



REPUBLIKA HRVATSKA
Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Broj: M-22/12

Zagreb, 8. svibnja 2013.

Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavak 1. podstavak 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“, broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), na upit **Miljenke Radović, pročelnice Upravnog odjela za upravu i društvene djelatnosti Grada Preloga, u odnosu na dužnosnika Dragutina Glavinu, zastupnika u Hrvatskom saboru**, na 13. sjednici održanoj dana 8. svibnja 2013. godine, daje sljedeće:

OČITOVANJE

- I. Dužnosnik Dragutin Glavina, može istovremeno uz obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru biti gradonačelnik Grada Preloga.**
- II. Na temelju članka 12. ZSSI-a dužnosnik Dragutin Glavina, zastupnik u Hrvatskom saboru koji navedenu dužnost obavlja profesionalno i na temelju obnašanja navedene dužnosti prima plaću, nema pravo na naknadu za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga koju obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno kao volonter.**

Obrazloženje

Zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnijela je Miljenka Radović, pročelnica Upravnog odjela za upravu i društvene djelatnosti Grada Preloga. U knjigama ulazne pošte zahtjev je evidentiran pod poslovnim brojem 711-U-563-01-M-22/12, dana 25. travnja 2012. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj M-22/12.

Povjerenstvo u razdoblju od primitka gore navedenog zahtjeva za donošenjem mišljenja pa do stupanja na dužnost članova Povjerenstva koji su izabrani sukladno odredbama ZSSI-a odnosno do dana 11. veljače 2013. godine, nije djelovalo, stoga je Povjerenstvo zbog proteka roka iz čl. 6. st. 2. ZSSI-a, po stupanju na dužnost uputilo podnositelju zahtjeva dana 28. veljače 2013. godine, poziv da se očituje da li ostaje kod podnesenog zahtjeva, te je podnositelja zahtjeva uputilo da Povjerenstvo obavijesti o eventualnim promjenama koje su u međuvremenu mogle nastati a koje bi bile relevantne za donošenje pravilnog, zakonitog i meritornog mišljenja.

Dopisom Klasa: 022-05/12-01/5, Ur.broj: 2109/14-03-13-03 od 23. travnja 2013. godine, zaprimljenog u knjigama ulazne pošte Povjerenstva pod brojem 711-U-670-M-22-12/13, dana 24. travnja 2013. godine, podnositelj zahtjeva očitovao se Povjerenstvu da ostaje kod podnesenog zahtjeva.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 3. ZSSI-a, propisano je da su zastupnici u Hrvatskom saboru dužnosnici u smislu navedenog zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a, propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe li je neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženo mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Iako je u ovom predmetu zahtjev za davanjem mišljenja Povjerenstva podnesen od strane osobe koja nije dužnosnik u smislu ZSSI-a, zahtjev se odnosi na dužnosnika iz članka 3. stavka 1. podstavka 43. ZSSI-a te je u vezi je s tumačenjem odredbi ZSSI-a i načela obnašanja javnih dužnosti, stoga na takav zahtjev Povjerenstvo daje obrazloženo očitovanje u svrhu učinkovitog sprječavanja sukoba interesa i edukacije dužnosnika u pitanjima sukoba interesa.

U predmetnom zahtjevu se navodi da je gradonačelnik Grada Preloga dana 23. prosinca 2011. godine počeo obnašati dužnost zastupnika u Hrvatskom saboru te da za obnašanje navedene dužnosti prima plaću. Dužnost gradonačelnika Grada Preloga dužnosnik obavlja bez zasnivanja radnog odnosa te sukladno članku 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, a temeljem odluke Gradskog vijeća Grada Preloga prima naknadu za obnašanje dužnosti gradonačelnika. Od Povjerenstva se traži mišljenje predstavlja li istovremeno primanje plaće za obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru i naknade za obnašanje dužnosti gradonačelnika Grada Preloga kršenje odredbe članka 12. ZSSI-a.

Člankom 13. stavkom 1. ZSSI-a, propisano je da dužnosnici za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju su izabrani odnosno imenovani, ne smiju obnašati drugu javnu dužnost osim ako je zakonom drugačije propisano. Člankom 89. stavkom 2. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12.) propisane su nespojive dužnosti gradonačelnika, općinskih načelnika, župana i njihovih zamjenika, među kojima se ne navodi obnašanje dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, stoga Povjerenstvo navedenu odredbu tumači na način da ona u smislu članka 13. stavka 1. ZSSI-a, dopušta istovremeno obnašanje ovih dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju, ne smiju primati drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13. – u daljnjem tekstu: ZLPS) propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi

zamjenici koji dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Člankom 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 28/10) propisano je da naknade za rad zamjenika župana, gradonačelnika i njihovih zamjenika te općinskih načelnika i njihovih zamjenika, koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa, mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće. Odluku o visini navedene naknade za rad donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Međutim, odredbama navedenih Zakona, a niti u odredbama bilo kojeg drugog zakona nije propisano izričito pravo gradonačelnika, koji je ujedno i dužnosnik na temelju obnašanja dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, za čije obnašanje prima plaću, i na primanje naknade koja načelno pripada gradonačelnicima, odnosno ne postoji odredba koja bi derogirala zabranu koja za dužnosnika Dragutina Glavinu kao zastupnika u Hrvatskom saboru proizlazi iz članka 12. ZSSI-a.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo očitovanje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Očitovanje će se dostaviti podnositeljici zahtjeva, Miljenki Radović, pročelnici Upravnog odjela za upravu i društvene djelatnosti Grada Preloga putem pošte te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.

PREDSJEDNICAPOVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.