



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Ur.broj:711-I-1670-M-270/13

Broj: M-270/13

Zagreb, 20. studenoga 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na zahtjev dužnosnika Ivana Šmita, općinskog načelnika Općine Nova Kapela za davanjem mišljenja Povjerenstva, na 31. sjednici održanoj 15. studenoga 2013. godine, daje sljedeće:

MIŠLJENJE

I. Odluka Općinskog vijeća Općine Nova Kapela kojom se za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području općine Nova Kapela, k.č.br. 4410 k.o. Magić Mala, površine 26,0830 ha, prihvaća ponuda OPG-a Ivana Šmita, a na temelju koje se između Republike Hrvatske kao prodavatelja i OPG-a Ivana Šmita sklapa ugovor o kupoprodaji nekretnine, ne predstavlja povredu odredbi ZSSI-a.

II. Obzirom da Ivan Šmit obnaša dužnost općinskog načelnika Općine Mala Kapela, koja u ime Republike Hrvatska kao prodavatelj sklapa ugovor o kupoprodaji s OPG-om Ivana Šmita kao odabranim ponuditeljem odnosno kao kupcem, dužnosnik Ivan Šmit ne može biti potpisnik na obje strane ovog ugovornog odnosa, već za sklapanje predmetnog ugovora o kupoprodaji u ime Republike Hrvatske mora ovlastiti drugu osobu, odnosno takav ugovor na strani prodavatelja umjesto općinskog načelnika može potpisati zamjenik općinskog načelnika Općine Mala Kapela.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Ivan Šmit, općinski načelnik Općine Nova Kapela. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-4013-M-270/13, dana 16. listopada 2013. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-270/13.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a je propisano da su općinski načelnici dužnosnici u smislu odredbi navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i 2. ZSSI-a propisano je da su u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti, dužnosnici dužni zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva, dužno dati obrazloženo mišljenje na zahtjev dužnosnika.

U zahtjevu dužnosnik navodi da se dana 28. siječnja 2011. godine javio na natječaj za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području općine Nova Kapela, k.č.br. 4410 k.o. Magić Mala, površine 26,0830 ha.

Na natječaj za prodaju navedene čestice zaprimljene su prijave dva ponuditelja, i to OPG-a Ivan Šmit, Nova Kapela i obrta Agro-plam, vl. Antuna Siče. Općinsko vijeće Općine Nova Kapela donijelo je 29. travnja 2011. godine odluku kojom je kao najpovoljnija ponuda ocijenjena ponuda obrta Agro-plam.

Dužnosnik nadalje navodi da je Županijsko državno odvjetništvo u Slavonskom Brodu dalo negativno mišljenje na nacrt ugovora o prodaji zemljišta k.č.br. 4410 k.o. Magić Mala, površine 26,0830 ha Antunu Vrakiću iz Siča, vlasniku obrta Agro-plam, obzirom da prilikom donošenja odluke nije poštovan kriterij iz članka 36. stavka 1. Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj 152/08. 25/09., 153/09., i 21/10.) te se Ministarstvo poljoprivrede u dopisu Klasa: 320-02/13-01/734, Urbroj: 525-07/0363-13-2 od 8. kolovoza 2013. godine očitovalo da Općina Nova Kapela može zaključiti ugovor o prodaji zemljišta s drugim ponuditeljem, odnosno s OPG-om vlasnika Ivana Šmita.

Budući da je na izborima provedenim u svibnju 2013. godine izabran za općinskog načelnika Općine Nova Kapela, dužnosnik Ivan Šmit od Povjerenstva traži mišljenje da li je u sukobu interesa ukoliko Općinsko vijeće Općine Nova Kapela donese odluku o dodjeli predmetnog poljoprivrednog zemljišta upravo njemu, nakon čega bi kao odabrani ponuditelj trebao potpisati ugovor s Općinom Kapela koju zastupa kao općinski načelnik.

Po pozivu Povjerenstva dužnosnik je nadopunio svoj zahtjev podatkom da u vrijeme raspisivanja natječaja za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske nije bio član Općinskog vijeća Općine Nova Kapela, niti je do tada bio kandidat za člana općinskog vijeća, niti je član bilo koje političke stranke.

Prijelaznim odredbama važećeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj 39/13.), člankom 74. propisano je da će se postupci prodaje i davanja u zakup zemljišta dovršiti prema odredbama Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, br. 152/08., 25/09., 153/09., 21/10., 39/11. – Odluka USRH i 63/11.), ukoliko je natječaj za prodaju i zakup objavljen do 31.12.2011.g. prema odredbama toga Zakona.

Člankom 32. Zakona o poljoprivrednom zemljištu koji je bio na snazi u vrijeme raspisivanja javnog natječaja bilo je propisano da se poljoprivredno zemljište u vlasništvu države prodaje ili daje u zakup javnim natječajem koji se objavljuje putem javnih glasila i na oglasnoj ploči općine ili grada. Odluku o raspisivanju javnog natječaja za prodaju ili zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države donosi općinsko, odnosno gradsko vijeće, odnosno skupština Grada Zagreba na čijem se području zemljište nalazi. Odluku o izboru najpovoljnije ponude na temelju natječaja donosi općinsko ili gradsko vijeće, odnosno skupština Grada Zagreba na čijem se području zemljište nalazi, uz suglasnost Ministarstva.

