



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa



Broj: SI-257/13

Zagreb, 13. studenoga 2014.g.

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 39. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), u **predmetu dužnosnika Darka Puljašića, zamjenika gradonačelnika Grada Požege, povodom neanonimne prijave o mogućem sukobu interesa**, na 73. sjednici održanoj 13. studenoga 2014.g. donosi sljedeću:

## ODLUKU

**Postupak za odlučivanje o sukobu interesa protiv dužnosnika Darka Puljašića, zamjenika gradonačelnika Grada Požege, povodom navoda iznesenih u neanonimnoj prijavi neće se pokrenuti.**

### Obrazloženje

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su gradonačelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu odredbi ZSSI-a, stoga je Darko Puljašić povodom obnašanja dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Požege, obvezan postupati sukladno odredbama ZSSI-a.

Člankom 39. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da Povjerenstvo može pokrenuti postupak iz svoje nadležnosti na temelju svoje odluke, povodom vjerodostojne, osnovane i neanonimne prijave ili u slučajevima kada raspolaže saznanjima o mogućem sukobu interesa dužnosnika.

Povjerenstvo je zaprimilo neanonimnu prijavu mogućeg sukoba interesa dana 16. rujna 2013.g. koja je u knjizi ulazne pošte Povjerenstva zaprimljena pod brojem: 711-U-3600-SI-257/13, te je povodom iste formiran predmet broj: SI-257/13. Na temelju članka 39. stavka 4. ZSSI-a podnositeljima prijave jamči se zaštita anonimnosti.

U prijavi se u bitnome navodi da je dužnosnik Darko Puljašić ravnatelj Doma zdravlja Požeško-slavonske županije te za navedeno prima plaću. Istovremeno dužnosnik obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Požege bez zasnivanja radnog odnosa te mu je Odlukom o naknadi za rad zamjenika gradonačelnika Grada Požege koji svoju dužnost obnaša bez zasnivanja radnog odnosa utvrđen koeficijent za obračun naknade za rad od 1,91.

S obzirom da dužnosnik istovremeno prima plaću za mjesto ravnatelja Doma zdravlja Požeško-slavonske županije i plaću za obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Požege, podnositelj prijave smatra da je navedeno protivno članku 7. točki d) i članku 12. ZSSI-a.

Člankom 4. ZSSI-a propisano je da se plaćom dužnosnika u smislu toga Zakona smatra svaki novčani primitak za obnašanje javne dužnosti, osim naknade putnih i drugih troškova za obnašanje javnih dužnosti.

Člankom 7. propisana su zabranjena djelovanja dužnosnika. Tako je točkom d) toga članka dužnosnicima zabranjeno primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javne dužnosti.

Člankom 12. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Člankom 13. stavkom 2. ZSSI-a propisano je da dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje dužnosti.

Člancima 90. i 90.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.) propisano je da će općinski načelnik, gradonačelnik, župan i njihovi zamjenici odlučiti hoće li dužnost na koju su izabrani obavljati profesionalno. Dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obnašanja dužnosti ostvaruju pravo na plaću kao i druga prava iz rada, a vrijeme obnašanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok oni koji dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad.

Člankom 59. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 154/11., 12/12., 35/12., 70/12., 144/12., 82/13., 159/13. i 22/14.) propisano je da ravnatelja zdravstvene ustanove na temelju natječaja imenuje i razrješava upravno vijeće.

U izvješću o imovinskom stanju dužnosnika Darka Puljašića koje je zaprimljeno u Povjerenstvu dana 8. srpnja 2013.g., povodom početka mandata zamjenika gradonačelnika Grada Požege, dužnosnik je naveo da navedenu dužnost obnaša kao volonter te za isto prima naknadu. Dužnosnik je također naveo da obavlja funkciju ravnatelja Doma zdravlja Požeško-slavonske županije, za što prima plaću.

Uvidom u podatke iz sudskog registra Trgovačkog suda u Osijeku – Stalna služba u Slavanskom Brodu utvrđeno je da je pod matičnim brojem subjekta 050034725, OIB: 81205466903 upisan Dom zdravlja Požeško-slavonske županije, pravnog oblika ustanova. Kao osnivač/član duštva upisana je Požeško-slavonska županija.

