnosu trgovačko društvo ISTRA – MARMI d.o.o., u kojem ima 2 % udjela u vlasništvu (kapitalu), postupati sukladno članku 16. i članku 17. ZSSI-a.**
- II. U odnosu na trgovačko društvo KAMEN d.d., u kojem dužnosnik Veljko Brajković ima 0,2 % udjela u vlasništvu, ne postoji izričita zakonska obveza postupanja sukladno članku 16. stavku 1. i članku 17. ZSSI-a.**
- III. Obzirom da trgovačko društvo ISTRA-MARMI d.o.o., ima udio u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva KAMEN d.d., veći od 77 %, upućuje se dužnosnik Veljko Brajković da u cilju očuvanja vlastitog integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javne dužnosti kao i povjerenja građana u tijela javne vlasti, i u odnosu na trgovačko društvo KAMEN d.d., na odgovarajući način postupi sukladno članku 16. i članku 17. ZSSI-a.**
- IV. Dužnost obavještanja Povjerenstva o stupanju u poslovni odnos, u smislu članka 16. stavka 3. ZSSI-a postoji neovisno o izvršenom prijenosu upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva ISTRA-MARMI d.o.o. na povjerenika.**
- V. Povjerenik na kojeg će dužnosnik Veljko Brajković prenijeti upravljačka prava koja proizlaze udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva ISTRA-MARMI d.o.o. ne može biti s dužnosnikom povezana osoba u smislu članka 4. stavka 5. ZSSI-a.**

- VI. Vlasnik poslovnih udjela u trgovačkom društvu ISTRA-MARMI d.o.o., osoba u radnom odnosu kod poslodavca ISTRA –MARMI d.o.o., dioničar trgovačkog društva KAMEN d.d., osoba u radnom odnosu kod poslodavca KAMEN d.d., te članovi uprave ili nadzornih odbora ovih trgovačkih društava, mogu biti povjerenici na koje će dužnosnik Veljko Brajković prenijeti upravljačka prava u trgovačkom društvu ISTRA-MARMI d.o.o., ukoliko navedene osobe nisu članovi obitelji dužnosnika, te ukoliko pored ovih okolnosti ne postoje i neke druge okolnosti zbog kojih bi te osobe bile interesno povezane s dužnosnikom.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Veljko Brajković, zamjenik gradonačelnika Grada Pazina. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-2926-M-188/13, dana 24. srpnja 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-188/13.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 43. ZSSI-a, propisano je da su zamjenici gradonačelnika dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik Veljko Brajković navodi da je na lokalnim izborima izabran za zamjenika gradonačelnika Grada Pazina te da je u trgovačkom društvu ISTRA - MARMI d.o.o. ima udio u vlasništvu (kapitalu) od 2%, te da u trgovačkom društvu KAMEN d.d. ima udio u vlasništvu (kapitalu) od 0,2% a ujedno je u tom trgovačkom društvu u radnom odnosu.

Dužnosnik nadalje navodi da trgovačko društvo ISTRA – MARMI d.o.o. ima udio u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva KAMEN d.d. veći od 77 5, te stoga od Povjerenstva traži mišljenje odnose li se obveze i zabrane iz članka 16. i članka 17. ZSSI-a samo na trgovačko društvo ISTRA - MARMI d.o.o. ili i na trgovačko društvo KAMEN d.d. Također, od Povjerenstva traži mišljenje da li članak 16. stavak 3. i članak 17. stavak 1. ZSSI-a obvezuje dužnosnika i nakon što upravljačka prava prenese na povjerenika, te mogu li povjerenici biti drugi imatelji udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkih društava ISTRA-MARMI d.o.o., i KAMEN d.d., osobe u radnom odnosu, ili članovi uprava i nadzornih odbora u tim trgovačkim društvima.

Povjerenstvo je izvršilo uvid u podatke sudskog registra Trgovačkog suda u Rijeci – stalne službe u Pazinu, te je utvrdilo da je pod matičnim brojem subjekta 040045752 upisano trgovačko društvo ISTRA – MARMI d.o.o., za proizvodnju, obradu i ugradbu kamena, Lakota 2, Pazin, u kojem je dužnosnik Veljko Brajković upisan kao član društva/osnivač.

Člankom 16. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik koji ima 0,5% i više dionica, odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva za vrijeme obnašanja javne dužnosti mora prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u kapitalu društva na drugu osobu, osim na povezane osobe iz članka 4. stavka 5. istog Zakona ili na posebno tijelo, odnosno na povjerenika koji će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu djelovati u svoje ime, a za račun dužnosnika. Člankom 4. stavkom 5. ZSSI-a propisano je da su povezane osobe članovi obitelji dužnosnika odnosno bračni ili izvanbračni drug dužnosnika, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre dužnosnika, posvojitelj, odnosno posvojenik dužnosnika, te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s dužnikom.