Člankom 40. navedenog Zakona bilo je propisano da na temelju odluke o izboru najpovoljnije ponude na natječaju za prodaju ili zakup, općinski načelnik, odnosno gradonačelnik u ime Republike Hrvatske i podnositelj ponude sklapaju ugovor o prodaji ili ugovor o zakupu.

Člankom 17. ZSSI-a propisano je da poslovni subjekt u kojem dužnosnik ima 0,5% ili više udjela u vlasništvu (kapitalu trgovačkog društva) ne može stupiti u poslovni odnos s tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost.

Na temelju gore navedene odredbe članka 40. ranije važećeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu („Narodne novine“, broj 152/08., 25/09., 153/09., 21/10., 39/11. – Odluka USRH i 63/11.), Povjerenstvo utvrđuje da u ovom konkretnom slučaju ne dolazi do poslovnog odnosa između Općine Nova Kapela i ponuditelja čija je ponuda ocijenjena kao najpovoljnija, već je riječ o poslovnom odnosu između Republike Hrvatske kao vlasnika zemljišta i odabranog ponuditelja. Stoga općinski načelnik sklapa ugovor o prodaji u ime Republike Hrvatske kao vlasnika zemljišta koje je predmet ugovora, a ne u ime Općine Nova Kapela čiji je općinski načelnik. Slijedom navedenog, sklapanje takvog ugovora nije protivno odredbi članka 17. ZSSI-a budući da ne dolazi do poslovnog odnosa između OPG-a u vlasništvu dužnosnika s Općinom Nova Kapela kao tijelom javne vlasti u kojem dužnosnik obnaša dužnost, već s Republikom Hrvatskom koju bi u tom poslovnom odnosu trebao zastupati općinski načelnik.

Povjerenstvo također utvrđuje da u konkretnom slučaju nije došlo niti do povrede članka 7. ZSSI-a kojim su propisana zabranjena djelovanja dužnosnika, i to točke g) kojom je propisano da je dužnosnicima zabranjeno utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi budući da je odluku o raspisivanju javnog natječaja, kao i prvotnu odluku o odabiru obrta Agro-plam kao najpovoljnijeg ponuditelja donijelo Općinsko vijeće Općine Mala Kapela, i to prije nego što je dužnosnik Ivan Šmit počeo obnašati dužnost općinskog načelnika navedene općine. Odluka o sklapanju ugovora s OPG-om u vlasništvu općinskog načelnika donesena je nakon što je Županijsko državno odvjetništvo u Slavanskom Brodu dalo negativno mišljenje na nacrt ugovora o prodaji sa prvoizabranim ponuditeljem, te je kao jedini preostali ponuditelj koji ispunjava uvjete natječaja ostao OPG u vlasništvu Ivana Šmita, koji je u međuvremenu postao općinski načelnik Općine Mala Kapela. Iz svega navedenoga proizlazi da dužnosnik Ivan Šmit nije sudjelovao u postupku provedbe javnog natječaja pa time nije niti utjecao na donošenje odluke o odabiru najpovoljnije ponude.

Prijavljujući se na javni natječaj za prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske na području Općine Nova Kapela prije nego što je započeo obnašati javnu dužnost općinskog načelnika Općine Nova Kapela, Ivan Šmit koristio je prava koja mu pripadaju kao i svakoj drugoj fizičkoj ili pravnoj osobi poljoprivredniku, odnosno svakom drugom građaninu.

Međutim, nakon što je počeo obnašati dužnost općinskog načelnika, kao dužnosnika u smislu ZSSI-a obvezuju ga načela obnašanja javnih dužnosti, odnosno odredbe ZSSI-a. Iako u konkretnom slučaju sklapanjem ugovora o prodaji zemljišta u državnom vlasništvu između Republike Hrvatske i OPG-a u vlasništvu Ivana Šmita ne bi došlo do povrede odredbi ZSSI-a, potpisivanje ugovora od strane Ivana Šmita kao zastupnika obje ugovorne strane, mogla bi dovesti u sumnju u nepristranost općinskog načelnika u obnašanju njegove javne dužnosti.

Stoga Povjerenstvo, kao primjeren način upravljanja opisanom situacijom, upućuje dužnosnika Ivana Šmita, općinskog načelnika Općine Nova Kapela da se izuzme od potpisivanja predmetnog ugovora u ime Republike Hrvatske te da na potpisivanje tog ugovora ovlasti drugu osobu, odnosno svog zamjenika. Na taj način dužnosnik postupa sukladno načelima obnašanja javnih dužnosti, a osobito načelima savjesnosti, odgovornosti i nepristranosti koja ga obvezuju na postupanje kojim će očuvati vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti, kao i povjerenje građana u tijela javne vlasti.

Slijedom navedenog Povjerenstvo je donijelo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku Ivanu Šmitu putem pošte te će biti objavljeno na internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA
Dalija Orešković, dipl.iur.