



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa

711-1-2386-SI-327-13/14-03-3

Broj: SI-327/13.

Zagreb, 09. rujna 2014.



POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O  
SUKOBU INTERESA  
REPUBLIKA HRVATSKA  
COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF  
CONFLICTS OF INTEREST  
REPUBLIC OF CROATIA

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u predmetu dužnosnice Krunoslave Grgić Bolješić, članice uprave trgovačkog društva HEP d.d., pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-327/13. od 11. prosinca 2013. g., na 66. sjednici, održanoj 9. rujna 2014. g., donosi sljedeću

### ODLUKU

- I. Istovremenim obnašanjem dužnosti člana uprave trgovačkog društva HEP d.d. i obavljanjem funkcije člana nadzornih odbora trgovačkih društava 1.) HOPS d.o.o., 2.) HEP – Obnovljivi izvori energije d.o.o., 3.) HEP – ESCO d.o.o., 4.) HEP – Proizvodnja d.o.o., 5.) HEP – Operator distribucijskog sustava d.o.o., 6.) HEP – PLIN d.o.o., 7.) HEP – ODMOR I REKREACIJA d.o.o., 8.) HEP – Toplinarstvo d.o.o., 9.) PROGRAM SAVA d.o.o. (ranije HEP – Razvoj višenamjenskih nekretninskih projekata d.o.o.), 10.) APO d.o.o., 11.) HEP – Opskrba d.o.o. i 12.) NUKLEARNA ELEKTRARNA KRŠKO d.o.o., dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić počinila je povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.
- II. Za povrede ZSSI-a iz točke I. ove izreke dužnosnici Krunoslava Grgić Bolješić neće se izreći sankcija iz članka 42. ZSSI-a zbog okolnosti navedenih u obrazloženju odluke.
- III. Nalaže se dužnosnici Krunoslavi Grgić Bolješić, članici uprave trgovačkog društva HEP d.d., da u roku od 45 dana od dana primitka ove Odluke, otkloni uzrok postojanja sukoba interesa koji proizlazi iz istovremenog obnašanja navedene dužnosti i članstva u nadzornim odborima trgovačkih društava u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima trgovačko društvo HEP d.d., i to u nadzornim odborima trgovačkih društava 1.) HOPS d.o.o., 2.) HEP – Obnovljivi izvori energije d.o.o., 3.) HEP – ESCO d.o.o., 4.) HEP – Proizvodnja d.o.o., 5.) HEP – Operator distribucijskog sustava d.o.o., 6.) HEP – PLIN d.o.o., 7.) HEP – ODMOR I REKREACIJA d.o.o., i 8.) NUKLEARNA ELEKTRARNA KRŠKO d.o.o., u protivnom će Povjerenstvo protiv dužnosnice zbog nepostupanja po danom nalogu pokrenuti novi postupak zbog sukoba interesa.

## Obrazloženje

Povjerenstvo je na 35. sjednici održanoj 11. prosinca 2013. g. pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić, članice uprave trgovačkog društva HEP d.d., zbog moguće povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, koja proizlazi iz istovremenog obnašanja dužnosti člana uprave trgovačkog društva koje je u isključivom državnom vlasništvu i članstva u nadzornim odborima trgovačkih društava iz točke I. izreke ove Odluke.

Na Odluku Povjerenstva o pokretanju postupka, dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić dostavila je pisano očitovanje u zakonom propisanom roku. Očitovanje je zaprimljeno u ulaznoj pošti Povjerenstva pod brojem: 711-U-1740-S1-327-13/14-01 dana 16. siječnja 2014. g.

