



Broj: M-145/14

Zagreb, 13. studenoga 2014.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Ivana Pavličeka, općinskog načelnika Općine Preseka, za davanjem mišljenja Povjerenstva**, na 73. sjednici, održanoj dana 13. studenog 2014. g., daje sljedeće:

MIŠLJENJE

I. Općinski načelnik Općine Preseka koji dužnost obnaša profesionalno i za to prima plaću te zamjenica općinskog načelnika Općine Preseka koja dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa za što prima naknadu, sukladno članku 7. točka d) ZSSI-a ne mogu primiti naknadu za sudjelovanje na sjednicama Općinskog vijeća, radnim tijelima i povjerenstvima Općine Preseka.

II. Članovi Općinskog vijeća Općine Preseka te službenici u radnom odnosu u Općini Preseka nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a te se na njih ne primjenjuju odredbe navedenog Zakona.

III. Općinski načelnik i zamjenik općinskog načelnika Općine Preseka imali bi pravo na naknadu za prisustvovanje sjednicama Općinskog vijeća, radnim tijelima i povjerenstvima, ukoliko za obnašanje javne dužnosti općinskog načelnika odnosno zamjenika općinskog načelnika ne bi primali plaću niti volontersku naknadu.

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnio je Ivan Pavliček, općinski načelnik Općine Preseka. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-3268-M-145/14-01-2, dana 10. studenoga 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-145/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici dužnosnici u smislu navedenog Zakona, stoga je i Ivan Pavliček, povodom obnašanja dužnosti općinskog načelnika Općine Preseka obavezan postupati sukladno odredbama navedenog Zakona.

Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima obnašanja javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva, koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

U predmetnom zahtjevu dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva može li Općinsko vijeće Općine Preseka svojim aktom odrediti pravo na naknadu općinskom načelniku i zamjenici općinskog načelnika za rad na sjednicama Općinskog vijeća, radnih tijela i povjerenstava. Dužnosnik navodi da općinski načelnik Općine Preseka svoju dužnost obnaša profesionalno i za navedeno prima plaću, dok zamjenica općinskog načelnika Općine Preseka dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa te prima naknadu. Sve sjednice općinskog vijeća, radnih tijela i povjerenstava održavaju se izvan radnog vremena.

Dužnosnik nadalje traži mišljenje Povjerenstva može li Općinsko vijeće Općine Preseka svojim aktom odrediti pravo na naknadu predsjedniku i potpredsjedniku Općinskog vijeća Općine Preseka, odnosno službenicima u radnom odnosu u Općini Preseka, za rad na sjednici Općinskog vijeća, radnih tijela i povjerenstava, koji na sjednicama navedenih tijela sudjeluju kao članovi tih tijela ili kao zapisničari u slučajevima kada se sjednice održavaju izvan radnog vremena.

Člankom 7. točkom d) ZSSI-a propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Tako je točkom d) navedenog članka propisano da je dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti.

Člankom 28. Statuta Općine Preseka („Glasnik Zagrebačke županije“, broj 21/09. i 9/13., u daljnjem tekstu: Statut) propisano je da Općinsko vijeće, između ostaloga, osniva radna tijela, bira i razriješuje predsjednike i članove tih tijela te bira i razriješuje i druge osobe određene zakonom, posebnim zakoom, drugim propisima ili Statutom. Člankom 32. Statuta propisano je da sjednicama Općinskog vijeća prisustvuje općinski načelnik.

Obzirom da sukladno Statutu Općine Preseka općinski načelnik, odnosno zamjenica općinskog načelnika Općine Preseka u situacijama kada ju općinski načelnik na to ovlasti, redovito prisustvuju sjednicama Općinskog vijeća Općine Preseka, i to u okviru obavljanja dužnosti općinskog načelnika, odnosno zamjenice općinskog načelnika, primanje naknade za sudjelovanje na sjednicama Općinskog vijeća predstavljalo bi primanje dodatne naknade za poslove obnašanja javnih dužnosti, odnosno zabranjeno djelovanje iz članka 7. točke d) ZSSI-a.

Također, primanje naknade za sudjelovanje u radnim tijelima i povjerenstvima u kojima dužnosnik sudjeluje kao općinski načelnik, odnosno na kojima sudjeluje zamjenica općinskog načelnika, predstavljalo bi primanje dodatne naknade za poslove obnašnja javne dužnosti općinskog načelnika, odnosno zamjenice općinskog načelnika i kao takvo povredu članka 7. točke d) ZSSI-a.

U odnosu na predsjednika i potpredsjednika Općinskog vijeća i službenika u Općini Preseka, Povjerenstvo napominje da je člankom 3. ZSSI-a propisano tko se smatra dužnosnikom u smislu navedenog Zakona, te na koje osobe se primjenjuju (pojedine) odredbe navedenog Zakona. Članovi predstavničkih tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, kao niti službenici zaposleni u Općini Preseka nisu dužnosnici u smislu ZSSI-a, te se na iste ne primjenjuju odredbe navedenog Zakona.

Nadležnost, prava i obveze članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisane su Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.), dok su prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika u upravnim odjelima i službama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisane Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 86/08. i 61/11.). Za mjerodavno tumačenje navedenih Zakona, dužnosnik se upućuje na Ministarstvo uprave.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku te će biti objavljeno na internetskim stranicama Povjerenstva.



PREDsjednica Povjerenstva

Dalija Orešković, dipl.iur.