



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: SI-37/14

Zagreb, 15. listopada 2014.g.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa(u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/11.– pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu ZSSI), u **predmetu dužnosnika Ivica Pogorilića, općinskog načelnika Općine Poveljana**, pokrenutom Odlukom Povjerenstva broj: SI-37/14 od 16. svibnja 2014.g., na 69. sjednici, održanoj 15. listopada 2014. g., donosi sljedeću:

ODLUKU

- I. Propust dužnosnika Ivica Pogorilića da u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Poveljana u mandatu 2013. – 2017.g. podnese Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća o imovinskom stanju dužnosnika predstavlja povredu članka 8. i 9. ZSSI-a.**
- II. Za povredu ZSSI-a opisanu pod točkom I. ove izreke, dužnosniku Ivici Pogoriliću izriče se sankcija iz članka 42. stavka 1. podstavka 2. ZSSI-a, obustava isplate dijela neto mjesečne plaće u ukupnom iznosu od 2.000,00 kn, koja će se izvršiti u jednom mjesečnom obroku.**

Obrazloženje

Povjerenstvo je na 54. sjednici, održanoj 16. svibnja 2014.g., pokrenulo postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Ivica Pogorilića, zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a, koja proizlazi iz propusta podnošenja ispravno i potpuno ispunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika povodom početka obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Poveljana u mandatu 2013-2017. Navedenom odlukom dužnosnik je pozvan da u roku od 15 dana od dana primitka navedene odluke dostavi Povjerenstvu očitovanje na razloge pokretanja postupka kao i na ostale navode iz obrazloženja odluke.

Na odluku o pokretanju postupka dužnosnik je dostavio pisano očitovanje, uz koje je podnio i izvješće o imovinskom stanju. U podnesenom pisanom očitovanju dužnosnik u bitnom navodi da je izvješće o imovinskom stanju dužnosnika povodom ponovnog izbora na dužnost općinskog načelnika Općine Poveljana podnio Povjerenstvu 27. lipnja 2013.g. te da nije zaprimio Zaključak Povjerenstva broj 711-I-891-PD/13 od 20. kolovoza 2013.g., kojim Povjerenstvo poziva dužnosnika da podnošenjem ispravno i potpuno ispunjenog obrasca izvješća otkloni uočene nedostatke.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona, stoga je i Ivica Pogorilić, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Poveljana obavezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 8. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici obvezni u roku od 30 dana od dana stupanja na dužnost podnijeti izvješće Povjerenstvu s podacima o dužnosti koju obavljaju profesionalno ili neprofesionalno, o ostalim dužnostima koje obnašaju, odnosno djelatnostima koje obavljaju, o djelatnosti koju su obavljali neposredno prije stupanja na dužnost i s podacima o svojoj imovini te imovini svoga bračnog ili izvanbračnog druga i malodobne djece, sa stanjem na taj dan. Člankom 9. ZSSI-a propisano je da su u izvješću o imovinskom stanju dužnosnika dužnosnici dužni unijeti podatke o načinu stjecanja imovine i izvorima sredstava kojima je kupljena pokretna i nepokretna imovina koju su dužni prijaviti. Dužnosnici su dužni istinito i potpuno odgovoriti na pitanja o imovini, izvorima sredstava i načinu njezina stjecanja, a koja se odnose na njega te na osobe o čijem je imovinskom stanju dužnosnik obavezan izvijestiti.

Člankom 10. ZSSI-a propisano je da će Povjerenstvo, ako utvrdi da dužnosnik nije ispunio obveze iz članka 8. i članka 9. stavka 1. ZSSI-a pisanim putem od dužnosnika zatražiti ispunjenje obveze u roku koji ne može duži od 15 dana od dana primitka pisanog zahtjeva. Stavkom 3. istog članka je propisano da će Povjerenstvo, ako dužnosnik ne ispunji navedenu obvezu, pokrenuti postupak protiv dužnosnika zbog kršenja odredbi iz članka 8. i 9. ZSSI-a.

Povjerenstvo utvrđuje da su u svibnju 2013.g. u Republici Hrvatskoj bili provedeni izbori za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te za općinske načelnike, gradonačelnike, župane i gradonačelnika Grada Zagreba i njihove zamjenike, na kojima je dužnosnik Ivica Pogorilić ponovno izabran za općinskog načelnika Općine Poveljana, te da je dužnosnik dana 4. srpnja 2013.g. podnio Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Poveljana u mandatu 2013. – 2017.g., koje nije bilo ispravno i potpuno popunjeno, stoga je Povjerenstvo dužnosnika Zaključkom broj 711-I-891-PD/13 od 20. kolovoza 2013.g. pozvalo da ispunji i dostavi Povjerenstvu ispravno i potpuno ispunjeni obrazac izvješća u roku od 15 dana od dana primitka Zaključka. Navedeni Zaključak dužnosnik je uredno zaprimio 12. rujna 2013.g., ali nije postupio sukladno nalogu, te je Povjerenstvo sukladno članku 10. ZSSI-a pokrenulo postupak protiv dužnosnika zbog moguće povrede članka 8. i 9. ZSSI-a.