U podnesenom pisanom očitovanju dužnosnica u bitnome navodi da je obavljala, odnosno da još uvijek obavlja funkciju člana nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su obuhvaćena Odlukom Povjerenstva o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa, te ističe kako smatra da time ne dolazi do povrede članka 14. stavka 1. ZSSI-a, obzirom da se radi o poslovima upravljanja koje obavlja kao dužnosnik u povezanim trgovačkim društvima u skladu sa člankom 473. Zakona o trgovačkim društvima, pa isti poslovi ne predstavljaju zabranjene poslove članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava u smislu odredbi ZSSI-a. Nadalje, dužnosnica se poziva na mišljenje koja je dalo Povjerenstvo u ranijem sazivu na 24. sjednici od 14. travnja 2011. g., pod brojem 711-I-106-01-M-12/11, u kojem se tumači da „*poslovi upravljanja koje obavljaju dužnosnici trgovačkih društava u povezanim društvima (čl. 473. Zakona o trgovačkim društvima, „Narodne novine“ br. 111/93., 34/99., 121/99., 52/00., 118/03., 107/07., 146/08. i 137/09.), sukladno odredbama Zakona o trgovačkim društvima ne predstavljaju zabranjene poslove članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava u smislu čl. 14. st. 1. Zakona*“, kao i na sadržajno istovjetno mišljenje koje je dano na 25. sjednici od 19. svibnja 2011. g., pod brojem 711-I-150-01-M-29/11. Dužnosnica napominje kako za članstvo u nadzornim odborima trgovačkih društava koja su 100% u vlasništvu HEP d.d. ne prima naknadu, jer ista nije predviđena osnivačkim aktima ovisnih trgovačkih društava. U Izvješću o imovinskom stanju dužnosnika, kojeg je dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić podnijela Povjerenstvu dana 16. ožujka 2012. g., povodom početka obnašanja dužnosti člana uprave trgovačkog društva HEP d.d., dužnosnica je navela da je nije navela podatke o članstvu u nadzornim odborima u trgovačkim društvima u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima trgovačko društvo HEP d.d. U Izvješću o imovinskom stanju kojeg je dužnosnica podnijela 25. veljače 2014. g., dužnosnica je navela da joj je za članstvo u nadzornom odboru trgovačkog društva NUKLEARNA ELEKTRANA KRŠKO d.o.o., u razdoblju od 20. lipnja 2013. g., do 31. prosinca 2013. g. isplaćena naknada na godišnjoj razini u iznosu od 6.450,00 eura, kao i da je dalje član nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva.

Na internetskim stranicama trgovačkog društva HEP d.d. ([www.hep.hr](http://www.hep.hr)) naveden je podatak da HEP grupu, uz vladajuće trgovačko društvo HEP d.d., čini još četrnaest ovisnih društava u 100% vlasništvu vladajućeg društva, tri društva u mješovitom vlasništvu vladajućeg društva, te jedno društvo razdvojeno prema ITO modelu. Uvidom u sudski registar Trgovačkog suda u Zagrebu, Povjerenstvo je utvrdilo da je pod MBS: 080004306 upisano trgovačko društvo HEP d.d., OIB: 28921978587. U podacima o osobama ovlaštenim za zastupanje upisana je i dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić, član uprave od 23. veljače 2012. g.

U sudskom registru Trgovačkog suda u Zagrebu, pod MBS: 080517105 upisano je trgovačko društvo HOPS d.o.o., OIB: 13148821633. U navedenom društvu, dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić je odlukom Skupštine društva od 20. ožujka 2012. g. izabrana za člana nadzornog odbora.

Pod MBS: 080579961 sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu upisano je trgovačko društvo HEP – Obnovljivi izvori energije d.o.o., OIB: 11406073328. U povijesnom izvratku iz sudskog registra navodi se da je dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić odlukom Skupštine društva od 21. lipnja 2013. g. izabrana za predsjednika nadzornog odbora.

Pod MBS: 080428848 sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu upisano je trgovačko društvo HEP – ESCO d.o.o., OIB: 21361729232. U povijesnom izvratku iz sudskog registra navodi se da je dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić postala član nadzornog odbora 20. ožujka 2012. g., a od 17. travnja 2012. g. zamjenik predsjednika nadzornog odbora.

Pod MBS: 080434256 sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu upisano je trgovačko društvo HEP – Proizvodnja d.o.o., OIB: 09518585079. U povijesnom izvratku iz sudskog registra navodi se da je dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić član nadzornog odbora od 29. svibnja 2013. g.

Pod MBS: 080434230 sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu upisano je trgovačko društvo HEP – Operator distribucijskog sustava d.o.o., OIB: 46830600751. U povijesnom izvratku iz sudskog registra navodi se da dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić od 29. svibnja 2013. g. izabrana za člana nadzornog odbora.

Pod MBS: 030070500 sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu upisano je trgovačko društvo HEP – PLIN d.o.o., OIB: 41317489366. U povijesnom izvratku iz sudskog registra navodi se da dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić od 25. travnja 2012. g. izabran za člana nadzornog odbora, a od 14. kolovoza 2013. g. izabrana je za zamjenika predsjednika nadzornog odbora.

Pod MBS: 080396260 sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu upisano je trgovačko društvo HEP – ODMOR I REKREACIJA d.o.o., OIB: 61018000704. U povijesnom izvratku iz sudskog registra navodi se da dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić član nadzornog odbora dana 20. ožujka 2012. g., od 25. travnja 2012. g. izabrana je za zamjenika predsjednika nadzornog odbora, dok je od 14. lipnja 2013. g. izabrana je za predsjednika nadzornog odbora.