Sijedom navedenog, dužnosnik Veljko Brajković, zamjenik gradonačelnika Grada Pazina, obvezan je upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva ISTRA – MARMI d.o.o. prenijeti na povjerenika. Upravljačka prava koja proizlaze iz udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva KAMEN d.d., u kojem dužnosnik Veljko Brajković ima manje od 0,5 % dionica, dužnosnik nije u obvezi prenijeti na povjerenika.

Interesna povezanost povjerenika s dužnikom ovisi o okolnostima svakog pojedinog slučaja. Prilikom odabira osobe na koju će prenijeti upravljačka prava na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva rukovoditi se načelima djelovanja propisanim u članku 5. ZSSI-a. Na temelju saznanja koja proizlaze iz navoda predmetnog zahtjeva, Povjerenstvo smatra da interesna povezanost s dužnikom, koja bi predstavljala zapreku prijenosa upravljačkih prava, ne postoji u odnosu na drugog imatelja udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva, u odnosu na osobu u radnom odnosu ili u odnosu na člana uprave ili nadzornog odbora, ukoliko nije riječ o članu obitelji dužnosnika te ukoliko ne postoje nikakve dodatne okolnosti koje bi se opravdano mogle smatrati interesnom povezanošću dužnosnika i povjerenika.

Člankom 16. stavkom 3. ZSSI-a propisana je obveza obavještanja Povjerenstva o stupanju u poslovni odnos trgovačkog društva u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) putem javnog natječaja ili na drugi način s državnim tijelima ili jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili s trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ima upravljački udio.

Članak 17. stavak 1. ZSSI-a, propisuje da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, niti smije biti član zajednice ponuditelja ili podisporučitelj u tom poslovnom odnosu.

Obveze koje proizlaze iz citiranog članka 16. stavka 3. i članka 17. stavka 1. ZSSI-a primjenjuju se na sva trgovačka društva u kojima dužnosnik ima 0,5 % i više dionica,

odnosno udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva, neovisno o izvršenom prijenosu upravljačkih prava na temelju udjela u vlasništvu (kapitalu) na povjerenika.

Iako dužnosnik u trgovačkom društvu KAMEN d.d. ima udio u vlasništvu (kapitalu) koji je manji od 0,5 % dionica, udio trgovačkog društva ISTRA-MARMI d.o.o., u vlasništvu (kapitalu) trgovačkog društva KAMEN d.d., koji je veći od 77 %, ukazuje na povezanost između ovih trgovačkih društava i na posredno vlasništvo dužnosnika Veljka Brajkovića u trgovačkom društvu KAMEN d.d.

U slučaju stupanja u poslovni odnos trgovačkog društva KAMEN d.d., s tijelom vlasti u kojem dužnosnik Veljko Brajković obnaša javnu dužnost, unatoč tome što za takav poslovni odnos ne postoji izravna zakonska zabrana, dužnosnik Veljko Brajković mogao bi se naći u situaciji sukoba interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, stoga Povjerenstvo upućuje dužnosnika da u cilju očuvanja vlastitog integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javne dužnosti kao i povjerenja građana u tijela javne vlasti, i u odnosu na trgovačko društvo KAMEN d.d., na odgovarajući način postupa sukladno članku 16. i članku 17. ZSSI-a.

Članak 17. stavka 3. obvezuje dužnosnika da u roku od 30 dana od stupanja na dužnost izvijestiti Povjerenstvo o nazivu, osobnom identifikacijskom broju i sjedištu poslovnih subjekata u kojima ima 0,5 % ili više udjela u vlasništvu (kapitalu) trgovačkih društava, te da redovito izvještava Povjerenstvo o svim nastalim promjenama podataka o poslovnim subjektima s kojima tijelo javne vlasti u kojem obnaša dužnost ne smije stupati u poslovni odnos, i to u roku od 30 dana od nastale promjene. Ove podatke dužnosnik Povjerenstvu dostavlja u obrascu izvješća o imovinskom stanju kojeg preuzima na internetskim stranicama Povjerenstva. Upućuje se dužnosnik da ove podatke deklarira i u odnosu na trgovačko društvo KAMEN d.d., te da udio trgovačkog društva ISTRA-MARMI d.o.o., u trgovačkom društvu KAMEN d.d., navede u napomeni koja je do obrasca Izvješća o imovinskom stanju.

Tijelo javne vlasti u kojem obnaša dužnost, odnosno Grad Pazin, dužno je objaviti i redovito ažurirati na svojim internet stranicama popis poslovnih subjekata u odnosu na koje ne smije stupati u poslovni odnos. Povjerenstvo će na svojim internetskim stranicama objaviti i redovito ažurirati popis poslovnih subjekata koji podliježu ograničenjima poslovanja. Ukazuje se dužnosniku da na temelju članka 20. stavak 3. ZSSI, obveze koje proizlaze iz članka 17. ZSSI-a, počinju danom stupanja na dužnost i traju 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Veljku Brajkoviću putem dostavljene adrese elektroničke pošte te se time smatra da je dostava ovog mišljenja uredno izvršena. Mišljenje će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA
Daliya Orešković, dipl.iur.