



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: M-277/13

Zagreb, 19. kolovoza 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), i članka 20. stavka 4. ZSSI-a **na zahtjev Lidije Kovačić, zamjenice općinskog načelnika Općine Malinska-Dubašnica u mandatu 2009. - 2013.**, na svojoj 27. sjednici održanoj dana 2. listopada 2013. godine, donosi sljedeću:

### ODLUKU

**Odbija se zahtjev Lidije Kovačić, zamjenice općinskog načelnika Općine Malinska-Dubašnica u mandatu 2009.-2013., za davanjem suglasnosti Povjerenstva da stupi u radni odnos u trgovačkom društvu Infoprojekt d.o.o., obzirom da se iz okolnosti konkretnog slučaja ne može utvrditi da ne postoji sukob interesa u smislu članka 20. stavka 4. ZSSI-a.**

### Obrazloženje

Lidija Kovačić, zamjenica općinskog načelnika Općine Malinska-Dubašnica u mandatu 2009. – 2013. podnijela je Povjerenstvu zahtjev za davanjem suglasnosti za stupanje u radni odnos u pravnoj osobi s kojom je tijelo vlasti u kojem je obnašala javnu dužnost, za vrijeme trajanja njezinog mandata, bilo u poslovnom odnosu. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-3762-M-277/13, dana 26. rujna 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-277/13.

Podnositeljica zahtjeva u bitnome navodi da je u mandatu 2009.-2013. obnašala dužnost zamjenice općinskog načelnika Općine Malinska-Dubašnica, a u razdoblju od 2004. godine do stupanja na navedenu dužnost bila je pročelnica Jedininstvenog upravnog odjela Općine Malinska-Dubašnica.

Nadalje navodi da se trgovačko društvo Infoprojekt d.o.o. iz Rijeke bavi izvedbom, održavanjem i podrškom informatičkih sustava poduzeća, ustanova i jedinica lokalne samouprave, te da je suradnja između navedenog društva i Općine Malinska-Dubašnica započela još 1995. godine, odnosno prije poslovnog i političkog angažmana dužnosnice u Općini Malinska-Dubašnica. Na početku poslovne suradnje Općina Malinska-Dubašnica je od navedenog trgovačkog društva nabavila programe, odnosno informatičke aplikacije za poslovne sustave: proračun, računovodstveni informacijski sustav, komunalni informacijski sustav, pisarnicu i plaće.

Sukladno potrebama razvoja poslovanja, spomenute aplikacije su nadogrđivane te Općina Malinska-Dubašnica redovito godišnje s navedenim trgovačkim društvom sklapa ugovor o održavanju i podršci u vrijednosti manjoj od 70.000,00 kuna. Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja u postupku nabave javnih radova, usluga ili roba donosi općinski načelnik Općine Malinska-Dubašnica. Dužnosnica navodi da je periodu važenja ranijeg Zakona o javnoj nabavi na temelju kojeg je postojala obveza provođenja postupka javne nabave za nabave planirane vrijednosti veće od 20.000,00 kuna, nekoliko puta bila članica povjerenstva za provedbu postupka javne nabave.

Dužnosnica smatra da u slučaju zasnivanja njezinog radnog odnosa u trgovačkom društvu Infoprojekt d.o.o., nema elemenata sukoba interesa, niti se može utvrditi postojanje utjecaja privatnih interesa na donošenje odluka u obnašanju javne dužnosti budući da je poslovna suradnja između navedenog trgovačkog društva i Općine Malinska-Dubašnica započela prije mandata dužnosnice u predmetnoj općini. U zahtjevu se obrazlaže da se u razdoblju u kojem je dužnosnica obnašala dužnost zamjenice općinskog načelnika poslovna suradnja s trgovačkim društvom Inforprojekt d.o.o., nastavila zbog potrebe nadogradnje određenih aplikacija sukladno potrebi vođenja pojedinih evidencija i podnošenja raznih financijskih i ostlih izvještaja

Člankom 20. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnik u roku od jedne godine nakon prestanka dužnosti ne smije prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod pravne osobe koja je za vrijeme obnašanja mandata dužnosnika bila u poslovnom odnosu ili kad u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora iz svih okolnosti konkretnog slučaja jasno proizlazi da namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obnašao dužnost. Stavkom 4. istog članka propisano je da u slučajevima iz stavka 1. toga članka Povjerenstvo može dužnosniku dati suglasnost na imenovanje, izbor ili sklapanje ugovora ukoliko iz okolnosti konkretnog slučaja proizlazi da ne postoji sukob interesa.