Pod MBS: 080396278 sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu upisano je trgovačko društvo HEP – TOPLINARSTVO d.o.o., OIB: 15907062900. U povijesnom izvratku iz sudskog registra navodi se da je dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić bila član nadzornog odbora u razdoblju od 20. ožujka 2012. g. do 29. svibnja 2013. g.

Pod MBS: 080796355 upisano je trgovačko društvo PROGRAM SAVA d.o.o. (ranije HEP – Razvoj višenamjenskih nekretninskih projekata d.o.o.), OIB: 20631794374. U povijesnom izvratku iz sudskog registra navodi se da je dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić bila član nadzornog odbora u razdoblju od 19. travnja 2012. g. do 29. svibnja 2013. g.

Pod MBS: 080263676 sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu upisano je trgovačko društvo APO d.o.o., OIB: 83995348543. U povijesnom izvratku iz sudskog registra navodi se da je dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić Odlukom Skupštine od 20. ožujka 2012. g. izabrana za člana nadzornog odbora društva, od 30. ožujka 2012. g. imenovana je za zamjenika predsjednika nadzornog odbora, a od 29. svibnja 2013. g. prestala je biti član i zamjenik predsjednika nadzornog odbora društva.

Pod MBS: 080453206 sudskog registra Trgovačkog suda u Zagrebu upisano je trgovačko društvo HEP – Opskrba d.o.o., OIB: 63073332379. U povijesnom izvratku iz sudskog registra navodi se da je dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić bila član nadzornog odbora u razdoblju od 20. ožujka 2012. g. do 29. svibnja 2013. g.

Uvidom u internet stranice Agencije Republike Slovenije za javnopravne evidencije i usluge ([www.ajpes.si](http://www.ajpes.si)), odnosno uvidom u povijesni izvadak iz sudskog/poslovnog registra za trgovačko društvo NUKLEARNA ELEKTRARNA KRŠKO d.o.o., MB: 5034345000, Povjerenstvo je utvrdilo da je dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić od 05. lipnja 2013. g. članica nadzornog odbora navedenog trgovačkog društva.

Na zahtjev Povjerenstva, Ministarstvo financija, Porezna uprava, Područni ured Zagreb, Ispostava Zagreb Trnje, dostavilo je dopis, klasa: 410-23/14-01/348, ur.broj: 513-07-01-70-2014-2 od 09. svibnja 2014. g., u kojem je navedeno kako u službenim evidencijama Porezne uprave nema podataka o uplati poreza i prireza na dohodak po osnovi naknada za članstvo u nadzornim tijelima trgovačkih društava navedenih u zahtjevu Povjerenstva i Odluci o pokretanju postupka za odlučivanje o sukobu interesa.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 41. ZSSI-a propisano je da su predsjednici i članovi uprava u trgovačkih društava koja su većinskom državnom vlasništvu, dužnosnici u smislu odredbi navedenoga Zakona, stoga je dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić, kao član uprave trgovačkog društva HEP d.d., obvezna postupati sukladno odredbama ZSSI-a. Člankom 14. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava.

U postupku je nesporno utvrđeno da dužnosnica Krunoslava Grgić Bolješić obavlja funkciju člana/zamjenika predsjednika/predsjednika nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima trgovačko društvo HEP d.d., konkretno u trgovačkim društvima 1.) HOPS d.o.o., 2.) HEP – Obnovljivi izvori energije d.o.o., 3.) HEP – ESCO d.o.o., 4.) HEP – Proizvodnja d.o.o., 5.) HEP – Operator distribucijskog sustava d.o.o., 6.) HEP – PLIN d.o.o., 7.) HEP – ODMOR I REKREACIJA d.o.o., i 8.) NUKLEARNA ELEKTRARNA KRŠKO d.o.o., kao i da je dužnosnica obavljala funkciju člana/zamjenika predsjednika/predsjednika nadzornih odbora u trgovačkim društvima 1.) HEP – Toplinarstvo d.o.o., 2.) PROGRAM SAVA d.o.o. (ranije HEP – Razvoj višenamjenskih nekretninskih projekata d.o.o.), 3.) APO d.o.o., 4.) HEP – Opskrba d.o.o., stoga je dužnosnica počinila povredu članku 14. stavku 1. ZSSI-a.