Zakonom o lokalnoj i područnoj samoupravi omogućeno je općinskim načelnicima, gradonačelnicima i županima, kao i njihovima zamjenicima da odluče na koji će način obavljati dužnost na koju su izabrani, odnosno hoće li ju obavljati profesionalno i ostvarivati pravo na plaću ili volonterski, uz pravo na naknadu.

Oni dužnosnici koji se opredijele za obavljanje dužnosti bez zasnivanja radnog odnosa, prava iz radnog odnosa mogu ostvarivati po nekoj drugoj osnovi koja nije zakonom zabranjena. Naime, člankom 89. Zakona o lokalnim izborima („Narodne novine“, broj 144/12.) propisano je koje su dužnosti nespojive s obnašanjem dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika. Tako je stavkom 2. podstavkom 42. toga Zakona propisano da općinski načelnik, gradonačelnik i župan te njihovi zamjenici za vrijeme dok obnašaju dužnost ne mogu biti ravnatelj i djelatnik te član upravnog vijeća ustanove ili druge neprofitne pravne osobe kojoj je jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnivač.

Prema tumačenju Ministarstva uprave Klasa: 023-01/13-01/557, Urbroj: 515-02-02/1-13-2 od 1. listopada 2013.g. smisao navedene odredbe Zakona o lokalnim izborima je u nemogućnosti istovremenog obavljanja dužnosti općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i njihovih zamjenika i zaposlenja u ustanovama ili drugim neprofitnim pravnim osobama kojima je jedinica osnivač, a odnosi se na one ustanove, odnosno neprofitne pravne osobe kojima je osnivač ona jedinica u kojoj dužnosnik obnaša dužnost.

S obzirom da osnivač Doma zdravlja Požeško-slavonske županije nije Grad Požega u kojem dužnosnik obnaša dužnost zamjenika gradonačelnika, već Požeško-slavonska županija, sukladno Zakonu o lokalnim izborima nema zapreke da dužnosnik Darko Puljašić istovremeno uz obnašanje dužnosti zamjenika gradonačelnika Grada Požege obavlja funkciju ravnatelja navedene ustanove.

Zabrana propisana člankom 7. točkom d) ZSSI-om odnosi se na primanje dodatne nakande za poslove obnašanja javne dužnosti. U konkretnom slučaju, primanje plaće za obavljanje funkcije direktora ustanove Doma zdravlja Požeško-slavonske županije ne može predstavljati dodatnu naknadu za poslove obnašanja javne dužnosti zamjenika gradonačelnika. Naime, zamjenik gradonačelnika Grada Požege ne obavlja funkciju ravnatelja Doma zdravlja po položaju, već je sukladno Zakonu o zdravstvenoj zaštiti i Statutu Doma zdravlja Požeško-slavonske županije, Darka Puljašića ravnateljem imenovalo Upravno vijeće iste ustanove na temelju provedenog javnog natječaja, a neovisno o javnoj dužnosti zamjenika gradonačelnika koju imenovani obnaša.

Nadalje, člankom 12. ZSSI-a dužnosnicima koji primaju plaću za obnašanje jedne javne dužnosti zabranjeno je primanje plaće ili naknade za obnašanje druge javne dužnosti. S obzirom da ravnatelj Doma zdravlja Požeško-slavonske županije imenuje Upravno vijeće na temelju provedenog javnog natječaja, isto se ne smatra javnom dužnosti u smislu ZSSI-a te stoga nije došlo do povrede navedenog članka ZSSI-a.

U konkretnom slučaju nema mjesta primjeni ni članka 13. stavka 2. ZSSI-a budući da se isti odnosi na one dužnosnike koji dužnost obnašaju profesionalno, dok dužnosnik Darko Puljašić dužnost zamjenika gradonačelnika Grada Požege obnaša bez zasnivanja radnog odnosa, odnosno volonterski.

Slijedom svega navedenoga, Povjerenstvo je donijelo odluku kao što je navedeno u izreci ovog akta. Sukladno članku 39. stavku 7. ZSSI-a, ova Odluka će se objaviti na Internet stranici Povjerenstva.



Dalija Orešković, dipl.iur.