Poslovni odnos u smislu članka 4. stavka 3. ZSSI-a odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, državne potpore i druge oblike stjecanja sredstava od tijela javne vlasti, na koncesije i ugovore javno-privatnog partnerstva, osim državnih potpora u slučaju elementarnih nepogoda.

Dužnosnica u zahtjevu navodi da je Općina Malinska-Dubašnica od trgovačkog društva Infoprojekt d.o.o., Rijeka nabavila niz programa, odnosno informatičkih aplikacija, te je počevši od 1995. godine redovito svake godine s navedenim trgovačkim društvom sklapala ugovore o održavanju i podršci, kao i da su ovisno o procijenjenoj visini nabave, u više navrata provedeni postupci javne nabave u kojima je isto trgovačko društvo odabrano kao najpovoljniji ponuditelj. Iz navedenog proizlazi da je u mandatu podnositeljice zahtjeva postojao poslovni odnos između Općine Malinska-Dubašnica, kao tijela vlasti u kojem je dužnosnica obnašala javnu dužnost i društva Infoprojekt d.o.o. kao pravne osobe u kojoj dužnosnica po prestanku mandata želi zasnovati radni odnos.

Smisao članka 20. stavka 1. ZSSI-a je sprječavanje izričitog ili prešutnog sporazuma o zbrinjavanju dužnosnika nakon prestanka obnašanja dužnosti u tijelima ili pravnim osobama o čijim pravima, obvezama ili interesima je dužnosnik za vrijeme trajanja mandata bio nadležan odlučivati. Prijelaz dužnosnika sa položaja na kojem je obnašao dužnost u pravnu osobu s kojom je tijelo vlasti u kojem je obnašao dužnost bilo u poslovnom odnosu, izaziva sumnju u nepristranost postupanja dužnosnika u obnašaju njegove dužnosti, pogotovo u izvršavanju ovlasti u odnosu na tu pravnu osobu. U svrhu očuvanja povjerenja građana u vjerodostojnost obnašatelja javnih dužnosti i tijela javne vlasti, zakon ograničava mogućnost ovakvih prijelaza u trajanju od 12 mjeseci od dana prestanka obnašanja javne dužnosti.

Iako u postupku javne nabave u kojem je naručitelj Općina Malinska-Dubašnica odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja donosi općinski načelnik, situacija u kojoj je dužnosnica za vrijeme obnašanja dužnosti zamjenice općinskog načelnika više puta bila članica povjerenstva za provedbu postupka javne nabave u kojem je jedan od ponuditelja, a potom i odabrani ponuditelj bilo trgovačko društvo u kojem dužnosnica želi zasnovati radni odnos nakon prestanka mandata, izaziva sumnju u njezinu nepristranost u obnašanju javne dužnosti.

Naime, u opisanoj situaciji opravdano bi se moglo smatrati da je dužnosnica obnašanje dužnosti zamjenice općinskog načelnika i ujedno članice povjerenstva za provedbu postupka javne nabave iskoristila za svoj privatni interes, kako bi osigurala zaposlenje nakon prestanka mandata, i to u trgovačkom društvu koje je u postupcima javne nabave bilo odabrano kao najpovoljniji ponuditelj.

Člankom 2. ZSSI-a, sukob interesa se opisuje kao situacija u kojoj su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim, a posebice kada privatni interes dužnosnika izravno utječe na njegovu nepristranost, ili kada se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na nepristranost, te kada privatni interes može utjecati na nepristranost dužnosnika u obnašanju javne dužnosti. Obzirom na navedene zakonske definicije stvarnog i potencijalnog sukoba interesa, imajući na umu propisanu svrhu odredbi ZSSI-a, Povjerenstvo tumači da se radi jačanja integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti a osobito radi jačanja povjerenja građana u tijela javne vlasti, u primjeni odredbi ZSSI-a, mora voditi računa o doktrini vanjskih dojmova.

Obzirom na okolnosti opisane u ovom obrazloženju, ne može se utvrditi da u zasnivanju radnog odnosa zamjenice općinskog načelnika po prestanku obnašanja javne dužnosti u trgovačkom društvu s kojom je tijelo u kojem je obnašala dužnost u trajnom poslovnom odnosu nema sukoba interesa kako je on definiran u članku 2. stavku 2., osobito u podstavcima 2. i 3. ZSSI-a. Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kako je navedeno u izreci ovoga akta. Odluka će se dostaviti Lidiji Kovačić putem dostavljenog e-maila, te će biti objavljena na Internet stranici Povjerenstva.

**Predsjednica Povjerenstva**

**Dalija Orešković, dipl.iur.**