Povjerenstvo u aktualnom sazivu tumači članak 14. stavak 1. ZSSI-a na način koji nije istovjetan praksi i tumačenju iznesenom u Mišljenjima ranijeg saziva Povjerenstva, a na koja Mišljenja se dužnosnica poziva. Povjerenstvo tumači članak 14. ZSSI-a na način da je istim propisano da dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, odnosno da navedenom odredbom nije propisana iznimka od zabrane istovremenog obnašanja neke od javnih dužnosti iz članka 3. stavka 1. i stavka 2. ZSSI-a, i članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava, neovisno o njihovoj vlasničkoj strukturi. Drugim riječima, ZSSI ne propisuje iznimku od navedene zabrane niti za predsjednike i članove uprava trgovačkih društava koja su u većinskom državnom vlasništvu, a koje zabrana iz članka 14. stavka 1. ZSSI-a obvezuje podjednako kao i sve druge dužnosnike u smislu ZSSI-a.

Člankom 141. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.) propisano je da međunarodni ugovori koji su sklopljeni i potvrđeni u skladu s Ustavom i objavljeni, a koji su na snazi, čine dio unutarnjega pravnog poretka Republike Hrvatske, a po pravnoj su snazi iznad zakona. Ugovor između Vlade Republike Hrvatske i Vlade Republike Slovenije o uređenju statusnih i drugih pravnih odnosa vezanih uz ulaganje, iskorištavanje i razgradnju Nuklearne elektrane Krško ispunjava Ustavom Republike Hrvatske propisane uvjete, te je isti po pravnoj snazi iznad zakona, pa tako i iznad odredbi ZSSI-a. Člankom 37. stavkom 1. Društvenog ugovora kao sastavnog dijela navedenog međunarodnog ugovora, propisano je da članove Nadzornog odbora imenuje Skupština Društva na prijedlog članova Društva i to tako da pojedini član društva predlaže tri (3) člana Nadzornog odbora.

Člankom 36. stavkom 2. navedenog Društvenog ugovora, propisano je da se članovi Nadzornog odbora, u načelu, biraju iz redova stručnjaka iz područja bitnih za poslovanje Društva. Međutim, predmetnim Društvenim ugovorom nije propisano da u Nadzorni odbor društva Nuklearna elektrana Krško d.o.o. moraju biti imenovani članovi Uprave osnivača, konkretno trgovačkog društva HEP d.d., odnosno da Nadzorni odbor čine članovi Uprave društva HEP d.d. po svom položaju, stoga Povjerenstvo utvrđuje da odredbe predmetnog međunarodnog ugovora ne derogiraju zabranu koja je za članove Uprave trgovačkog društva HEP d.d., kao dužnosnike propisana u članku 14. stavku 1. ZSSI-a.

Članak 14. stavka 1. ZSSI-a ne bi obvezivao članove Uprave trgovačkog društva HEP d.d. kad bi predmetnim međunarodnim ugovorom bilo izričito propisano da se u Nadzorni odbor trgovačkog društva Nuklearna elektrana Krško d.o.o., imenuju članovi Uprave trgovačkog društva HEP d.d. po svom položaju. Člankom 43. Društvenog ugovora propisano da članovima Nadzornog odbora pripada naknada za rad u Nadzornom odboru prema odluci Skupštine Društva, stoga primanje naknade Povjerenstvo nije ocijenilo kao otegotnu okolnost, obzirom da su odredbe međunarodnog ugovora po pravnoj snazi iznad zakona Republike Hrvatske.

Povjerenstvo također uvažava činjenicu da je dužnosnica, pozivajući se na donesena mišljenja Povjerenstva u ranijem sazivu pod brojem 711-I-106-01-M-12/11 i 711-I-106-01-M-29/11, u kojima je Povjerenstvo zauzelo stav da poslovni upravljanja koje obavljaju dužnosnici trgovačkih društava u povezanim društvima ne predstavljaju zabranjene poslove članstva u upravnim tijelima i nadzornim odborima trgovačkih društava u smislu članka 14. stavka 1. ZSSI-a, opravdano mogla smatrati da je njezino članstvo u nadzornim odborima predmetnih trgovačkih društava u skladu sa odredbama ZSSI-a, stoga je Povjerenstvo ocijenilo da u konkretnom slučaju izricanje sankcije nije opravdano.

Obzirom da je dužnosnica u trenutku donošenja ove Odluke i nadalje član u nadzornim odborima trgovačkih društava u kojima udjele u vlasništvu (temeljnem kapitalu) ima trgovačko društvo HEP d.d., kako je to navedeno u točki III. izreke ove Odluke, dužnosnici je naloženo da u primjerenom roku razriješi situaciju kojom čini povredu članka 14. stavka 1. ZSSI-a.

Slijedom svega navedenog, odlučeno je kao u izreci ove Odluke. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova Odluka će se objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku

Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgovorni učinak.