Na temelju podataka s dostavnice koja svjedoči o urednom primitku Zaključka Povjerenstva, Povjerenstvo utvrđuje da je rok za ispunjenje naloga da dužnosnik podnese pravilno i potpuno ispunjen obrazac izviješća, istekao 27. rujna 2013.g., te da je dužnosnik ispunio predmetnu obvezu tek nakon donošenja odluke o pokretanju ovog postupka. Obzirom da se obveza podnošenja izviješća o imovinskom stanju smatra ispunjenom tek ukoliko je obrazac izviješća ispravno i potpuno ispunjen, Povjerenstvo je u provedenom postupku nedvojbeno utvrdilo da je dužnosnik počinio povredu članka 8. i 9. ZSSI-a.

Člankom 42. ZSSI-a propisane su sankcije koje se mogu izreći za povredu odredbi navedenog Zakona. Prilikom donošenja odluke o vrsti i visini sankcije Povjerenstvo je ocijenilo sve okolnosti iz kojih proizlazi težina i posljedice utvrđene povrede ZSSI-a.

Kao okolnosti koje upućuju na nužnost izricanja sankcije obustave isplate dijela neto mjesečne plaće dužnosnika kao teže vrste sankcije, Povjerenstvo je ocijenio činjenicu da je dužnosnik značajnim zakašnjenjem u ispunjavanju obveze podnošenja izvješća o imovinskom stanju dužnosnika počinio povredu osnovne obveze dužnosnika u smislu ZSSI-a. Povjerenstvo ističe da je podnošenje izvješća o imovinskom stanju dužnosnika učinkovit instrument sprječavanja sukoba interesa i prevencije korupcije. Javnošću i objavom podataka iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju ostvaruju se osnovni ciljevi donošenja ZSSI-a, a to je jačanje integriteta, objektivnosti, nepristranosti i transparentnosti u obnašanju javnih dužnosti, a osobito jačanje povjerenje građana u tijela javne vlasti. Neispravno i nepotpuno ispunjenim obrascem izvješća o imovinskom stanju, ti se ciljevi ne mogu ostvariti. Povjerenstvo ističe i da se redovita provjera podataka iz podnesenih izvješća koja se obavlja prikupljanjem, razmjenom podataka i usporedbom prijavljenih podataka o imovini iz podnesenih izvješća o imovinskom stanju s pribavljenim podacima od Porezne uprave i drugih nadležnih tijela u Republici Hrvatskoj, ne može učinkovito provesti ukoliko podnesena izvješća nisu ispunjena pravilno i potpuno, sukladno utvrđenom obrascu. Stoga je Povjerenstvo dužno prije unosa podataka u Registar dužnosnika i njihove javne objave provesti prethodnu (administrativnu) provjeru koja obuhvaća provjeru je li izvješće o imovinskom stanju podneseno od strane dužnosnika ispravno i potpuno ispunjeno. U slučaju nepravilno popunjenog obrasca izvješća o imovinskom stanju dužnosnika, isto ne može biti uneseno u Registar dužnosnika, niti se može objaviti na internetskim stranicama Povjerenstva, a nije moguće provesti niti redovitu provjeru podataka iz podnesenog izvješća.

Člankom 44. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da sankciju obustave isplate dijela neto mjesečne plaće Povjerenstvo može izreći u rasponu od 2.000,00 do 40.000,00 kn.

Kao okolnost koja upućuje na nužnost izricanja blaže visine sankcije, Povjerenstvo je ocijenilo činjenicu da je dužnosnik nakon pokretanja predmetnog postupka, podnio Povjerenstvu izvješće o imovinskom stanju kojim je otklonio nedostatke zbog kojih je Povjerenstvo Zaključkom broj 711-I-891-PD/13 od 20. kolovoza 2013.g. pozvalo dužnosnika na ispunjenje obveze. Obzirom na navedeno, Povjerenstvo je ocijenio primjerenim da se za utvrđenu povredu ZSSI-a dužnosniku izrekne sankcija obustave isplate dijela neto mjesečne plaće, u ukupnom iznosu od 2.000,00 kuna, koja će se izvršiti u jednom mjesečnom obroku.

Povjerenstvo ujedno ukazuje da između podataka o imovinskom stanju dužnosnika koji su prikazani u izvješću o imovinskom stanju podnesenom povodom stupanja na dužnost općinskog načelnika Općine Poveljana u mandatu 2013-2017 bitno odstupaju od podataka koje je dužnosnik prikazao u prethodnom izvješću podnesenom povodom početka obnašanja iste dužnosti u prethodnom mandatu.

Razloge uočenih odstupanja koja dužnosnik prethodno nije opravdao podnošenjem izvješća o imovinskom stanju povodom nastanka bitne promjene, Povjerenstvo će utvrđivati u postupku redovite provjere, te će po potrebi, sukladno rezultatima provedene provjere, provoditi daljnje postupke iz nadležnosti Povjerenstva.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a ova odluka će biti objavljena na internetskim stranicama Povjerenstva.



Uputa o pravnom lijeku: Protiv odluke Povjerenstva može se pokrenuti upravni spor. Upravna tužba podnosi se nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana dostave odluke Povjerenstva. Podnošenje tužbe nema odgodni učinak.